

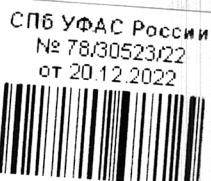


**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

На № _____ от _____



ООО «Здоровье нации»

ул. Тухачевского, д. 80, кв. 61,
г. Самара, 443082

vphilonenko@gmail.com

УФСИН России
по г. Санкт-Петербургу и ЛО

ул. Захарьевская, д. 14,
Санкт-Петербург, 191123

oozgn@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ №078/10/104-1950/2022
по результатам рассмотрения обращения
о включении информации в реестр
недобросовестных поставщиков**

15.12.2022

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере государственного оборонного заказа (далее – Комиссия) в составе:

Тукаева В.А. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, председателя Комиссии УФАС;

Черняева К.С. — заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа Санкт-Петербургского УФАС России, члена Комиссии УФАС;

Морозова Е.П. — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного оборонного заказа Санкт-Петербургского УФАС России, члена Комиссии УФАС;

в присутствии представителей ООО «Здоровье нации» (ИНН: 6311186408) по доверенности от 06.12.2022 № 6/н Андреевой А.А. и генерального директора Филоненко В.С. (далее также – Участник, Поставщик), в присутствии представителей Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по доверенности от 02.12.2022 № 65/ТО/26-24314 (далее также – Заказчик), надлежащим образом уведомленных о дате, времени



429120

и месте заседания Комиссии,

рассмотрев обращение Заказчика (вх. от 08.12.2022 № 31551-ЭП/22) о включении информации об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — Реестр),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее — Порядок о ведении реестра).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 26.10.2022 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку картофеля продовольственного (поздний) в рамках государственного оборонного заказа (номер извещения 0172100001822000061) (далее — Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составляет 12 000 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.11.2022 № ИЭА1 победителем аукциона признано ООО «Здоровье нации», с которым 15.11.2022 заключен государственный контракт от № 2222320102952001721000018 / 295 (далее — Контракт).

В силу пункта 1.1 Контракта, Поставщик обязуется передать в собственность Заказчику картофель продовольственный (поздний) в рамках государственного оборонного заказа (далее — Товар) в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту), Графика поставки (Приложение № 2 к настоящему Контракту) Техническому заданию (Приложение № 3 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно Графику поставки (Приложение № 2 к Контракту), срок поставки товара 10 дней с даты заключения контракта по адресам:

- ФКУ КП-1 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области 188425, Ленинградская область, Волосовский р-он, п/о Зимитицы, дер. Княжево в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-2 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 187010, Ленинградская область, Тосненский р-н, г.п.

Ульяновка, Ульяновское шоссе, д. 76 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-3 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 187022, Ленинградская область, Тосненский район, г.пос. Форносово, ул. Дальняя, дом 1 в объеме 40 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-4 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 187022, Ленинградская область, Тосненский район, г.пос. Форносово, ул. Дальняя, дом 3 в объеме 40 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 196641, г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, Северный проезд, дом 1 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-6 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 192288, г. Санкт-Петербург, Грузовой проезд, дом 7 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-7 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 195213, г. Санкт-Петербург, ул. Латышских стрелков, дом 22 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, г. Санкт-Петербург, г. Колпино, ул. Колпинская, д.9 в объеме 80 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области 188800, Ленинградская область, г. Выборг, ул. Резервная, дом 2 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Арсенальная, дом 11 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-6 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 188508, Ленинградская область, Ломоносовский район, МО «Виллозское городское поселение», ул. Заречная, д. 22 тупик в объеме 20 000 кг. картофеля.

Также Графиком поставки (Приложение № 2 к Контракту) установлено, что срок поставки товара 15 дней с даты заключения контракта по адресам:

- ФКУ КП-1 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области 188425, Ленинградская область, Волосовский р-он, п/о Зимитицы, дер. Княжево в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-2 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 187010, Ленинградская область, Тосненский р-н, п. Ульяновка, Ульяновское шоссе, д. 76 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-3 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 187022, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Форносово, ул. Дальняя, дом 1 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-4 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 187022, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Форносово, ул. Дальняя, дом 3 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 196641, г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, Северный проезд, дом 1 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-6 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 192288, г. Санкт-Петербург, Грузовой проезд, дом 7 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ ИК-7 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 195213, г. Санкт-Петербург, ул. Латышских стрелков, дом 22 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, г. Санкт-Петербург, г. Колпино, ул. Колпинская, д.9 в объеме 80 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области 188800, Ленинградская область, г. Выборг, ул. Резервная, дом 2 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 195009, г. Санкт-Петербург, ул. Арсенальная, дом 11 в объеме 20 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-6 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 188508, Ленинградская область, Ломоносовский район, МО «Виллозское городское поселение», ул. Заречная, д. 22 тупик в объеме 20 000 кг. картофеля.

Таким образом, согласно Графику поставки (Приложение № 2 к Контракту), поставка должна быть осуществлена в 11 адресов до 25.11.2022 и до 30.11.2022 включительно.

21.11.2022 Поставщик направил Заказчику письмо № 37 от 21.11.2022, согласно которому Поставщик обязуется осуществить поставку продуктов питания в сроки соответствующие Графику поставки. Также, в письме Поставщик сообщает о нехватке укомплектованных автотранспортных средств, необходимых для осуществления качественных отгрузок в связи с ухудшении погодных условий, а именно объявленном штормовом предупреждении в Московской области.

23.11.2022 Заказчик направил Поставщику Претензию исх. № 65/ТО/26-23409 от 23.11.2022, согласно которой Заказчик просит направить подтверждение наличия Товара на складе Поставщика, его загрузке с указанием даты поставок по адресам, определенных Контрактом.

24.11.2022 Поставщик направил Заказчику письмо № 43 от 24.11.2022, согласно которому Поставщик сообщает о нехватке транспорта по всей России в связи с погодными условиями, частичным закрытием трассы М-5 и необходимостью перевозки продукции по Контракту со всеми условиями перевозок, а именно — соблюдение температурного режима перевозки картофеля во избежание порчи и заморозки товара. Согласно письму № 43 вся продукция в полном объеме готова к отгрузке с Нижегородской области, Арзамасского района, село Новоселки, в целях выполнения контракта и максимального выполнения сроков поставки продукции Поставщик осуществляет отгрузки продукции 7 дней в неделю.

Согласно части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями части 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе

от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Условиями Контракта предусмотрено право Заказчика в одностороннем порядке отказаться от исполнения Контракта.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 11.2 Контракта, 25.11.2022 Заказчиком было принято решение расторгнуть Контракт в одностороннем порядке (далее — Решение).

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Установлено, что 25.11.2022 Заказчик разместил Решение на ЕИС.

В соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, Поставщик был уведомлен надлежащим образом 25.11.2022.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения. Данное правило не

применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

На заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России было установлено, что согласно информации, представленной Заказчиком, Контракт расторгнут 06.12.2022.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сведения о расторжении Контракта с ООО «Здоровье нации» (вх. от 08.12.2022 № 31551-ЭП/22) были направлены Заказчиком в Санкт-Петербургское УФАС России 08.12.2022, то есть с соблюдением сроков, установленных в части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России Поставщик в своих пояснениях указывает, что:

28.11.2022 Поставщиком были осуществлены поставки по адресам:

- ФКУ ИК-2 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 187010, Ленинградская область, Тосненский р-н, г.п. Ульяновка, Ульяновское шоссе, д. 76 в объеме 25 000 кг. картофеля;

- ФКУ СИЗО-6 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 188508, Ленинградская область, Ломоносовский район, МО «Виллозское городское поселение», ул. Заречная, д. 22 тупик в объеме 20 000 кг. картофеля.

Что подтверждается Актами сдачи-приемки Товара № 1-2, 1-3, 1-4 от 28.11.2022.

02.12.2022 Поставщик направил Заказчику Гарантийное письмо, согласно которому Поставщик гарантировал осуществить поставку и передачу Товара в собственность Заказчику в срок до 09.12.2022, с просьбой сообщить о готовности принять Товар.

02.12.2022 Поставщиком направлено Заказчику письмо № 50 от 02.12.2022 с просьбой отменить Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и предоставить возможность исполнить обязательства по Контракту. Также в своем письме Поставщик указывает, что по состоянию на 02.12.2022 Поставщик решил вопрос с перевозчиками: ООО «ЭСКО» ИНН 6316274320, ООО «ТК «Нефтегазовые системы» ИНН 6311186408, ООО «Бармекс» ИНН 5257178838.

Поставщик ведёт профессиональную деятельность «Торговля оптовая фруктами и овощами» (основной) с 2019, что подтверждается Выпиской из ЕГРЮЛ (прилагается). Всего в рамках Закона 44-ФЗ Поставщиком заключено 19 контрактов, основными Заказчиками которых являлись УФСИН, на исполнении сейчас находится 6 контрактов.

Ранее Общество никогда не попадало под внимание Антимонопольного органа.

Таким образом, Поставщик, полагая что задета его деловая репутация, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта является незаконным и необоснованным подал исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области о признании решения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенное 25 ноября 2022 года в Единой информационной системе недействительным.

На основании изложенного, Поставщик ходатайствовал о не включении ООО «Здоровье нации» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представленные в ходе Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России документы свидетельствуют об отсутствии недобросовестности в поведении Поставщика. Следовательно, отсутствуют основания для внесения Поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один

из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России пришла к выводу о том, что включение ООО «Здоровье нации» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Поставщиком деяния.

Следует также отметить, что при рассмотрении вопроса о включении в реестр сведений о недобросовестных поставщиках Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не разрешает гражданско-правовой спор между участниками сделки, а оценивает поведение исполнителя на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267, письмом ФАС России от 08.10.2018 № ДФ/80589/18, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Информацию об ООО «Здоровье нации» (443013, Самара, ул. Тухачевского, д. 80, кв. 61, ИНН: 6311186408), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

Председатель Комиссии



В.А. Тукаев

Члены Комиссии:



К.С. Черняева



Е.П. Морозов

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.