



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru



СПб ГКУ «ФКСР»

наб. реки Мойки, д. 76,
г. Санкт-Петербург, 190000,
тел./факс: +7 (812) 570-33-15,
e-mail: info@fcc.ru, kraynev_ib@fcc.ru

ООО «АКБ Монолит»

ул. Поварская, д. 31/29, эт. подвал,
пом. VI, ком. 14, оф. 6,7,
г. Москва, 121069,
ИНН: 7704800493,
тел./факс: +7 (926) 578-86-70,
e-mail: bmstu-m10@yandex.ru,
info@akbmonolit.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-871/20 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

28.07.2020

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

Нечаева Д.В. – заместителя начальника отдела контроля федеральной
контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Лесниковой А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Даниленко А.Ю. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной
контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

при участии представителей:

СПб ГКУ «ФКСР» (далее – Заказчик): Ломакина А.И. по доверенности,
Ватагина И.С. по доверенности;

ООО «АКБ Монолит» (далее – Участник): Костюнина А.А.;

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 27368/20 от
21.07.2020) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных
поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта
на выполнение работ по проектированию строительства здания детской школы
искусств по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Старо-Гостилицкое шоссе,
участок 1 (северо-западнее пересечения с Ботанической ул.) (извещение
№ 0372200260020000027),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для

352793

включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 29.05.2020 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по проектированию строительства здания детской школы искусств по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Старо-Гостилицкое шоссе, участок 1 (северо-западнее пересечения с Ботанической ул.) (извещение № 0372200260020000027) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 24 335 799,60 рублей.

Согласно ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с Протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 03.07.2020 №ППИ1 победителем Конкурса было признано ООО «АКБ Монолит», предложившее наименьшую цену контракта 18 000 000,00 рублей, со снижением НМЦК 26,03%.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Из представленных Заказчиком сведений, Комиссия УФАС установила, что 08.07.2020 Заказчиком в порядке ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в единой информационной системе и на электронной площадке (АО «РАД») с использованием

единой информационной системы без своей подписи был размещен проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе).

В силу ч.ч.1-3 ст.37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч. 1 ст.37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного

года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке в соответствии с ч. 3 ст.37 Закона о контрактной системе.

Обеспечение, указанное в чч. 1 и 2 ст.37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола (ч.6 ст.37 Закона о контрактной системе).

Из системного толкования вышеуказанных статей следует, что подтверждение обеспечения исполнения контракта, а также информация о добросовестности Участника при снижении начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25% в случае представления обеспечения исполнения контракта в размере, установленном в Извещении, размещаются на электронной торговой площадке одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

13.07.2020 ООО «АКБ Монолит» разместило на электронной торговой площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронной процедуры, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (банковскую гарантию ПАО «БАНК УРАЛСИБ» №09.07.2020 № 9991-4R1/331266 (далее – Гарантия)).

В соответствии с ч.ч. 5, 6 ст.45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Заказчик не принял Гарантию, представленную Участником, поскольку предоставленная Гарантия не соответствует требованиям ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Таким образом, победитель закупки ООО «АКБ Монолит», с которым заключается контракт, не предоставило надлежащее обеспечение исполнения контракта в полном объеме в срок, установленный для заключения контракта.

Поскольку фактически Участник не представил надлежащее обеспечение исполнения контракта, Заказчик разместил Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 15.07.2020 №ППУ1, согласно которому ООО «АКБ Монолит» было признано уклонившимся от заключения контракта на

основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

На заседании Комиссии УФАС Участник пояснил, что в предусмотренный Законом о контрактной системе срок им был размещен подписанный со стороны Участника проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии (далее – Гарантия).

Однако, 15.07.2020 Заказчиком был размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 15.07.2020 №ППУ1. Основанием для признания Участника уклонившимся от подписания контракта послужил отказ Заказчика в принятии Гарантии.

В сложившейся ситуации Участник направил требование в банк выпустивший Гарантию на внесение изменений в Гарантию, согласно требований Заказчика. В дальнейшем, в адрес Участника от банка был получен ответ, согласно которому банк предусматривает, что условия, представленные банковской гарантией в полной мере соответствуют требованиям Законодательства. Также, согласно письму банка, предусмотрено, что для внесения изменения в Гарантию необходимо письменное согласие Бенефициара.

На основании изложенного в адрес Заказчика 20.07.2020 и 22.07.2020 был направлен запрос на получение согласия на внесение изменений в Гарантию, однако ответа от Заказчика не последовало.

На заседании Комиссии УФАС Участник ходатайствовал о невключении ООО «АКБ Монолит» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку считает, что изложенное выше подтверждает отсутствие у него намерений для уклонения от подписания контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных

поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

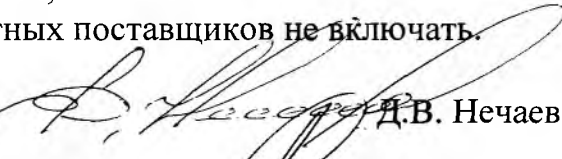
При этом, по смыслу ст.55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, принимая во внимание осуществление Участником действий по подписанию контракта и подготовке обеспечения исполнения контракта, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ООО «АКБ Монолит» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «АКБ Монолит» (ИНН: 7704800493) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии  Д.В. Нечаев

Члены Комиссии

 А.С. Лесникова

 А.Ю. Даниленко

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.