



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - 066/06/104-671/2023

г. Екатеринбург

02.03.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

*

рассмотрев заявление заказчика в лице Управления судебного Департамента в ХМАО-Югре (вх. № 3845-ЭП/23 от 22.02.2023г.), о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об " ООО ИНЖИНИРИНГ ", исполнителе по контракту № ЭА-115 от 13.12.2021г. на комплекс услуг по содержанию имущества Нижневартовского городского суда (извещение № 0387100004021000115), в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также проведя внеплановую проверку в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15:30 при участии представителей:

- заказчика в лице Управления судебного Департамента в ХМАО-Югре – *
- заинтересованного лица ООО «ИНЖИНИРИНГ» – *

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Управления судебного Департамента в ХМАО-Югре (вх. № 3845-ЭП/23 от 22.02.2023г.), о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об " ООО ИНЖИНИРИНГ ", исполнителе по контракту № ЭА-115 от 13.12.2021г. на комплекс услуг по содержанию имущества Нижневартовского городского суда (извещение № 0387100004021000115).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Заслушав доводы представителей заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.11.2021 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) и на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) размещено извещение о проведении электронного аукциона на комплекс услуг по содержанию имущества Нижневартовского городского суда (извещение № 0387100004021000115).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 690 800,00 рублей.

Контракт № ЭА-115 от 13.12.2021г. (далее – Контракт) на комплекс услуг по содержанию имущества Нижневартовского городского суда был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта — 13.12.2021г.

Пунктом 1.1 Контракта установлено, что *Исполнитель обязуется своевременно, на условиях настоящего Контракта, оказывать комплекс услуг по содержанию имущества Нижневартовского городского суда, а Заказчик обязуется принять и оплатить их. Место оказания услуг: Помещения, расположенные по адресу: - здание Нижневартовского городского суда, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, пр. Победы, д.4, общей площадью 4019,2 кв.м.;*

- гаражный бокс (г. Нижневартовск, пр. Победы, д.4, строение 6, помещение 1007) общей площадью

46,2 кв.м.;

- гаражный бокс (г. Нижневартовск, пр. Победы, д.4, строение 6, помещение 1010) общей площадью 64,6 кв.м.;

- нежилые помещения, расположенные по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Мира, д. 38, 5 этаж, помещения №№1010, 1011, 1012, общей площадью 196,4 кв.м.

В соответствии с п. 1.2 Контракта Исполнитель обязан оказывать услуги в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1) и условиями настоящего Контракта.

Пунктом 1 приложения № 1 к Контракту предусмотрен перечень работ по техническому обслуживанию наружных и внутренних электросетей и электрооборудования, систем водоснабжения, канализации и теплоснабжения.

Пунктом 2 приложения № 1 к Контракту предусмотрен Порядок проведения подготовки здания к эксплуатации в осенне-зимний период.

Пунктом 3.4 раздела 3 Контракта установлены обязанности Исполнителя, а именно:

- оказывать услуги в соответствии с условиями Контракта;
- предоставить уполномоченным лицам Заказчика контактные телефоны, адрес электронной почты, телефоны диспетчерской службы (при наличии) для подачи заявок;
- вести Журнал учёта заявок, в соответствии с требованиями, указанными в Техническом задании;
- своими силами и за свой счет, в срок, определенный Заказчиком, устранять допущенные по своей вине недостатки или иные отступления от условий Контракта;
- незамедлительно информировать Заказчика об обнаруженной невозможности получить ожидаемые результаты или о нецелесообразности оказания услуг;
- незамедлительно сообщать Заказчику о приостановлении или прекращении оказания услуг;
- предоставлять по запросам Заказчика иную информацию о ходе исполнения контракта;
- соблюдать действующие у Заказчика правила внутреннего трудового распорядка, правила техники безопасности и пожарной безопасности, пропускной и внутриобъектовый режим;
- сохранять конфиденциальность информации, относящейся к ходу исполнения Контракта и полученным результатам;
- исполнять все требования, указанные в Техническом задании.

Согласно техническому заданию (Приложение 1 Контракта):

Сроки оказания услуг: с 01.01.2022 по 31.12.2023.

Срок оказания услуг: с 01.01.2022 по 31.12.2023 года, а в части расчетов до полного исполнения обязательств Сторонами. (п. 2.1. Контракта).

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, представителем Заказчика направлены заявки (17.01.2023 № 2877, 26.01.2023 № 731, 23.01.2023 № 523, 20.01.2023 № 504, 16.01.2023 № 294, 30.01.23 № 839) в адрес ООО «Инжиниринг» о выполнении работ по очистке от снега с кровли здания Нижневартовского городского суда, площадью 1 000 кв.м.; с кровли на входной группе в срок, предусмотренный условиями контракта. Данные заявки оставлены без внимания, на что составлены акты об отсутствии оказания комплекса услуг по содержанию имущества на объекте (от 23.01.2023; 26.01.2023). Таким образом, Исполнитель неоднократно нарушил сроки оказания услуг, предусмотренные Контрактом.

В соответствии с п. 2 ст. 328 ГК РФ, в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, предусмотренном статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п 11.2 Контракта).

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 09.02.2023.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик разместил в единой информационной системе 09.02.2023

Датой надлежащего уведомления считается 09.02.2023

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком выполнены, следовательно, действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление подрядчика о принятом решении произведено, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 20.02.2023

В силу ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На заседании Комиссии представитель ООО «ИНЖИНИРИНГ» пояснил, что 30.12.2021 г. генеральным директором ООО «ИНЖИНИРИНГ» был подписан Приказ № 11-22ТС о назначении ответственных лиц за оказание комплекса услуг по содержанию имущества Нижневартовского городского суда на объекте Управления судебного Департамента в ХМАО – Югре, также между ООО «ИНЖИНИРИНГ» и ООО «ВАРИАНТ» был заключен Договор № 1 на уборку и вывоз снега.

01.01.2022 г. Исполнитель приступил к исполнению Государственного Контракта № ЭА-115, каких-либо нареканий со стороны Заказчика не поступало, контракт исполнялся надлежащим образом.

Вместе с тем, все направленные заявки со стороны Заказчика не оставались без внимания и исполнялись, что подтверждается соответствующей перепиской в мессенджере WhatsApp, также ООО «ИНЖИНИРИНГ» оплачено по государственному контракту № ЭА-115 419 760,84 рублей (цена Контракта – 878 815,81 рублей).

На заседании Комиссии представитель ООО «ИНЖИНИРИНГ» (далее – Исполнитель) пояснил, что на протяжении второй половины января были морозы на территории г. Нижневартовска, что подтверждается соответствующим дневником погоды с сайта - www.gismeteo.ru, морозы достигали - 40 градусов в связи с чем, специальная техника не запускалась, о чем был уведомлен представитель заказчика.

16.01.2023 г. Заказчик направил Исполнителю заявки (№ 293, № 294), в которых требовалось оказать услуги по уборке и вывозу снега с территории Нижневартовского городского суда, а также услугу по уборке снега с кровли здания суда.

17.01.2023 г. Исполнитель направил в адрес ООО «ВАРИАНТ» заявки на уборку и вывоз снега с территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югра, г. Нижневартовск, пр. Победы, д. 4, при этом ООО «ВАРИАНТ» направил информационное письмо в адрес Исполнителя, в котором указывает, что в связи с большой загруженностью по чистке кровли от снега, организация не имеет возможности оказать услуги 19.01.2023 г., в виду отсутствия свободных бригад.

18.01.2023 г. со стороны ООО «ВАРИАНТ» был осуществлен вывоз снега с территории Нижневартовского городского суда, что подтверждается Актом № 15 от 20.01.2023 г. Заказчик направил Исполнителю заявку (№ 504), в которой повторно просил произвести очистку снега с кровли здания. 23.01.2023 г. Заказчик направил Исполнителю заявку (№ 522), в которой требуется оказать услуги по уборке и вывозу снега с территории Нижневартовского городского суда. 23.01.2023 г. Заказчик направил Исполнителю заявку (№ 523, продублировал заявку № 504), в которой требовалось оказать услуги по уборке кровли здания суда.

24.01.2023 г. ООО «ВАРИАНТ» осуществил уборку снега с кровли здания Нижневартовского городского суда, что подтверждается Актом № 22 от 28.01.2023 г. ООО «ВАРИАНТ» произвело уборку и вывоз снега с территории Нижневартовского городского суда.

03.02.2023 г. ООО «ВАРИАНТ» произвело уборку снега с кровли здания суда, что подтверждается Актом № 35.

10.02.2023 г. Заказчик направил Исполнителю заявку (№ 1365), в которой требуется оказать услуги по уборке и вывозу снега с территории Нижневартовского городского суда.

13.02.2023 г. Исполнитель направил в адрес Заказчика информационное письмо (исх. № 3/23), в котором уведомляет о том, что 14 февраля 2023 года с 09:00 будет произведена уборка снега с кровли здания Нижневартовского городского суда, расположенного по адресу Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Нижневартовск, пр. Победы, д. 4.

14.02.2023 г. причины по которым было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Государственного Контракта были устранены, что подтверждается фотографиями, а также перепиской в мессенджере WhatsApp.

14.02.2023 г. ООО «ВАРИАНТ» произвело уборку кровли здания суда, что подтверждается скриншотами с мессенджера WhatsApp.

16.02.2023 г. Заказчик направил Исполнителю заявку (№ 1594), в которой требовалось произвести уборку снега, сброшенного с кровли 14.02.2023 г. с прилегающей к суду территории, и уборку и вывоз снега с территории Нижневартовского городского суда.

17.02.2023 г. Исполнитель направил заявку в адрес ООО «ВАРИАНТ», в которой требовалось произвести уборку и вывоз снега с территории Нижневартовского городского суда.

По вышеуказанной заявке услуга со стороны ООО «ВАРИАНТ» должна была оказываться 20.02.2023 г., при этом представитель Исполнителя связывался с Администратором Нижневартовского городского суда, с целью уточнения уборки снега с территории суда, после чего по телефону был получен ответ о том, что Контракт расторгнут и Заказчик не нуждается в услугах.

При этом, заявки Заказчика от 26.01.2023 г. (№ 731), от 30.01.2023 г. (№ 839) не поступали в адрес Исполнителя, что подтверждается скриншотами с электронной почты.

С учетом вышеизложенного, Комиссии были предоставлены информация и документы, свидетельствующие о принятии исполнителем мер, направленных на выполнение условий Контракта.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссией установлено основание, предусмотренное пп. «а» п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, а именно - исполнителем представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, исключающее возможность внесения сведений об ООО «ИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в действиях ООО «ИНЖИНИРИНГ», исполнителя по контракту № ЭА-115 от 13.12.2021г. на комплекс услуг по содержанию имущества Нижневартковского городского суда (извещение № 0387100004021000115), Комиссия не усматривает факта недобросовестного поведения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок.

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «ИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков.
2. В действиях заказчика в лице Управления судебного Департамента в ХМАО-Югре нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*