

Муниципальное дошкольное
образовательное учреждение
«Детский сад № 118»
города Магнитогорска
455025, Челябинская обл.,
г. Магнитогорск, ул. Индустриальная,
д. 34

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва,
набережная Тараса Шевченко, д. 23А

Общество с ограниченной
ответственностью «Промсервис»
(ООО «Промсервис»)
440007, Пензенская обл., г. Пенза,
ул. Измайлова, стр. 32

Генеральному директору и участнику
Общества
Перетрухину Роману Владимировичу
440007, Пензенская обл., г. Пенза,
ул. Измайлова, стр. 32

**РЕШЕНИЕ № 074/10/104-1926/2023 (РНП-74-293/2023)
об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 17.08.2023

В полном объеме решение изготовлено 21.08.2023

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

- | | | |
|---------------------------|-----------------|---|
| Председателя
Комиссии: | Ливончик В.А. | - заместителя руководителя управления-
начальника отдела контроля закупок для
государственных и муниципальных
нужд Челябинского УФАС России; |
| Членов
Комиссии: | Фадеевой Н.В. | - ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных
и муниципальных нужд Челябинского
УФАС России; |
| | Кулезневой Е.В. | - ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных
и муниципальных нужд Челябинского
УФАС России, |

руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение МДОУ «Д/с № 118» г. Магнитогорска (далее – заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Промсервис» (далее – ООО «Промсервис», Общество), его участниках, единоличном исполнительном органе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением Общества от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона № 60419-2023-ЭА-2011 на поставку преобразователя расхода электромагнитного (извещение № 0169300000323002024) (далее – аукцион), при дистанционном участии:

- представителя заказчика Сапаевой А.Р., действующего на основании распоряжения от 28.03.2023 № 308-К;
- члена комиссии Чуйкиной О.М., действующего на основании паспорта;
- представителя ООО «Промсервис» Багдасарова К.Г., действующего на основании доверенности № 1 от 11.08.2023,

У С Т А Н О В И Л А :

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе 11.08.2023 в Челябинское УФАС России поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Промсервис», его участниках, единоличном исполнительном органе, в связи с уклонением Общества от заключения контракта.

Извещение № 0169300000323002024 о проведении аукциона опубликовано в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 10.07.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта – 38 233,33 рублей.

В соответствии с доводами обращения заказчика ООО «Промсервис» в регламентированный срок на электронной площадке не размещен подписанный участником проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. В связи с этим, Общество признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пояснениям представителя ООО «Промсервис», в связи с ошибкой специалиста, ответственного за подписание проекта контракта, Обществом пропущен регламентированный срок его подписания.

Вместе с тем, по мнению представителя ООО «Промсервис», Общество не уклонялось от заключения контракта, предприняло действия, направленные на заключение контракта с заказчиком.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без

своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, и т.д.

В силу пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу подпункта «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно материалам дела победителем рассматриваемой закупки признано ООО «Промсервис» с ценовым предложением 35 551,14 рублей (снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 7,02%).

Протокол подведения итогов определения поставщика размещен в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, на электронной площадке 21.07.2023.

Заказчиком 24.07.2023 в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе опубликован проект контракта для дальнейшего его подписания участником закупки.

Вместе с тем, ООО «Промсервис» в регламентированный срок (31.07.2023) на электронной площадке не размещены подписанный участником проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

ООО «Промсервис» 11.08.2023 признано уклонившимся от заключения контракта. В связи с этим, заказчиком 11.08.2023 в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) опубликован протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия отмечает, что заказчик разместил протокол об уклонении участника

закупки от заключения контракта с нарушением срока, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям представителя ООО «Промсервис» участник закупки не имел намерений уклоняться от заключения контракта с заказчиком.

Обществом предприняты меры, направленные на заключение контракта с заказчиком. Так, 11.08.2023 Общество на расчетный счет заказчика перечислило денежные средства в качестве обеспечения исполнения рассматриваемого контракта, что подтверждается копией платежного поручения № 20 от 11.08.2023 на сумму 10 665,34 рублей.

На заседании Комиссии заказчиком подтвержден факт предоставления ООО «Промсервис» обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, с учетом того, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь тяжкий экономический характер.

Кроме того, в силу подпункта «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения

контракта) в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В данном случае, с учетом действий ООО «Промсервис» по предоставлению обеспечения исполнения контракта, что подтверждает намерение участника аукциона заключить контракт с заказчиком, а также наличия в действиях заказчика нарушения законодательства о контрактной системе в части срока размещения в единой информационной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта, Комиссия Челябинского УФАС России принимает решение о невключении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078,

РЕШИЛА :

1. Сведения, представленные МДОУ «Д/с № 118» г. Магнитогорска в отношении ООО «Промсервис» (ИНН 5834119926), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение подпункта «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Ливончик

Члены Комиссии

Н.В. Фадеева

Е.В. Кулезнева