



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036  
тел./факс (473)255-92-44  
e-mail: to36@fas.gov.ru

09.07.2020 № 02-16/4424

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Казенное предприятие Воронежской области  
«Воронежфармация»  
394019, Воронежская область, г. Воронеж, ул.  
Загородная, д. 68

ООО «Аудит-Актив»  
305018, Курская область, г. Курск, Элеваторный  
переулок, д. 3, кв. 101

**РЕШЕНИЕ № 036/10/104-781/2020**  
об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков  
сведений об ООО «Аудит-Актив»

06.07.2020 года

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 06.07.2020 года.  
В полном объеме решение изготовлено 09.07.2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

005287

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Качкин И.В. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей КП ВО «Воронежфармация», в присутствии представителя ООО «Аудит-Актив» Кузнецова М.О. (на основании доверенности от 06.07.2020 года № 1),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение казенного предприятия «Воронежфармация» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «аудит-Актив» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (номер извещения 0531500000120000001),

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) приняло к рассмотрению обращение казенного предприятия «Воронежфармация» (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «аудит-Актив» (далее – Исполнитель) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (номер извещения 0531500000120000001).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

07.04.2020 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (номер извещения 0531500000120000001).

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.06.2020 года № ППИ1, победителем признано ООО «Аудит-Актив»

На основании части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации

или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Руководствуясь данной нормой, Заказчиком в единой информационной системе 04.06.2020 года был размещен проект контракта для его дальнейшего подписания победителем электронного аукциона.

На основании ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива)

При таких обстоятельствах, крайний срок на подписание проекта контракта ООО «Аудит-Актив» выпадает на 09.06.2020 года.

В установленный Законом о контрактной системе срок (09.06.2020 года) ООО «Аудит-Актив» контракт подписан не был.

В соответствии с ч. 12 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта,

начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Руководствуясь вышеназванной нормой, Заказчиком 11.06.2020 года сформирован протокол признания ООО «Аудит-Актив» уклонившимся от заключения контракта в связи с несоблюдением требований Закона о контрактной системе, а именно ч. 12 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, так как контракт не был подписан в установленный срок.

Данный протокол размещен Заказчиком в Единой информационной системе 11.06.2020 года.

Согласно пояснениям представителя ООО «Аудит-Актив», факт не подписания контракта в установленный срок вызван не намерением уклониться от заключения контракта, а объективными причинами.

В обоснование своих доводов, на заседание Комиссии представитель ООО «Аудит-Актив» были предоставлены следующие документы: Акт технического состояния оборудования № 48 от 10.06.2020 года, платежное поручение от 11.06.2020 года № 37 на сумму 13500 рублей, а также письменное обращение к Заказчику.

Исходя из вышеуказанных документов, а также пояснений представителя Общества, контракт не был подписан в связи с технической неисправностью компьютера, на котором установлено программное обеспечение для подписания документов на электронной площадке электронной цифровой подписью.

Как пояснил представитель Общества, в связи с технической неисправностью компьютера (выход из строя ЖК матрицы) ООО «Аудит-Актив» не смогло в установленный срок подписать проект контракта и предоставить обеспечение исполнения контракта о чем уведомяло Заказчика в письменном виде.

Кроме того, проект контракта был направлен в адрес Заказчика после устранения технических неисправностей рабочего компьютера (11.06.2020 года), а также предоставлено обеспечение исполнения контракта на расчетный счет Заказчика (платежное поручение от 11.06.2020 года № 37 на сумму 13500 рублей).

В соответствии с ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Доказательств, однозначно свидетельствующих о виновности ООО «Аудит-Актив» в материалах дела отсутствуют и основываются лишь на формальных основаниях, установленных Законом о контрактной системе.

Также, Комиссия усматривает в действиях Поставщика ту степень заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась для исполнения всех своих обязательств по подписанию контракта.

При указанных обстоятельствах, оценивая действия Заказчика и ООО «Аудит-Актив» Комиссия не находит основания для удовлетворения требований Заказчика о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Аудит-Актив» для заключения контракта осуществлялись все необходимые действия для подписания контракта, о чем свидетельствует перечисленное обеспечение исполнение контракта, а также подписанный и направленный проект контракта.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062.

По смыслу названных Правил размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит обстоятельства, однозначно свидетельствующие о неисполнении или ненадлежащим исполнении обязательств по контракту, а также обязательств, направленных на заключения государственного контракта.

Учитывая, что ООО «Аудит-Актив» на заседание Комиссии были предоставлены документы и информация, свидетельствующие о наличии цели заключения государственного контракта, учитывая тот факт, что ООО «Аудит-Актив» предпринимались все необходимые действия для исполнения своих обязательств по подписанию контракта, Комиссия не находит оснований для удовлетворения требований о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Аудит-Актив».

Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

р е ш и л а:

Отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Аудит-Актив» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (номер извещения 0531500000120000001).

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

  
А.В. Логошин

Заместитель председателя Комиссии

  
Ю.В. Рошупкина

Член Комиссии

  
И.В. Качкин

