

**Заказчик:**

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
394006 г.Воронеж, ул. Куцыгина, д.28  
Телефон: (4732) 969382,  
Эл. почта: gumchs1@yandex.ru  
ИНН 3664061454

**Исполнитель**

**(поставщик/подрядчик):**

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ГАЛИУЛЛИН  
АДЕЛЬ ИЛЬДАРОВИЧ  
420127, Татарстан респ, Казань г, Олега  
Кошевого ул, д.8, кв.64  
ИНН 166106432644  
Телефон: +7(906)1144888  
Эл. почта: adel.galiullin@mail.ru

**Р Е Ш Е Н И Е**

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков  
сведений об ИП ГАЛИУЛЛИНЕ А.И.  
(дело № 036/06/104-736/2022)

22.07.2022 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 22.07.2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 27.07.2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок заказов (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;
  - Качкин И.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела;
  - Тельпов И.А. – член Комиссии, старший государственный инспектор;
- при участии представителей ГУ МЧС России по Воронежской области:
- Исаковой Нины Николаевны (на основании доверенности от 20.07.2022 года №1223-15-11),
  - Артемовой Надежды Вячеславовны (на основании доверенности от 20.07.2022 года №1221-15-11),
  - Золототрубова Сергея Александровича (на основании доверенности от 20.07.2022 года №1222-15-11),
- при участии представителя ИП ГАЛИУЛЛИНА А.И.:
- Кузнецова Максима Олеговича (на основании доверенности от 20.07.2022 года №1),

в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (редакции от 02.07.2021) (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 13 правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление N 1078), рассмотрев обращение ГУ МЧС России по Воронежской области (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП ГАЛИУЛЛИНЕ А.И. (далее – Исполнитель/Подрядчик) в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку костюмов летних (реестровый номер контракта - 1366406145422000089), изучив материалы дела,

осуществив проверку содержащихся в вышеуказанном обращении фактов, а также оценив представленные доказательства,

### **У С Т А Н О В И Л А:**

11.05.2022 года по результатам проведения электронного аукциона между ГУ МЧС России по Воронежской области и ИП ГАЛИУЛЛИНЫМ А.И. заключен государственный контракт №11 (реестровый номер контракта – 1366406145422000089) (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Поставщик обязуется поставить Заказчику костюмы летние, а Заказчик обязуется принять и оплатить товар, поставленный в соответствии с условиями Контракта и приложениями к нему.

При этом, пунктом 3.1 Контракта установлено, что Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 394016, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. ул. Беговая 223, в течении 30 (тридцати) календарных дней с даты заключения контракта. Доставка и выгрузка товара производится непосредственно на склад Заказчика за счет средств Поставщика.

Вместе с тем, по состоянию на 11.05.2022 года Поставщик не исполнил обязательств Контракта, а именно: не поставил в адрес Заказчика товар, предусмотренный контрактом. Иного материалами дела не установлено, представителем Поставщика не оспаривалось.

15.06.2022 года ГУ МЧС России по Воронежской области в адрес Исполнителя направлено письмо №ИВ-134-6354, в котором Заказчик просил разъяснить причины не поставки и устранить данное нарушение в срок до 23.06.2022 года.

В срок до 23.06.2022 года нарушение сроков поставки со стороны Поставщиков устранено не было.

27.06.2022 года ГУ МЧС России по Воронежской области в адрес Исполнителя направлено письмо №ИВ-134-841, в котором Заказчик просил разъяснить причины не поставки и устранить данное нарушение в срок до 01.07.2022 года

В срок до 27.06.2022 года нарушение сроков поставки со стороны Поставщиков устранено не было.

Таким образом, как следует из материалов дела, по состоянию на 01.07.2022 года товар в адрес Заказчика не поставлен, Поставщиком допущены существенные нарушения условий Контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.2 Контракта предусмотрена возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

На основании вышеизложенного, ввиду существенных нарушений Поставщиком условий Контракта, 01.06.2022 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Так, Заказчиком, во исполнение вышеуказанных требований Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС - 01.07.2022 года 16:46 (МСК) (URL - <https://zakupki.gov.ru/epz/dizk/dizkCard/generalInformation.html?dizkId=185187>).

В соответствии с пунктом 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе - 01.07.2022 года признаётся датой надлежащего уведомления поставщика.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

По состоянию на 12.07.2022 года существенные нарушения условий Контракта со стороны Поставщика устранены не были, вследствие чего основания для отмены решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта у Заказчика отсутствовали, контракт считается расторгнутым – 12.07.2022 года.

Вместе с тем, как следует из пояснений представителя ИП Галиуллина А.И. существенные нарушения условий контракта допущены по причине дефицита на рынке – «саржи вискозной», которая в соответствии с Техническим заданием является материалом подкладки, требуемых к поставке костюмов.

При этом, согласно письменным пояснения ИП Галиуллина А.И., в течении июня 2022 года Предприниматель осуществлял попытки закупить необходимую ткань у ОАО «Витебский комбинат шелковых тканей» и ООО «Текстиль Казань», однако у данных производителей материала, подходящего под условия технического задания отсутствовали.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательствах в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Вместе с тем, в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлениях от 12.05.1998 N 14-П, от 15.07.1999 N 11-П, от 30.07.2001 N 13-П санкции, налагаемые органами

государственной власти, являются мерой юридической ответственности, поэтому размер взыскания должен отвечать критерию соразмерности и применяться с соблюдением принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференцированности, с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Вместе с тем, при рассмотрении настоящего обращения, Комиссией Воронежского УФАС России не установлено умышленного неисполнения Контракта со стороны ИП Галиуллина А.Н., а также безусловных доказательств недобросовестности Поставщика.

В соответствии с ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Каких-либо доказательств, однозначно свидетельствующих о недобросовестности ИП Галиуллина А.Н. представителями Заказчика на заседание Комиссии не предоставлено.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

(вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (далее – Постановление № 1078).

Как установлено подпунктом а) пункта 13 Правил, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "е" пункта 9 и подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил), рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В силу п. 15 Правил, Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

Отказать во включении сведений об ИП Галиуллина А.Н. в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

С.В. Михин

Член Комиссии

И.В. Качкин

Член Комиссии

И.А. Тельпов