

**Администрация
городского поселения Углич**

152615, г. Углич, ул. Ярославская, д. 4

oe@goroduglich.ru;
info@goroduglich.ru

**Общество с ограниченной
ответственностью «Авангард»**

153045, г. Иваново,
ул. Свободы, д. 47, кв. 23

avangard37@list.ru

**Министерство конкурентной политики
Ярославской области**

150000, г. Ярославль,
пл. Советская, д. 3

mkr@yarregion.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, город Москва, Большой
Саввинский переулок, дом 12,
строение 9

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/201П-23 (76-166 РНП)

Резолютивная часть решения объявлена 19 сентября 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 сентября 2023 года

г. Ярославль

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по

Ярославской области по контролю закупок (далее также – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – заместителя руководителя управления ., членов Инспекции: заместителя начальника отдела контроля закупок ., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок .,

с участием:

участник закупки, общество с ограниченной ответственностью «Авангард» (далее также – ООО «Авангард», общество, участник закупки), обеспечил участие в заседании Инспекции представителя по доверенности.,

заказчик, Администрация городского поселения Углич (далее также –заказчик), обеспечил участие в заседании Инспекции представителя по доверенности .,

уполномоченный орган, министерство конкурентной политики Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) (в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 21.06.2023 № 587-п «Об изменении структуры органов исполнительной власти Ярославской области» с 01.09.2023 департамент государственного заказа Ярославской области переименован в министерство конкурентной политике Ярославской области), представителя не направил, о дате, времени и месте проведения заседания Инспекции уведомлен надлежащим образом,

оператор, акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее также – АО «Сбербанк-АСТ»), представителя не направил, о дате, времени и месте проведения заседания Инспекции уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные Администрацией городского поселения Углич, и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) проверку факта уклонения общества с ограниченной ответственностью «Авангард» от заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16» (извещение № 0171200001923003268), проверку соблюдения заказчиком порядка признания общества уклонившимся от заключения вышеуказанного контракта, внеплановую проверку соблюдения заказчиком, комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении закупки на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16» (извещение № 0171200001923003268), проверку соблюдения заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр

недобросовестных поставщиков, в соответствии с приказом Ярославского УФАС России от 13.09.2023 № 259/23,

УСТАНОВИЛА:

В Ярославское УФАС России в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ от заказчика, Администрации городского поселения Углич, поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Авангард», уклонившемся от заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16» (извещение № 0171200001923003268).

Заслушав пояснения представителей заказчика и общества, а также изучив представленные сведения и документы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 29.08.2023 размещено извещение № 0171200001923003268 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16».

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 751 984, 68 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1 от 06.09.2023, размещенного в единой информационной системе в этот же день, победителем закупки признано ООО «Авангард» (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка; в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронная процедура признана несостоявшейся).

Частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

- 1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Согласно части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

07.09.2023 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта.

Соответственно, участнику закупки не позднее 08.09.2023 надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта, разместить на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В регламентированный законом срок участник закупки не совершил ни одно из вышеперечисленных действий.

Частью 6 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой

информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с указанной нормой права заказчиком принято решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта, поскольку данный участник в установленный срок не подписал усиленной электронной подписью проект контракта, не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (данное решение отражено в протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 11.09.2023 № ППУ20_1).

Таким образом, проект контракта не был подписан участником закупки в регламентированный законодательством срок (участник в установленный срок не подписал усиленной электронной подписью проект контракта, не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта). Изложенные обстоятельства позволяют должностному лицу Ярославского УФАС России констатировать, что в рассматриваемом случае имеет место факт уклонения участника закупки от заключения вышеуказанного контракта, в связи с чем таким участником допущено нарушение **пункта 2 части 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно части 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

12.09.2023 заказчиком во исполнение указанных выше требований в Ярославское УФАС России направлено обращение о включении сведений об ООО «Аванград» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Инспекции представитель общества пояснил, что принимая решение об участии в рассматриваемой закупке, последний действовал добросовестно и имел намерение заключить контракт на условиях, указанных в извещении об осуществлении закупки, однако не подписание контракта вызвано допущенной серьезной ошибкой сотрудником общества, а именно на стадии подачи ценового предложения, вместо цены контракта в размере 3 751 984, 68 рублей, сотрудником была указана цена 3, 00 рублей; сложившаяся ситуация, по мнению общества, обусловлена исключительно халатным отношением сотрудника общества к исполнению своих обязанностей, с которым с 09.08.2023 расторгнут договор № 0106/23 от 01.06.2023, в связи с некачественным оказанием услуг по ведению компании по тендерным закупкам.

08.09.2023 общество незамедлительно проинформировало (письмо № 517/09-22) заказчика о допущенной ошибке, а также о том, что исполнение контракта по предложенной цене не представляется возможным; общество приносит извинения и гарантирует участие при повторной публикации аналогичной закупочной процедуры.

Также представитель общества отметил, что последний является постоянным участником государственных (муниципальных) закупок (в настоящее время обществом исполнено 103 контракта) и имеет положительным опыт работы с Администрацией городского поселения Углич, что подтверждается ранее исполненными контрактами (реестровые номера контрактов): № 3761203513022000015 на сумму 2 494 309, 85 рублей, № 3761203513021000014 на сумму 2 381 250, 00 рублей; № 3 761203513020000037 на сумму 5 449 432, 80 рублей, и благодарственными письмами от Главы Угличского муниципального района за 2020, 2022 года.

Кроме того, общество до заключения контракта приобрело необходимое для исполнения последнего оборудование, что подтверждается счетами на оплату № 1-2408 от 24.08.2023, № 94 от 11.09.2023, № 1704ТИ от 05.09.2023, а также платежными поручениями № 153, № 173, № 178.

При разрешении вопроса о включении/невключении сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, в реестр недобросовестных поставщиков Инспекция учитывает следующее.

Согласно частям 1, 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения государственного контракта, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 указанной статьи предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки

принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законами интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) призвано обеспечивать защиту государственных и муниципальных заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов.

Одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение определенного срока в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (часть 1.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Системное толкование вышеуказанных норм позволяет сделать вывод о том, что включение в реестр недобросовестных поставщиков выступает в качестве меры ответственности, применяемой в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

Согласно Постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными

органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

При рассмотрении вопроса о включении/невключении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков Инспекция принимает во внимание следующее.

В связи с нарушением участником закупки ООО «Авангард» пункта 2 части 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ директор общества привлечен должностным лицом Ярославского УФАС России за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ, к административной ответственности в виде административного штрафа.

Должностное лицо, произвело уплату назначенного ему административного штрафа в полном объеме, тем самым подтвердило свою добросовестность, а также проявило стремление загладить вред, причиненный совершенным им административным правонарушением публичным отношениям по расходованию бюджетных средств на социально значимые цели.

Осуществив проверку соблюдения заказчиком порядка признания ООО «Авангард», уклонившимся от заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16» (извещение № 0171200001923003268), внеплановую проверку соблюдения заказчиком, комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении закупки на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16» (извещение № 0171200001923003268), проверку соблюдения заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) об обществе для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, Инспекция в действиях заказчика, комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа нарушений не выявила.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, Инспекция управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией городского поселения Углич (ИНН 7612035130) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Авангард» (ИНН 3702164446) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. По результатам проверки соблюдения заказчиком порядка признания общества с ограниченной ответственностью «Авангард» уклонившимся от заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16» (извещение № 0171200001923003268) нарушений в действиях заказчика не выявлено.

3. По результатам внеплановой проверки соблюдения заказчиком, комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении закупки на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по «Благоустройству дворовой территории по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16. Благоустройству детско-спортивной площадки по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Северная,16» (извещение № 0171200001923003268) нарушений в действиях заказчика, комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа не выявлено.

4. По результатам проверки соблюдения заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) об обществе с ограниченной ответственностью «Авангард» для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков нарушений в действиях заказчика не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции:

Члены Инспекции: