



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

---

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел/факс: (8172) 72-99-70 /72-46-64  
e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)  
<http://vologda.fas.gov.ru>

«08» августа 2022 № 04-16/РНП-35-167 (22)

**Заказчик:**

БУ ВО «Управление по  
эксплуатации зданий»  
E-mail: [guvouez@mail.ru](mailto:guvouez@mail.ru)

**Участник закупки:**

ООО «СЕВЕРАКВА»  
E-mail: [info@severaqua.com](mailto:info@severaqua.com)

**РЕШЕНИЕ № 035/06/104-405/2022**

Резолютивная часть решения оглашена «03» августа 2022 года  
В полном объеме решение изготовлено «08» августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Предтеченская Е.Н. – председатель комиссии Управления, начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Кузнецова Ю.Н. – член комиссии Управления, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», рассмотрела с использованием видеоконференцсвязи (<https://fas2.tconf.rt.ru/c/2857298111>) обращение БУ ВО «Управление по эксплуатации зданий» (далее – Заказчик) о

внесении сведений в отношении ООО «СЕВЕРАКВА» в реестр недобросовестных поставщиков, при участии,

представителя Заказчика – Чухарева Д.Е. (по доверенности от 10.01.2022 б/н),  
представителей ООО «СЕВЕРАКВА» – Кошкина А.С. (на основании прав по должности – генеральный директор), Нагорнова А.В. (по доверенности от 28.07.2022 № 1),

#### У С Т А Н О В И Л А:

27.07.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступило обращение БУ ВО «Управление по эксплуатации зданий» о включении информации в отношении ООО «СЕВЕРАКВА» в реестр недобросовестных поставщиков.

22.12.2021 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 22.12.2021 № 0330200019421000068.

Предмет закупки – оказание услуг по техническому обслуживанию установок для очистки воды с заменой расходных материалов.

Начальная (максимальная) цена контракта: 659 996,04 руб.

30.12.2021 в ЕИС опубликован Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.12.2021 № ИЗК1, запрос котировок признан несостоявшимся, заявка единственного участника – ООО «СЕВЕРАКВА», признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

12.01.2022 между БУ ВО «Управление по эксплуатации зданий» и ООО «СЕВЕРАКВА» заключен контракт, реестровый номер 2352517193222000001, на сумму 590 400,00 руб. (далее – Контракт).

В силу пп. 1.1 п. 1 Контракта его предметом является оказание услуг по техническому обслуживанию установок для очистки воды с заменой расходных материалов (далее – услуги) для нужд Заказчика на условиях, в порядке и сроки, определяемые сторонами в Контракте.

Согласно пп. 1.2 п. 1 Контракта наименование и описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики услуг (при необходимости), объем и содержание услуг, а также показатели, позволяющие определить соответствие оказываемых услуг установленным Заказчиком требованиям, содержатся в Техническом задании (приложение №1), являющемся неотъемлемым приложением к Контракту.

В силу пп. 2.1 п. 2 Контракта место оказания услуг: г. Вологда, ул. Герцена, д. 2; г. Вологда, ул. Герцена, д. 27; г. Вологда, ул. Предтеченская, д. 19; г. Вологда, ул. Зосимовская, д. 65; г. Вологда, Советский пр., д. 80б; г. Вологда, Ленина, д. 19а; г. Вологда, ул. Чехова, д. 2; г. Вологда, ул. Козленская, д. 114; г. Вологда, ул. Козленская, д. 8; г. Вологда, ул. Благовещенская, д. 9; Вологодская область, Вологодский район, Майское с/п, д. Маурино, комплекс «Маурино»; Вологодская область, Усть-Кубинский район, с. Устье, ул. Афросиньинская, д. 10А.

В соответствии с пп. 2.2 п. 2 Контракта сроки оказания услуг: с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г., ежемесячно.

В пп. 4.1.1-4.1.2, 4.3.1-4.3.3 п. 4 Контракта закреплены обязанности сторон:

4.1. Заказчик обязан:

4.1.1. Обеспечить Исполнителю доступ к месту оказания услуг и надлежащее взаимодействие представителей Исполнителя с работниками Заказчика.

4.1.2. Оплачивать оказанные Исполнителем услуги на условиях Контракта.

4.3. Исполнитель обязан:

4.3.1. Исполнитель в соответствии с условиями Контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

4.3.2. Оказать предусмотренные Контрактом услуги, обеспечив их надлежащее качество в соответствии с техническим заданием и в сроки, установленные Контрактом.

4.3.3. В срок, установленный предписанием Заказчика, устранять обнаруженные им недостатки в оказанных услугах или иные отступления от условий Контракта.

Пунктом 5 Контракта установлен порядок приемки услуг:

5.1. Исполнитель ежемесячно не позднее 5 (пятого) числа месяца следующего за отчетным, направляет Заказчику подписанный акт оказанных услуг с учетом фактически оказанных услуг в двух экземплярах, счет/счет-фактуру.

5.2. Акт оказанных услуг подписывается уполномоченным представителем Заказчика (в случае создания приемочной комиссии акт подписывается всеми членами приемочной комиссии) в течение 3 (трех) рабочих дней, после чего Заказчик обязан направить Исполнителю один экземпляр подписанного акта оказанных услуг либо в указанный срок направляет в адрес Исполнителя мотивированный отказ от подписания акта оказанных услуг.

5.3. В акте оказанных услуг должен быть отражен весь объем оказанных услуг с указанием наименования услуг и общей стоимости.

5.4. В случае мотивированного отказа Заказчика от приемки оказанных услуг, сторонами составляется двухсторонний акт с перечнем необходимых доработок и сроков их выполнения.

5.5. Услуги, оказанные Исполнителем с отклонениями от условий Контракта, нормативно-правовых актов или ненадлежащего качества оформляются актом, который подписывается уполномоченными представителями со стороны Заказчика и Исполнителя и не подлежат оплате Заказчиком.

5.6. Устранение недостатков оказанных услуг производится Исполнителем своими силами и за свой счет.

5.7. В случае, если Исполнитель не устранит недостатки, в согласованные с Заказчиком сроки, Заказчик вправе устранить недостатки самостоятельно, в том числе силами третьих лиц и взыскать с Исполнителя расходы по устранению недостатков оказанных услуг.

5.8. Услуги считаются принятыми Заказчиком после подписания Сторонами акта оказанных услуг, при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству оказанных услуг.

5.9. При приемке оказанных услуг Заказчик обязан провести экспертизу для проверки оказанных услуг, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании Контрактов, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.10. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству

Российской Федерации. Заключение экспертизы подготавливается Заказчиком в трех экземплярах (один остается у Заказчика, один передается Исполнителю и один экземпляр остается у ответственного лица на объекте, на котором оказываются услуги).

5.11. В случае установления по результатам экспертизы факта ненадлежащего качества оказанных услуг, Исполнитель обязан компенсировать Заказчику все возникшие в связи с проведением экспертизы расходы, по предъявлении Заказчиком письменного требования и копии соответствующего заключения, других документов, подтверждающих затраты Заказчика.

5.12. На основании подписанного обеими сторонами акта оказанных услуг, Исполнитель предоставляет Заказчику документы для оплаты.

Согласно позиции Заказчика, услуги оказывались Исполнителем выборочно, хаотично, без оформления передачи оборудования и материалов Заказчику. Не представляется возможным проверить полноту и качество оказанных услуг, достоверность информации, представляемой ООО «СЕВЕРАКВА».

Согласно объяснениям ООО «СЕВЕРАКВА», Исполнитель своевременно приступил к исполнению обязательств по Контракту, ежемесячно и надлежащим образом оказывал услуги. По итогам каждого месяца в адрес Заказчика направлялись отчетные документы (акты выполненных работ) для последующей оплаты оказанных услуг. Так, после подписания Контракта, в адрес Заказчика был направлен список сотрудников, задействованных Исполнителем для оказания услуг (для предоставления им доступа к режимным объектам). 23.01.2022 Исполнителем был подготовлен и направлен в адрес Заказчика График замены фильтрующих элементов (согласно п. 3 Технического задания). Оригинал графика был передан сотруднику Заказчика – Копничеву А.Ю. На протяжении января 2022 года услуги оказывались Исполнителем в полном объеме и приняты Заказчиком без каких-либо нареканий, оплачены 11.02.2022 (что подтверждается платёжным поручением № 297 на сумму 49 200, 00 руб.). На протяжении февраля 2022 года услуги также оказывались Исполнителем должным образом. 01.03.2022 от Заказчика поступила претензия, основанная на следующих доводах: журнал выполнения работ на объектах не ведётся, результаты анализа воды не передавались. С учётом данных обстоятельств, Заказчик выразил отказ в оплате оказанных услуг за февраль 2022 года, а также направил в адрес Исполнителя односторонний акт выявленных недостатков. ООО «СЕВЕРАКВА» в адрес Заказчика был направлен ответ на данную претензию, в котором указано, что услуги оказываются в полном объеме, на объектах имеются заполненные графики оказания услуг (с приложением соответствующих фотографий и указанием о дате и характере выполняемых работ (всего на 19 л.)), объем работ с перечнем расходных материалов (по каждому объекту с разбивкой по месяцам) ведётся в соответствии с согласованным графиком замен (направленным в адрес Заказчика ранее). Заказчику также было сообщено, что Исполнителем ежемесячно ведутся работы по исследованию проб воды, и оригиналы результатов передаются ежемесячно посредством почтового ящика, установленного на первом этаже БУ ВО «Управление по эксплуатации зданий». Иногда имелась задержка с получением результатов по независящим от ООО «СЕВЕРАКВА» причинам – высокой загруженностью сертифицированной лабораторией ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области», так как большая часть сотрудников занята обследованием на наличие антител к новой коронавирусной инфекции COVID-19 методом ИФА. Таким образом, ООО «СЕВЕРАКВА» указало на необоснованность

направленной претензии и о необходимости оплаты выполненных услуг за отчётный период. Оплата оказанных услуг так и не была произведена, однако Исполнитель продолжил оказание услуг, согласно условиям Контракта.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Подпунктом 9.2 п. 9 Контракта установлено, что он может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны Контракта от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации.

В силу пп. 9.3 п. 9 Контракта Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. 9.4 п. 9 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

- отступление Исполнителя от условий Контракта или иные недостатки результата услуг, которые не были устранены в установленный Заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми (п. 3 ст. 723 ГК РФ).

17.06.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение).

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) с 1 января до 1 июля 2022 года в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона) (далее также – электронные процедуры), закрытого конкурса в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме (далее также – закрытые электронные процедуры), заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с пп. «а» настоящего пункта) размещает такое решение в ЕИС по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с пп. «а»

настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в ЕИС решения в соответствии с пп. «б» настоящего пункта.

В силу ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных ст. 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе), ст. 111 (в случае определения в соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в ЕИС, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и ст. 111.1 Закона о контрактной системе, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

17.06.2022 Заказчик разместил Решение в ЕИС.

17.06.2022 Заказчик направил Решение ООО «СЕВЕРАКВА» заказным письмом.

Согласно пояснениям Заказчика и информации, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления является 15.07.2022, так как заказное письмо вернулось Заказчику, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления ED211092811RU. Вместе с тем, комиссия Управления обращает внимание, что ООО «СЕВЕРАКВА» направило в адрес Заказчика Возражения на Решение, о чем имеется отметка БУ ВО «Управление по эксплуатации зданий» – 28.06.2022, т.е. 28.06.2022 Заказчику стало известно о получении ООО «СЕВЕРАКВА» Решения, соответственно, 28.06.2022 является датой надлежащего уведомления.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления

заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

С учетом ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение вступило в законную силу 09.07.2022. Датой расторжения Контракта признается дата не ранее 09.07.2022.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой расторжения Контракта Заказчик признает 26.07.2022.

Вместе с тем, указание Заказчиком даты расторжения контракта – 26.07.2022, не противоречит ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном подрядчике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности. При рассмотрении ходатайств о включении в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением фактов, так, в случае принятия заказчиком решения о расторжении контракта в одностороннем порядке необходимо всесторонне исследовать все обстоятельства дела, в том числе, дать оценку правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта и законности проведения процедуры одностороннего отказа от его исполнения.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации;

Федерации или российских юридических лиц (далее – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

На заседание комиссии Управления ООО «СЕВЕРАКВА» представило информацию и документы, подтверждающие принятие мер для надлежащего исполнения условий Контракта.

Услуги оказывались ООО «СЕВЕРАКВА», что подтверждается, например, Актом о приемке выполненных работ от 04.02.2022, а также представленными ООО «СЕВЕРАКВА» документами.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, у комиссии Управления отсутствуют правовые основания для включения информации об ООО «СЕВЕРАКВА» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, комиссия Управления,

#### **Р Е Ш И Л А:**

Отказать во включении информации об ООО «СЕВЕРАКВА» (ИНН: 3525327724) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



Е.Н. Предтеченская

Ю.Н. Кузнецова

М.А. Шпякина