



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

Ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: fo66@fas.gov.ru

ООО «Статус»
352175, Край Краснодарский, р-н
Гулквейский, с Майкопское, ул.
Шурковское, дом 18

от 29 июня 2020 № 13387

г. Екатеринбург РЕШЕНИЕ РПЦ-066/06/104-2622/2020

23.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Карулякина А.С. – специалиста I-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Жуковой А.С. – специалиста I-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотрела заявление заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уральгазонавод» и м.ф. Э. Дзержинского» (вх. № 01-16979 от 18.06.2020) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Статус» победителе электронного аукциона на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) прессы гидравлического для испытаний (извешение № 0462100000220000008) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществления внешних проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30 в отсутствие представителей.

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уральгазонавод» и м.ф. Э. Дзержинского», уведомленного надлежащим образом, о месте и времени рассмотрения заявления и направившего в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Свердловской области письменное объяснение по обстоятельствам дела, не обеспечившего подписание представителя,
– заинтересованного лица ООО «Статус», уведомленного надлежащим образом, о месте и времени рассмотрения заявления и направившего в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области письменное объяснение по обстоятельствам дела, не обеспечившего подписание представителя,

У С Т А Н О В И Д А:

В Свердловское УФАС России поступило заявление от заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уральгазонавод» и м.ф. Э. Дзержинского» (вх. № 01-16979 от 18.06.2020) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Статус» победителе электронного аукциона на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) прессы гидравлического для испытаний (извешение № 0462100000220000008).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

27.04.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0462100000220000008 и закупочная документация на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) прессы гидравлического для испытаний, в действующей редакции от 08.05.2020 № ИИ2.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 171 511 910,70 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.05.2020 №0462100000220000008-3 ООО «Статус» признано победителем электронного аукциона. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 27.05.2020.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документация или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

29.05.2020г. заказчик направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Статус» посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в изъяснении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствии электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящей Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

03.06.2020г. ООО «Статус» в адрес Заказчика направило протокол разногласий через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>).

Согласно ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускаясь при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

08.06.2020г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Статус» посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>).

В силу ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной

процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 11.06.2020 в 23:59.

В установленные законодательством сроки победитель ООО «Статус» не подписал проект контракта, и не предоставило документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании изложенного заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 17.06.2020 №ППУ1 с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «Статус» уклонившимся от заключения контракта, а именно: «По состоянию на 12.06.2020 победитель не исполнил следующие требования:

- не разместил на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя,

- не предоставил обеспечение исполнения контракта на сумму, соответствующую требованиям ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

На основании ч. 13 ст. 83.2, ч. 6 ст. 37 Закона 44-ФЗ ООО «Статус» признается уклонившимся от заключения контракта.»

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно письменным пояснениям представителей заинтересованного лица ООО «Статус», Общество не имело намерения уклониться от подписания контракта. Также в представленных письменных объяснениях ООО «Статус» содержится указание, что общество не смогло получить банковскую гарантию в банковских учреждениях, что подтверждается представленной перепиской.

Также, от ООО «Статус» было представлено письмо (исх. № 81 от 03.06.2020г.), направленное в адрес заказчика, в котором указано, что в связи с пандемией коронавирусной

инфекции (COVID-19) и согласно Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 мая 2020 года № 287 "О продлении режима "Повышенная готовность" и срока ограничительных мероприятий (карантина) на территории Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края", срок ограничительных мероприятий (карантина), введенных на территории Краснодарского края постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31 марта 2020 г. № 185 "О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Краснодарского края" продлен до 06.06.2020 года, переименование между городами запрещено, режим самоизоляции не отменен, работа предприятий не разрешена (нет пропусков на передвижение).

Работа на удаленном режиме не позволяет представителям ООО «Статус» приехать в банки для подписания документов на предоставление банковской гарантии (БГ), так как запрашиваемая сумма БГ составляет 148 186 290,88 рублей и требуется предоставить копии документов, заверенные нотариально.

19 марта 2020 Министерство финансов (Письмо Минфина РФ от 19.03.2020 N 24-06-06/21324) и Федеральная антимонопольная служба (Письмо № ИА/21684/20 от 18.03.2020 года) признали надлежно COVID-19 форс-мажором.

Регистр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в регистр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающаяся в неравномерном нарушении положений закона.

Меры государственного поощрения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существующих обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защитным целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно п. 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 настоящих Правил, выносится решение. В соответствии с п. 11 правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, учитывая совокупность обстоятельств и действий, направленных на подписание контракта в действиях победителя ООО «Статус» намерения в уклонении от заключения контракта не усматривает.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «Статус» в регистр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.Е. Трефимов

Члены Комиссии

А.С. Капустяни

А.С. Жукова

