

Заказчик:



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

НСКОЕ

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

№ _____ 04-1134/2023
АО «Единая Электронная Торговая
Площадка»
г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.
5, 115114

ko@roseltorg.ru

**Решение
по делу №082/06/104-1134/2023**

Резолютивная часть объявлена 28.06.2023
В полном объеме изготовлено 30.06.2023

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок
Крымского УФАС России А.М.Крылова,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России
Т.В.Бачинская,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России



В.Х.Мельниченко;

при участии представителей:

Заявитель – ФГКУ "Санаторий следственного комитета Российской Федерации "Родина" (далее — Заказчик, Заявитель) – А.Н. Кривцов (доверенность №7-дв от 27.06.2023 г.);

Ответчик – ООО "Грин-Крым" (далее – Ответчик) – А.В. Троян — директор, А.А. Андреева (доверенность от 27.06.2023 г.), К.Г. Багдасаров (доверенность от 27.06.2023 г.);

рассмотрев обращение Заявителя (вх. №3436/23 от 26.06.2023) о включении информации об ООО "Грин-Крым" (ИНН: 910232825, Республика Крым, г. Ялта, Алушкинское шоссе, пгт. Гаспра, 15, 298662) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по причине: уклонение Ответчика от заключения контракта по итогам закупки «Оказание услуг по утилизации отходов» (извещение № 0875400000723000038), (далее – Закупка), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078 (далее – Правила), на основании п. 13 Правил, пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО "Грин-Крым" ввиду уклонения от заключения Контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 89 621,00 руб.;
- извещение размещено – 13.06.2023 г.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2023 №ИЗК1 ООО "Грин-Крым" признан победителем запроса котировок в электронной форме с ценовым предложением 48 455,00 руб.

Согласно журналу событий заключения контракта из Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС):

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
23.06.2023 10:09 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 23.06.2023
23.06.2023	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Информация об

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
10:09 (МСК) 23.06.2023	отмене процедуры заключения контракта» от 23.06.2023
10:09 (МСК) 23.06.2023	Процедура заключения контракта № 08754000007230000380001 переведена на этап «Контракт не заключен»
05:29 (МСК) 21.06.2023	От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 23.06.2023
14:10 (МСК) 21.06.2023	Размещен документ «Проект контракта» от 21.06.2023
14:10 (МСК) 21.06.2023	Процедура заключения контракта № 08754000007230000380001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
14:10 (МСК) 21.06.2023	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Проект контракта» от 21.06.2023

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, 2023-4419

обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае,

если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 23.06.2023 №ППУ20_1 Ответчик признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании:

«...Признать участника: Заявка №2 от 19.06.2023 (1 - Победитель) уклонившимся от заключения контракта на следующем основании: Невыполнение участником закупки требований ч. 5 ст. 51 Закона № 44-ФЗ.

Факт, являющийся основанием для отказа от заключения контракта: отсутствует в установленные сроки подписанный поставщиком контракт...» (выдержка из Протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта).

Ответчик направил пояснения следующего содержания:

«...Доводим до сведения, что Общество с ограниченной ответственностью «ГРИН-КРЫМ» умысла на уклонение от подписания Государственного контракта не имело.

Неподписание в установленный законом срок произошло ввиду следующих обстоятельств:

21.06.2023 г. размещен документ «Проект контракта» от 21.06.2023.

В тот же день – 21.06.2023 г. – директор ООО «ГК» в результате дорожного инцидента стал жертвой нападения. В ходе инцидента напавшее лицо повредило находящейся у директора ООО «ГК» защищенный USB носитель (токен) Рутокен №L64KOA2Z O925715890.

По факту произошедшего директор ООО «ГК» в тот же день обратился в полицию, написав соответствующее заявление.

Прикладывает: Пакет документов, подтверждающий обращение в полицию.

Впоследствии защищенный USB носитель (токен) Рутокен №L64KOA2Z O925715890 был передан для проведения товароведческого исследования.

Прикладываем: Договор на проведение товароведческого исследования №019 от 23.06.2023 г.

Также уведомляем, что о случившемся директор ООО «ГК» своевременно сообщил Заказчику, тем самым поставив последнего в известность.

Доводим до сведения, что ООО «ГК» готово исполнить Государственный контракт в полном объеме и в установленные сроки.

В качестве подтверждения своих намерений уведомляем, что ООО «ГК» обладает всеми необходимыми ресурсами для исполнения Государственного контракта. Также Обществом своевременно были переведены на расчетный счет Заказчика денежные средства в качестве обеспечения исполнения Контракта...» (выдержка из пояснений Ответчика).

Ответчик сообщил, что контракт не был подписан в результате дорожного инцидента, вследствие чего был сломан защищенный USB носитель с электронной цифровой подписью. Ответчиком были приобщены следующие документы:

- заявление №13164 от 21.06.2023 в отдел полиции №2 «Киевский» УМВД России по г. Симферополь по факту дорожного инцидента;
- постановление №679 ОП №2 от 21.06.2023 г. о назначении судебно-медицинской экспертизы;

Ответчиком было приобщено к материалам дела заключение специалиста №019 от 23.06.2023 г., составленного в соответствии с договором на проведение товароведческого исследования, в результате которого было установлено, что защищенный USB носитель (Токен) Рутокен № L 64KOA2Z O925715890 находится в неисправном техническом состоянии. Причины текущего состояния, защищенного USB носителя (Токен) Рутокен является механическое повреждение.

Кроме того, в качестве доказательств подтверждающие действия, направленные на заключение и последующее исполнение Контракта, готовности исполнить контрактные обязательства, Ответчик приобщил к материалам дела платежное поручение №184 от 22.06.2023 г. на сумму 14 536,50 руб., в качестве внесения обеспечения для исполнения контракта.

В соответствии с п.п. б п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

По мнению Комиссии, при рассмотрении вопроса о включении или не включении информации в отношении соответствующего лица в реестр недобросовестных поставщиков, недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Следовательно, основанием для включения в

реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия принимает во внимание осуществленные действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, а именно: представленное платежное поручение для внесения обеспечения, доказательства происшествия, в результате которого защищенный USB носитель с электронной цифровой подписью был поврежден.

Доказательств, однозначно свидетельствующих о недобросовестном поведении ООО "Грин-Крым" в материалах дела отсутствуют. В рассматриваемом случае умышленное уклонение ООО "Грин-Крым" от заключения контракта не установлено.

Учитывая вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 96, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Информацию об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.М. Крылова

Члены комиссии:

Т.В. Бачинская

В.Х. Мельниченко

Исп. Мельниченко В.Х.
тел. +7 (499) 755-23-23 вн. 082-119