



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391)211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

03.06.2018 № 9596

На № _____ от _____

3
ООО «Агентство «Голубая Лагуна»
пр. им В.И. Ленина, 51, оф.4
г. Евпатория, Республика Крым, 297408

Министерство образования Красноярского края
ул. К.Маркса, 122, г. Красноярск, 660021

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, сектор В, эт. 25
г. Москва, 121151

Закупка № 0119200000118001714

Решение № 24-99/18-РНП

«07» июня 2018 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках в составе: Председатель – заместитель руководителя управления О.П. Харченко, членов Комиссии – начальника отдела Я.Ю. Бычковой, главного специалиста-эксперта Е.М. Хоменко (далее – Комиссия), рассмотрев обращение государственного заказчика – Министерства образования Красноярского края (далее – заказчик) о внесении сведений об ООО «Агентство «Голубая Лагуна» (ИНН 9110002889) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика о включении информации об ООО «Агентство «Голубая Лагуна» (ИНН 9110002889) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением последнего от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № ЭА 2096/18 «Оказание услуг по организации отдыха детей в каникулярное время в соответствии с предоставленными путевками в организации отдыха, оздоровления детей, находящихся в Крыму для одаренных детей», № 0119200000118001714 (далее – электронный аукцион), размещенного на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении внеплановой проверки факта уклонения ООО «Агентство «Голубая Лагуна» от заключения вышеуказанного контракта.

Красноярским УФАС России по адресам местонахождения заказчика и ООО «Агентство «Голубая Лагуна» было направлено уведомление о проведении внеплановой проверки РНП № 24-99-2018 (исх. № 8519 от 25.05.2018), в котором содержалось требование о представлении необходимой информации для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени проведения заседаний Комиссии.

На заседании Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках, назначенном на 07.06.2018 в 11 часов 30 минут, присутствовали:

075447

- представитель заказчика Федоренко Г.Ю. (доверенность № 75-6360 от 05.06.2018, удостоверение личности);
- представитель ООО «Агентство «Голубая Лагуна» Бородин Д.С. (доверенность б/н от 25.05.2018, удостоверение личности).

Из содержания обращения заказчика следует, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.05.2018 ООО «Агентство «Голубая Лагуна» и поданная им заявка были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, ООО «Агентство «Голубая Лагуна» было признано победителем электронного аукциона. Поскольку в регламентированный срок ООО «Агентство «Голубая Лагуна» не подписало контракт, заказчик 22.05.2018 опубликовал протокол о признании ООО «Агентство «Голубая Лагуна» уклонившимся от подписания контракта.

В ходе проведения заседания Комиссии по рассмотрению вопроса о включении информации об ООО «Агентство «Голубая Лагуна» в реестр недобросовестных поставщиков представитель заказчика в устном порядке сообщила Комиссии о том, что заказчик не настаивает на включении информации об ООО «Агентство «Голубая Лагуна» в указанный реестр.

Также в ходе проведения заседания Комиссии по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках представитель ООО «Агентство «Голубая Лагуна» в устном порядке пояснил, что, по его мнению, действия ООО «Агентство «Голубая Лагуна» в процессе заключения государственного контракта свидетельствуют о намерениях заключить такой контракт.

Рассмотрев обращение заказчика, пояснения ООО «Агентство «Голубая Лагуна» и приложенные к ним материалы, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) установила следующее.

В связи с возникшей потребностью у заказчика уполномоченным органом – Агентством государственного заказа Красноярского края были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по организации отдыха детей в каникулярное время в соответствии с предоставленными путевками в организации отдыха, оздоровления детей, находящихся в Крыму для одаренных детей (извещение о проведении электронного аукциона с изменениями от 10.04.2018 № 0119200000118001714).

В соответствии со сведениями протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.05.2018 ООО «Агентство «Голубая Лагуна» и поданная им заявка были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, ООО «Агентство «Голубая Лагуна» было признано победителем электронного аукциона.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных статьей 70 Закона о контрактной системе, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный

усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе предусмотрено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Проанализировав информацию, представленную оператором электронной площадки и заказчиком, в отношении хронологии проведения процедуры заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона, Комиссия установила совершение заказчиком и ООО «Агентство «Голубая Лагуна»» следующей последовательности действий:

1. Заказчик 14.05.2018 разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта;
2. ООО «Агентство «Голубая Лагуна»» 15.05.2018 разместило в единой информационной системе подписанный со своей стороны документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта;
3. ООО «Агентство «Голубая Лагуна»» 22.05.2018 разместило в единой информационной системе подписанный со своей стороны проект контракта;
4. Заказчик 22.05.2018 разместил в единой информационной системе протокол об отказе от заключения контракта по причине уклонения ООО «Агентство «Голубая Лагуна»» от заключения контракта.

Комиссией установлено, что в установленный частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе срок, а именно: до 21.05.2018 включительно, ООО «Агентство «Голубая Лагуна»» не разместило в единой информационной системе подписанный усиленной электронной подписью уполномоченного лица указанного участника закупки проект контракта.

В силу вышеизложенных обстоятельств ООО «Агентство «Голубая Лагуна»» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение участника закупки, которое предполагает его недобросовестное поведение, противоречащее законодательству Российской Федерации о контрактной системе и выражающееся в непринятии им всех мер для надлежащего исполнения обязательства, которые требовались от него по характеру обязательства и условиям оборота при надлежащей степени заботливости и осмотрительности, совершенное им при наличии с его стороны умысла или неосторожности.

Высший Арбитражный Суд РФ в определении от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, указывает, что исходя из разъяснений Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, согласно которым меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его

имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки недобросовестным, на основании непредоставления им подписанного проекта контракта в предусмотренный Законом о контрактной системе срок, Комиссия уполномоченного органа исполнительной власти не должна ограничиваться формальным установлением факта непредоставления участником закупки указанного документа, и обязана всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника закупки. Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном уклонении от заключения государственного контракта. Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в закупках.

Из представленных оператором электронной площадки и заказчиком материалов, в отношении хронологии проведения процедуры заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона, Комиссией было установлено, что ООО «Агентство «Голубая Лагуна» было заинтересовано в заключении рассматриваемого контракта, с этой целью им были совершены 15.05.2018 действия по предоставлению документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, 22.05.2018 – по подписанию со своей стороны проекта контракта.

Вместе с этим, к моменту проведения заседания Комиссия не располагала бесспорными доказательствами, свидетельствующими об умышленном и намеренном уклонении ООО «Агентство «Голубая Лагуна» от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона.

Вышеуказанные обстоятельства исключают признаки недобросовестности в действиях ООО «Агентство «Голубая Лагуна», а также исключают признаки наличия умысла в его действиях, связанных с непредоставлением в регламентированный срок в адрес заказчика проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ООО «Агентство «Голубая Лагуна».

Учитывая обстоятельство того, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица, в результате изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах проверки, проводимой Комиссией по факту уклонения ООО «Агентство «Голубая Лагуна» от заключения государственного контракта по итогам определения поставщика путем проведения электронного аукциона, Комиссия пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований считать ООО «Агентство «Голубая Лагуна» уклонившимся от заключения государственного контракта.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 12 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) приняла решение об отказе во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Агентство «Голубая Лагуна» (ИНН 9110002889, адрес местонахождения: Российская Федерация, 297408, Республика Крым, г. Евпатория, проспект им. В.И.Ленина, 51, оф.4; ФИО учредителя и директора – Афонюшкина Наталья Георгиевна, имеющая ИНН 911002453496; ФИО учредителя – Афонюшкин Роман Борисович, имеющий ИНН 911000027238) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Осуществленное оператором электронной площадки блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки – ООО «Агентство «Голубая Лагуна», подавшего заявку на участие в электронном аукционе № ЭА

2096/18 «Оказание услуг по организации отдыха детей в каникулярное время в соответствии с предоставленными путевками в организации отдыха, оздоровления детей, находящихся в Крыму для одаренных детей», № 0119200000118001714, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки 56 813,40 рублей на участие в электронном аукционе, подлежит прекращению.

Настоящее решение может быть обжаловано арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

О.П. Харченко

Члены Комиссии

Я.Ю. Бычкова

Е.М. Хоменко