



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре  
ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012  
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81  
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmao.fas.gov.ru  
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

18.02.2022 № АН/1178/22  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Оператор электронной площадки:  
АО «Сбербанк-АСТ»**

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок,  
д.12, стр.9  
тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495) 7872998  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заказчик:**

Бюджетное учреждение  
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры  
«Лангепасский реабилитационный центр»

628672, г. Лангепас, ул. Ленина, 48  
тел.: 8-3466-92-80-09  
e-mail: Lang-rcdip@admhmao.ru

**Победитель закупки:**

Индивидуальный предприниматель  
Безрученко Игорь Валериевич

628672, г. Лангепас, ул. Комсомольская, д. 12 кв. 8;  
тел.: +7 (904) 465-12-05  
e-mail: bezru4enko@rambler.ru

**РЕШЕНИЕ**

**РНП-№086/06/104-217/2022**

Резолютивная часть объявлена: 11.02.2022  
Изготовлено в полном объеме: 16.02.2022

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- А.Г. Миронов - Временно исполняющий обязанности руководителя Управления;
- Члены комиссии:
- Р.Р. Валиуллин - Начальник отдела Управления;
- О.Н. Михайлова - Старший специалист 1 разряда отдела Управления;

От Победителя закупки - Дроздов Роман Викторович, действующий на основании доверенности № 1 от 10.02.2022;

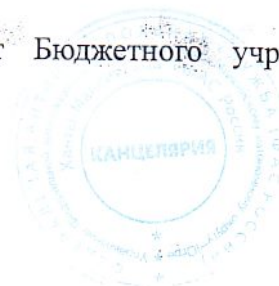
От Заказчика - отсутствовали, уведомлены надлежащим образом,

**рассмотрев информацию и документы поступившие от Бюджетного учреждения**



2022-1227

КОПИЯ  
ВЕРНА





Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Лангепасский реабилитационный центр» (вх. №1091-ЭП/22, от 04.02.2022) в отношении индивидуального предпринимателя Безрученко Игоря Валериевича (628672, г. Лангепас, ул. Комсомольская, д. 12 кв. 8, ИНН: 860704055951, ОГРНИП: 318861700051202) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр),

**установила:**

В Управление 04.02.2022 поступило обращение от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Лангепасский реабилитационный центр» (вх. №1091-ЭП/22 от 04.02.2022) в отношении индивидуального предпринимателя Безрученко Игоря Валериевича (628672, г. Лангепас, ул. Комсомольская, д. 12 кв. 8, ИНН: 860704055951, ОГРНИП: 318861700051202) для включения сведений в Реестр.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков), в статье 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

*Извещение: № 0387200015421000071;*

*Предмет контракта: услуги по очистке кровли здания от снега и наледи;*

*Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.01.2022 №0387200015421000071-1;*

*Протокол проведения электронного аукциона от 17.01.2022 №0387200015421000071-2;*

*Протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2022 №0387200015421000071-3;*

*Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.02.2022 №ППУ1;*

*Цена контракта: 46 554, 50 рубля.*

**В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.**

Согласно Протоколу № 0387200015421000071-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Оказание услуг по очистке кровли здания от снега и наледи» (№ извещения 0387200015421000071) от 14.01.2022 по окончании срока приема заявок оператором электронной площадки направлены Заказчику первые части заявок участников закупки под идентификационными номерами заявок - 49; 221; 204; 75; 225.

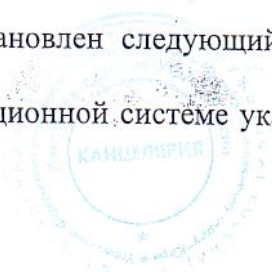
К участию в аукционе в электронной форме допущены и признаны участниками электронного аукциона идентификационные номера заявок - 49; 204; 225; 221; 75.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0387200015421000071-3 подведения итогов электронного аукциона «Оказание услуг по очистке кровли здания от снега и наледи» (№ извещения 0387200015421000071) победителем был признан индивидуальный предприниматель Безрученко Игорь Валериевич (далее - Победитель закупки).

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частями 2-7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлен следующий порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры:

2. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в





части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

3. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

4. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

5. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.



6. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

7. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом, в соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 13 статьи 82.1 Закона о контрактной системе заключение контракта с победителем запроса котировок в электронной форме осуществляется в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик осуществляет действия, предусмотренные частью 2 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме;

2) победитель запроса котировок в электронной форме осуществляет действия, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части. При этом формирование и размещение протокола разногласий не допускаются;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные частью 7 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления победителем запроса котировок в электронной форме действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее срока, предусмотренного пунктом 4 настоящей части;

4) контракт может быть заключен не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Цена контракта - 46 554, 50 рубля.

Согласно части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), пунктами 2, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 3 и 4 части 2 статьи 83.1, пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами



47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51, 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): «Электронный аукцион».

В соответствии с Извещением обеспечение исполнения контракта предоставляется Заказчику до заключения Контракта.

Размер обеспечения исполнения Контракта составляет 5 % от цены контракта.

24.01.2022 19:03 (МСК+2) На электронную площадку <http://www.sberbank-ast.ru> передан документ «Проект контракта» от 24.01.2022;

24.01.2022 19:03 (МСК+2) Процедура заключения контракта № 03872000154210000710001 переведена на этап «Подписание поставщиком»;

24.01.2022 19:03 (МСК+2) Размещен документ «Проект контракта» от 24.01.2022;

01.02.2022 00:03 (МСК) От электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 01.02.2022;

02.02.2022 18:55 (МСК+2) Процедура заключения контракта № 03872000154210000710001 переведена на этап «Контракт не заключен»;

02.02.2022 16:55 (МСК) На электронную площадку <http://www.sberbank-ast.ru> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 02.02.2022;

02.02.2022 16:55 (МСК) Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 02.02.2022.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Установлено, что срок для подписания проекта контракта для Победителя закупки был с 24.01.2022 19:03 (МСК+2) по 28.01.2022 23:59, включительно (МСК+2).

Однако, Победителем закупки, проект контракта подписан не был.

Вместе с тем, Победитель закупки, в своих направленных письменных объяснениях в Управление сообщает, что неумышленно уклонился от подписания данного контракта, по обстоятельствам не зависящим от него, а именно (выдержка из текста):

«24 января 2022 года, Заказчиком на электронной торговой площадке опубликован проект Контракта с целью подписания ИП Безрученко И.В. его электронной цифровой подписью.

В тот же день ИП Безрученко И.В. производит обеспечение исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением №2 от 24 января 2022 года.

28 января 2022 года, руководствуясь нормами Закона о контрактной системе, ИП Безрученко И.В. попытался подписать электронной цифровой подписью контракт. Однако, подписание контракта не представилось возможным, ввиду поломки электронного ключа для подписания контракта.

В тот же день ИП Безрученко И.В. обратился за перевыпуском в удостоверяющий центр, что подтверждается актом приемки передачи оборудования от 28 января 2022 года.

31 января 2022 года, ИП Безрученко И.В. заявление о получении сертификата в налоговый орган.

2 февраля 2022 года, налоговый орган выпустил электронную цифровую подпись. Однако, функционал подписания контракта ограничен электронной торговой площадкой.

В тот же день Заказчиком размещен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

ИП Безрученко И.В. в кратчайшие сроки направил в адрес Заказчика сопроводительное письмо с указанием своих намерений подписать контракт, приложив платежное поручение №2 от 24 января 2022 года.



Учитывая сложившиеся обстоятельства, ИП Безрученко И.В. сделало всё возможное для подписания контракта.

Исходя из вышесказанного, уклоняться от заключения контракта не было намерений, так как для ИП Безрученко И.В. потеря Контракта, а в дальнейшем утрата деловой репутации является существенным фактором при взаимодействии с Заказчиком.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что все действия ИП Безрученко И.В. были направлены именно на заключение контракта».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, в указанном случае, считает, что у Победителя закупки отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта, проект контракта не подписан ввиду неумышленных причин.

Однако, Комиссия Управления рекомендует впредь индивидуальному предпринимателю Безрученко Игорю Валериевичу относиться к процедуре заключения контрактов более ответственно, соблюдая все регламентированные сроки, предназначенные для подписания контракта и иметь дополнительное техническое оборудование с электронно-цифровой подписью во избежание непредвиденных ситуаций.

Вместе с тем, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично - правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

#### **Вывод Комиссии:**

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения индивидуального предпринимателя Безрученко Игоря Валериевича не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 13 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

**решила:**

1. Сведения, направленные от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Лангепасский реабилитационный центр» (вх. №1091-ЭП/22 от 04.02.2022) в отношении индивидуального предпринимателя Безрученко Игоря Валериевича (628672, г. Лангепас, ул. Комсомольская, д. 12 кв. 8, ИНН: 860704055951, ОГРНИП: 318861700051202) не

включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии

А.Г. Миронов

Члены Комиссии:

Р.Р. Валиуллин

О.Н. Михайлова



*Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

