



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Псковской области**

ул. Кузнецкая, 13, г. Псков, 180017  
тел./факс (8112) 66-55-53  
e-mail: to60@fas.gov.ru

*20.06.19* № *2403/60*

**ГБУ ПО «Станция переливания крови  
Псковской области»**  
Интернациональный пер., д. 4 г. Псков,  
Псковская обл., 180007

**ООО «Ателье здоровья Парацельса»**  
Большеохтинский пр., д.17, лит.А, пом.3-  
Н, г. Санкт-Петербург, 195027

**РЕШЕНИЕ № РНП-60-61**

**об отказе во включении сведений об участнике закупки  
в реестр недобросовестных поставщиков**

«20» июня 2019 года

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 18 июня 2019 года.  
Решение в полном объеме изготовлено 20 июня 2019 года.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Юркиной Н.Ю. – заместителя председателя Комиссии,

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Срогинене Е.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Немцовой К.В., при участии директора ООО «Ателье здоровья Парацельса» Лукиной А.А. (Решение №12 от 15.02.2017 года), а также представителя ГБУЗ «СПК Псковской области» - Хоботовой Ю.С. (доверенность №206 от 18.06.2019, срок действия до 19.06.2019),

рассмотрев сведения, направленные ГБУ ПО «Станция переливания крови Псковской области» (далее – Заказчик) в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №

1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Ателье здоровья Парацельса" (адрес: 195027, г. Санкт-Петербург, Большеохтинский пр., д.17, лит.А, пом.3-Н; ИНН: 7806495376), для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от подписания контракта по итогам протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на поставку дезинфицирующих средств (идентификационный номер: 2610-А-ГЗ-Л) (извещение номер: 0357200010019000021), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП), в связи с уклонением от заключения контракта,

### УСТАНОВИЛА:

10 июня 2019 года в адрес Псковского УФАС России поступили сведения от Заказчика в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Ателье здоровья Парацельса" (адрес: 195027, г. Санкт-Петербург, Большеохтинский пр., д.17, лит.А, пом.3-Н; ИНН: 7806495376), для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от подписания контракта по итогам протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на поставку дезинфицирующих средств.

Рассмотрение сведений состоялось 18 июня 2019 года в 12 часов 00 минут.

1) Дата размещения в Единой информационной системе на сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении электронного аукциона – 17.05.2019 13:07

2) Начальная (максимальная) цена контракта Заказчика – 69278,53 рублей.

3) Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0357200010019000021-П2 на участие в электронном аукционе была допущена 1 (одна) заявка ООО «Ателье здоровья Парацельса», заявка была признана соответствующей документации об аукционе. В соответствии с частью 8 статьи 67 Закона о контрактной системе электронный аукцион был признан несостоявшимся.

4) Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ». В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее - Правила ведения РНП), ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) и его территориальными органами.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе ФАС России в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в части 4 статьи 104, «осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов».

В соответствии с пунктом 12 Правил ведения РНП по результатам рассмотрения представленных информации, документов и проведения проверки фактов, в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Процедура заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона регламентирована статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с названной нормой в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе (часть 2).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона

размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (часть 3).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа, учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона (часть 5).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий (часть 6).

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе (часть 7).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8).

На основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно материалам дела 06.06.2019 в Единой информационной системе (далее – ЕИС) был опубликован протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на поставку дезинфицирующих средств (идентификационный номер: 2610-А-ГЗ-Л) (извещение номер: 0357200010019000021), согласно которому принято решение о заключении контракта с ООО «Ателье здоровья Парацельса».

30 мая 2019 года Заказчиком в ЕИС размещен проект Контракта для подписания его электронной цифровой подписью ООО «Ателье здоровья Парацельса».

В регламентированный срок до 23 часов 59 минут 04.06.2019 года ООО «Ателье здоровья Парацельса» контракт не подписало.

06.06.2019 года Заказчик сформировал протокол о признании ООО «Ателье здоровья Парацельса» уклонившимся от подписания контракта.

Представитель ООО «Ателье здоровья Парацельса» на заседании при рассмотрении сведений (письменные объяснения содержатся в материалах дела) сообщило о том, что:

04.06.2019 года, руководствуясь нормами закона о контрактной системе ООО «Ателье здоровья Парацельса» попыталось подписать электронной цифровой подписью проект государственного контракта, однако, осуществить указанные действия не представилось возможным по причине выхода из строя рабочего компьютера, вследствие повреждения файлов операционной системы и данных пользователя вредоносным ПО (шифрованием данных вирусом). В этот же день ООО «Ателье здоровья Парацельса» обратилось к специалистам, с целью устранения причин неработоспособности компьютера.

05.06.2019 года специалисты ООО «Б2Б-Санкт-Петербург», продиагностировав оборудование констатировали наличие вредоносной программы, которая и вывела из строя программное обеспечение компьютера (Лист диагностики от 05.06.2019 в материалах дела) .

05.06.2019 года, рабочий компьютер ООО «Ателье здоровья Парацельса» был отремонтирован и ООО «Ателье здоровья Парацельса» попыталось подписать проект Контракта электронной цифровой подписью, однако ввиду истечения регламентного срока для подписания Контракта функционал электронной торговой площадки указанного действия осуществить уже не позволил.

Представитель Общества просила учесть, что ООО «Ателье здоровья Парацельса» не имело намерения уклоняться от подписания Контракта и об этом может свидетельствовать и то, что ООО «Ателье здоровья Парацельса» в адрес Заказчика направило сопроводительное письмо, из смысла которого следовало, что ООО «Ателье здоровья Парацельса» готово исполнить условия Контракта и прикладывает два подписанных в печатном виде Контракта, а так же платежное поручение № 25 от 03.06.2019 года об обеспечении исполнении контракта (при рассмотрении сведений Заказчик подтвердил наличие денежных средств на расчетном счете заказчика).

Кроме того, представитель ООО «Ателье здоровья Парацельса» доказал, что имеет все необходимое для выполнения Контракта в полном объеме, о чем свидетельствует товарная накладная №205-01 от 03.06.2019 подтверждающая факт приобретения товара для поставки ГБУ ПО «Станция переливания крови Псковской области».

Также представитель ООО «Ателье здоровья Парацельса» выразила, готовность исполнить контракт в полном объеме на опубликованном Заказчиком условиях без переноса срока исполнения.

Представитель заказчика просило учесть смысловое положение части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации из которой следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Кроме того, в качестве успешного выполнения подобных контрактов для различных Заказчиков, ООО «Ателье здоровья Парацельса» подтвердило заключением договоров приведенной в реестре единой информационной системы. Со стороны Заказчиков каких-либо нареканий и претензий в адрес ООО «Ателье здоровья Парацельса» по результатам исполнения предыдущих контрактов не поступало, контракты исполнены в полном объеме и без штрафных санкций.

Представитель Заказчика пояснил, что не настаивает на включении ООО «Ателье здоровья Парацельса» в РНП, что потребность в поставке дезинфицирующих средств имеется и Заказчик готов заключить контракт с ООО «Ателье здоровья Парацельса».

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа,

лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

То есть, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, фактически, мерой юридической ответственности.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном нарушении исполнителем условий контракта.

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

На основании изложенного, учитывая совершение действий, направленных на заключение контракта со стороны Общества (перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, принятие мер направленных на подписание контракта и исполнение обязательств по контракту), а также наличие положительного опыта выполнения работ по государственным контрактам, Комиссия не находит оснований для включения сведений об ООО «Печорыагродорстрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ ПО «Станция переливания крови Псковской области» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Ателье здоровья Парацельса» (адрес: 195027, г. Санкт-Петербург, Большеохтинский пр., д.17, лит. А, пом.3-Н; ИНН: 7806495376) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Ведущий заседание Комиссии



Н.Ю. Юркина

Члены Комиссии:



Е.А. Срогинене



К.В. Немцова