



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

о направлении заключения

ОАО «РЖД»

ул. Муравьева-Амурского, д. 20,
г. Хабаровск, 680000

RCKZ_KaryakinaEV@dvgd.ru
LobanovNS@center.rzd.ru

ООО «Лерта»

пр-т Ленина, д. 51/36, пом. 1003, г.
Великие Луки, Псковская область,
182110

olestako@gmail.com

Заключение по делу №7-11/120 (027/10/5-1221/2023)

по результатам проверки сведений о включении ООО «Лерта» в реестр
недобросовестных поставщиков

01 августа 2023 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего Л.А. Ильченко – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: А.А. Михайлова – начальник отдела контроля закупок, М.А. Пилипенко – главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- от заказчика - ОАО «РЖД»: Игнатенко Б.Б. по доверенности от 05.06.2023 №27АА2070371, Лямин Н.В. по доверенности от 08.11.2022;

- от ООО «Лерта» – о дате, времени, месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, явку представителя не обеспечили,

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» о включении ООО «Лерта» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» о включении



2023-8945

ООО «Лерта» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом №223-ФЗ, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведения открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1387/ОАЭ-ЦД/23 на право заключения договора поставки жалюзи.

Представители ОАО «РЖД» в заседании комиссии поддержали доводы, изложенные в обращении.

Заслушав представителей Заказчика, рассмотрев материалы дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного

в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган: сведения, предусмотренные **пунктами 3 - 7** перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с **частью 16 статьи 4** Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, сведения, предусмотренные **пунктами 3 - 5** перечня; копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора; копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Согласно о подведении итогов от 13.06.2023 закупочной комиссией принято решение о признании победителем участника №4 (ООО «Лерта») как предложившего наиболее низкую цену договора.

В соответствии с протоколом от 05.07.2023 ООО «Лерта» признано уклонившимся от заключения договора на основании пункта 3.20.15 документации о закупке, в связи с непредставлением подписанного договора в установленные сроки.

В соответствии с п. 3.20.3 документации о закупке договор по результатам аукциона заключается в течение 20 (двадцати) дней с даты размещения на сайте итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора ЭТЗП.

Участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Если участником, с которым заключается договор, на этапе заключения договора представлен документ, который не поддается прочтению (ввиду, например, низкого качества

копирования/сканирования, представления участником поврежденного файла электронного документа и др.), документ считается непредставленным (п. 3.20.6 документации о закупке).

В случае непредоставления подписанного договора, документов, представление которых предусмотрено документацией о закупке на этапе заключения договора, либо протокола разногласий в установленный документацией о закупке срок, победитель закупки, участник, с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных документацией о закупке) признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено документацией о закупке (п. 3.20.15 документации о закупке).

В материалы дела представлены письменные пояснения ООО «Лерта», согласно которым Общество указывает, что намерений уклоняться от заключения договора Общество не имело. Неподписание договора связано с непреднамеренной технической ошибкой специалиста, ответственного за подписание договора.

В дополнение к пояснениям Обществом представлены документы, подтверждающие наличие, необходимого к поставке товара: товарные накладные от 15.05.2023 №230515-05, от 17.05.2023 №230517-17, от 18.05.2023 №230518-36, от 25.05.2023 №230525-25, от 08.06.2023 №230608-21, от 15.06.2023 №230615-22, от 15.06.2023 №230615-23, от 22.06.2023 №230622-21, от 22.06.2023 №230622-25, от 29.06.2023 №230629-04, от 06.07.2023 №230706-24.

Также представлена независимая гарантия от 26.06.2023 №9991-4S/1301696, выданная Обществу в качестве обеспечения исполнения договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения договоров, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 223-ФЗ, нарушающих права заказчика. Внесение в реестр недобросовестных поставщиков ставится в зависимость от их добросовестного или не добросовестного поведения.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей применение к нему неблагоприятных последствий.

В соответствии правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 18.07.2008 №10-П, федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований форм, принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их

экономической самостоятельности и инициативе.

Меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника аукциона уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Из анализа представленных в материалы дела документов Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что Обществом осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта (получена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения договора, представлены документы подтверждающие наличие необходимого к поставке товара).

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «Лерта» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

А.А. Михайлова

М.А. Пилипенко

Исп.Пилипенко М.А.
тел.7 (4212) 31-11-91

2023-8945