



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области
ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

03.06.2020 № 2023/03
на № _____ от _____

**Муниципальному заказчику -
МБУК «Сафоновский городской
культурный центр»**
ул. Ленина, д.4 «а»,
г. Сафонов, 215500
44fz-67@mail.ru
rdk_safonovo@mail.ru

**Ответчику -
ООО «ЭЙЧДИ»**
ул. Бутлерова, д. 17,
БЦ «NEOGEO», офис 210,
г. Москва, 117342
info@hdlt.ru

РЕШЕНИЕ РНП №67-72/20

29 мая 2020 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в следующем составе:

Заместитель
председателя Комиссии: – Н.А. Мишенькина – заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;

Заместитель
председателя Комиссии: – В.В. Шлыкова – начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

Член Комиссии: – О.В. Петроченкова – специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения обращения представителя
ответчика: Пулина П.А. – представителя по доверенности от 27.05.2020;

в отсутствие представителей муниципального заказчика, уведомленного
надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы – о дистанционном режиме
её рассмотрения;

в целях осуществления возложенных на Комиссию (приказ Смоленского УФАС
России от 26.05.2020 № 35) функций по рассмотрению вопросов о включении информации
об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрев в
соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

028155

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила), обращение МБУК «Сафоновский городской культурный центр» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информации об ООО «ЭЙЧДИ» (далее – Общество, Ответчик) в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка, включая доставку, монтажные и пусконаладочные работы комплекта оборудования для создания виртуального концертного зала МБУК «Сафоновский городской культурный центр»» (извещение № 0363300124920000002).

УСТАНОВИЛА:

22.05.2020 Заказчик во исполнение требований части 2 статьи 104 Закона обратился в Смоленское УФАС России о включении информации об Обществе в Реестр в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка, включая доставку, монтажные и пусконаладочные работы комплекта оборудования для создания виртуального концертного зала МБУК «Сафоновский городской культурный центр»» (извещение № 0363300124920000002).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку, включая доставку, монтажные и пусконаладочные работы комплекта оборудования для создания виртуального концертного зала и аукционная документация были размещены в единой информационной системе 29.04.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 876 283,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.05.2020 на участие в данном аукционе было подано 6 (шесть) заявок от участников закупки, четыре заявки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 12.05.2020 самое низкое предложение о цене контракта составило 4 436 593,47 руб., и было подано Обществом.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.05.2020 ООО «ЭЙЧДИ» было признано победителем электронного аукциона и получило право заключить контракт на поставку, включая доставку, монтажные и пусконаладочные работы комплекта оборудования для создания виртуального концертного зала МБУК «Сафоновский городской культурный центр».

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 1 статьи 83.2 Закона определено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных данным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 данного закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 данной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 данного закона, а также включения представленной в соответствии с данным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 данного закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 3 статьи 83.2 Закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 данного закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 данного закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 данного закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Частью 6 статьи 83.2 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 7 статьи 83.2 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Частью 13 статьи 83.2 Закона определено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как указано выше предметом рассматриваемой закупки является «Поставка, включая доставку, монтажные и пусконаладочные работы комплекта оборудования для создания виртуального концертного зала МБУК «Сафоновский городской культурный центр»; начальная (максимальная) цена контракта – 5 876 283,00 руб.

ООО «ЭЙЧДИ» в ходе проведения электронного аукциона была предложена цена – 4 436 593,47 руб.

Комиссией установлено, что в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона 15.05.2020 Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке проект контракта для его подписания Обществом.

15.05.2020 от Ответчика поступил протокол разногласий.

15.05.2020 Заказчиком размещен «Доработанный проект контракта».

Регламентированный законом срок подписания контракта - до 23:59 20.05.2020.

21.05.2020 в 02:40 (МСК) от электронной площадки поступил документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В этой связи 21.05.2020 МБУК «Сафоновский городской культурный центр» в единой информационной системе в сфере закупок был размещён протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам данного электронного аукциона.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России представитель ООО «ЭЙЧДИ» пояснил, что Общество в установленный Законом срок пыталось подписать проект контракта и зарегистрировало в реестре банковскую гарантию, но в связи с выходом из строя рабочего компьютера подписать в регламентированный срок проект контракта не удалось. Данные обстоятельства подтверждаются:

- квитанцией о приеме в ремонт Компьютера Lenovo B590 от 18.05.2020 № 241;
- актом о неисправности Компьютера Lenovo B590 от 20.05.2020 № 241, в связи с вышедшим из строя блоком питания в результате перегорания и вышедшим из строя жестким диском в результате перепада электропитания.

27.05.2020 Общество направило в адрес Заказчика письмо, в котором сообщило о сложившейся ситуации, приложив оформленную и оплаченную банковскую гарантию № 04540-20-10 от 18.05.2020, а также подписанные со своей стороны два проекта контракта с просьбой предоставить возможность исполнить контракт в полном объеме на объявленных Заказчиком условиях без переноса срока исполнения контракта.

Комиссия, проанализировав вышеуказанное и изучив материалы обращения, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. При этом добросовестность юридического лица должна определяться исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт.

Проанализировав доводы Ответчика, Комиссия приходит к выводу, что у ООО «ЭЙЧДИ» отсутствовало реальное намерение уклониться от заключения контракта, так как Общество оплатило и предоставило оформленную банковскую гарантию № 04540-20-10 от 18.05.2020, но в связи с выходом из строя рабочего компьютера подписать в регламентированный срок проект контракта не удалось.

При таких обстоятельствах оснований для включения информации об ООО «ЭЙЧДИ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у Комиссии не имеется.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 11 Правил, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Информацию об Обществе с ограниченной ответственностью «ЭЙЧДИ», представленную МБУК «Сафоновский городской культурный центр» в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка, включая доставку, монтажные и пусконаладочные работы комплекта оборудования для создания виртуального концертного зала МБУК «Сафоновский городской культурный центр»» (извещение № 0363300124920000002), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

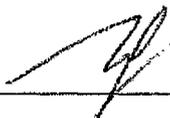
В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии



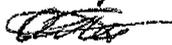
Н.А. Мишенькина

Заместитель
председателя Комиссии



В.В. Шлыкова

Член Комиссии



О.В. Петроченкова