



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОПТОВАЯ
БАЗА № 58"

673021, Забайкальский край, Петровск-
Забайкальский р-н, с. Баляга, а/я 1
: yunost@sib.rosreserv.ru, balyaga@narod.ru

ООО "НАФТА ТРЕЙД"
644073, г. ОМСК, ул. 2-Я СОЛНЕЧНАЯ, ДОМ
41, КОРПУС 2
prosalov@gmail.com

РЕШЕНИЕ № РНП-75-49 об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

26 июня 2023 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии – Гойгова М.Б. руководителя управления; членов комиссии: Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок

рассмотрев поступившее 19.06.2023 обращение государственного заказчика – ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОПТОВАЯ БАЗА № 58" о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО "НАФТА ТРЕЙД" (ИНН 5507099035, ЕРУЗ 19106449) в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 13.02.2023 № 01-23/ЭА (СМП) на поставку мазута топочного (реестровый номер закупки 0391100008723000001, номер контракта 1751700174023000003, ИКЗ 231751700174075310100100010011920244).

в присутствии представителей заказчика - Малых Н.Г. (доверенность от 23.06.2023 № 24), Атамановой Т.Н. (доверенность от 23.06.2023 № 25), Роман В.В. (директор),

в присутствии представителя ООО "НАФТА ТРЕЙД" – Андреевой А.А. (доверенность от 23.06.2023),

УСТАНОВИЛА:

19.06.2023 в адрес Забайкальского УФАС России поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта на поставку мазута топочного (реестровый номер закупки 0391100008723000001, номер контракта 1751700174023000003 , ИКЗ 231751700174075310100100010011920244).

Причиной одностороннего отказа от исполнения контракта является неисполнение поставщиком принятых на себя обязательств. Товар в установленный заказчиком срок поставлен не в полном объеме.

ООО "НАФТА ТРЕЙД" в адрес Забайкальского УФАС России направлены письменные возражения относительно включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, из которых следует, что 10.03.2023 ООО «НАФТА ТРЕЙД» отгрузило в адрес Государственного заказчика первую партию мазута топочного 100, 1,50%, малозольный, 250С по ГОСТ 10585-2013 в



2023-1627

общем количестве – 126,700 тн., о чем уведомило последнего уведомлением исх. б/н от 13.03.2023. Товар Заказчиком был принят, что, в частности, подтверждается документами о приемке, размещенными на официальном сайте ЕИС.

20.04.2023 Заказчик направил ООО «НАФТА ТРЕЙД» письмо, в котором напомнил о крайних сроках поставки и просил дать информацию о намерениях.

20.04.2023 ООО «НАФТА ТРЕЙД» направило Заказчику ответное письмо, в котором уведомила последнего о том, что цена на мазут сильно и резко выросла, что осложнило осуществление поставки. Также Общество выказало готовность оплатить все штрафные санкции.

12.05.2023 Заказчик направил ООО «НАФТА ТРЕЙД» письмо, в котором сообщило, что если в срок до 25.05.2023 Обществом не будет поставлен оставшийся объем мазута, они будут вынуждены начать процедуру одностороннего расторжения Контракта. Также Заказчик просил дать информацию о намерениях.

17.05.2023 ООО «НАФТА ТРЕЙД» направило Заказчику ответное письмо, в котором разъяснило последнему объективные причины, которые усложнили исполнение обязательств по Контракту, а также сообщили о том, что Общество ждет подтверждение объема и цены товара от контрагентов. Также Общество просило увеличить сроки поставки мазута до 30.07.2023.

23.05.2023 Заказчик направил ООО «НАФТА ТРЕЙД» письмо, в котором сообщили, что срок поставки мазута продлен до 30.06.2023.

05.06.2023 Заказчик направил ООО «НАФТА ТРЕЙД» письмо, в котором просило предоставить информацию о перспективе поставки недостающего количества мазута.

05.06.2023 ООО «НАФТА ТРЕЙД» направило Заказчику ответное письмо, в котором сообщили последнему о невозможности осуществить поставку по объективным причинам (ряд контрагентов отказался осуществлять поставку по необходимому адресу, остальные запросили слишком высокую цену), а также выказали просьбу расторгнуть Контракт по соглашению сторон.

Основными заводами-поставщиками, у которых ООО «НАФТА ТРЕЙД» планировало закупать мазут топочный для его дальнейшей поставки Государственному заказчику, являются: Ачинский НПЗ, Ангарский НПЗ, ООО «ВПК-Ойл», Яйский НПЗ.

О существенном увеличении цен на мазут топочный неоднократно отмечалось также в сообщениях Росстата и СМИ.

Причиной произошедшего стала геополитическая и экономическая ситуация, выразившаяся во введении санкций в отношении Российской Федерации - эмбарго на закупку российских энергоресурсов, а также в резком изменении экспортных потоков.

Ввиду указанных выше причин, российский рынок изменил логистические цепочки и экспортные потоки, ориентируясь на рынок Китайской Народной Республики и ряда других государств.

Дополнительным фактором, который усугубил ситуацию на внутреннем рынке, является закрытие Ачинского НПЗ на профилактику с 05.05.2023 до 26.06.23, о чем ООО «НАФТА ТРЕЙД» получило уведомление. Также эту информацию сообщали в СМИ. Это привело к тому, что при уже имеющимся ажиотаже на внутреннем рынке, количество поставщиком уменьшилось, что повлекло за собой рост цен.

В сложившейся ситуации ООО «Нафта Трейд» возлагал надежду на ряд контрагентов, однако, Яйский НПЗ отказался осуществлять поставку мазута топочного на ст. Баляга, а ООО «ВПК-Ойл» запросил за товар слишком завышенную цену.

В качестве подтверждения факта своей добросовестности и отсутствия систематического нарушения действующего законодательства доводим до сведения, что ООО «Нафта Трейд» ведет свою деятельность с 2015 г., общее количество заключенных Контрактов по Закону 44-ФЗ - 2.

На основании пункта 5 части 15 статьи 99, пункта 7 статьи 104 Закона о контрактной системе Комиссией проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

13.02.2023 между ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ КАЗЁННЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "ОПТОВАЯ БАЗА № 58" и ООО "НАФТА ТРЕЙД" заключен государственный контракт на поставку мазута топочного.

Согласно контракту:

1.1. Поставщик обязуется поставить Государственному заказчику Товар, а именно мазут топочный 100, 1,5%, малозольный, 25⁰С по ГОСТ 10585-2013 для эксплуатационных нужд ФГКУ комбината «Юность» Росрезерва в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), а Государственный заказчик обязуется принять и оплатить указанный Товар на условиях предусмотренных Контрактом.

1.2. Поставщик поставляет товар в количестве 737 тонн (Семьсот тридцать семь тонн), в срок до «30»апреля 2023 года.

2.1 Цена Контракта составляет 11 915 653,86 руб. (Одиннадцать миллионов девятьсот пятнадцать тысяч шестьсот пятьдесят три рубля 86 копеек) НДС 20% 1 985 942,31 руб. (Один миллион девятьсот восемьдесят пять тысяч девятьсот сорок два руб. 31 коп.)

4.1 Срок поставки: Поставщик принимает на себя обязательства поставить Товар в срок с даты заключения контракта до «30» апреля 2023 года, включительно.

4.3.3 Минимальная норма отгрузки ж/д транспортом является - 4-х острая железнодорожная цистерна, обустроенная устройством нижнего слива. Поставка Продукции на территорию Заказчика должна осуществляться одновременно не более 2 (две) вагоноцистерны, с периодичностью не менее 1 суток в связи с возможностями Заказчика по фронту выгрузки Товара.

12.2 Контракт может быть расторгнут: по соглашению Сторон, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта, по решению суда.

Согласно карточке контракта:

Цена контракта - 11 915 653,86 руб.

Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств - 2 048 457,73 руб.

Фактически оплачено - 2 048 457,73 руб.

06.06.2023 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракт.

19.06.2022 контракт расторгнут.

Рассмотрев представленные документы и объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В силу обязательства одно лицо обязано совершить в пользу другого лица определенное действие, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (ст. 307 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Обязательства должны исполняться надлежащим образом, односторонний отказ от исполнения не допускается (ст.ст. 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По общему правилу только надлежащее исполнение прекращает обязательство (статья 408 ГК РФ).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Разногласия по факту нарушения существенных условий исполнения обязательств возникших у сторон при исполнении договора (контракта), разрешаются в досудебном (претензионном) и судебном порядках.

Законом о контрактной системе предусмотрен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

06.06.2023 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракт.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

19.06.2022 контракт расторгнут.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что порядок расторжения контракта заказчиком не нарушен.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков утверждены постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», (далее - Правила).

В силу требований пункта 13 Правил, части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку содержащихся в представляемых заказчиком документах и информации фактов. В случае подтверждения этих фактов информация включается в реестр недобросовестных поставщиков.

В силу требований пункта 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие: принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта; надлежащее

исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Исходя из статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

ООО "НАФТА ТРЕЙД" является субъектом предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск.

Принимая решение об участии в закупке, ООО "НАФТА ТРЕЙД" тем самым возложила на себя риск неблагоприятных последствий, предусмотренных за нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

При этом, в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 №13-П и от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Как установлено Комиссией, а заказчиком подтверждено, поставщиком осуществлена частичная поставка товара 126,7 тонн мазута на сумму 2 048 457,73 руб.

Кроме того, как следует из пояснений представителя поставщика, не исполнение контракта в срок вызвано сложившейся ситуацией на товарном рынке, а именно существенное увеличение цены на мазут топочный по причине геополитической и экономической ситуацией, выразившейся во введении санкций в отношении Российской Федерации - эмбарго на закупку российских энергоресурсов, а также в резком изменении экспортных потоков.

Так же, ООО «НАФТА ТРЕЙД» получило уведомление, о том, что завод-поставщик Ачинский НПЗ (на котором поставщик планировал осуществить закупку необходимого товара для поставки заказчику) закрыт на профилактику с 05.05.2023 до 26.06.2023.

Помимо этого, завод-поставщик Яйский НПЗ (на котором поставщик планировал осуществить закупку необходимого товара для поставки заказчику) так же отказался осуществлять поставку мазута топочного на ст. Баляга, о чем представлены подтверждающие документы.

В рассматриваемом случае Комиссия соглашается с заказчиком о нарушении поставщиком сроков поставки по контракту, однако в ходе проведения комиссии не установлено бесспорных доказательств, подтверждающих умышленное нарушение ООО «НАФТА ТРЕЙД» сроков поставки по контракту.

Комиссией установлено, что ООО «НАФТА ТРЕЙД» принимались меры для исполнения условий контракта, а именно поставщик частично поставил товар по контракту, вел переписку с заводами-поставщиками.

Таким образом, исключительно наличие факта принятого заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не является достаточным для принятия решения о

включении лица в РНП без установления причин, оснований и обстоятельств, вызвавших неисполнение условий контракта, и без установления намерения у участника закупки не исполнять данный контракт.

Комиссией установлено, что фактов подтверждающих злостность, недобросовестность исполнителя, уклонение от исполнения контракта не выявлено.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», пунктом 5 части 15 статьи 99, частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия на основании результатов проведенной проверки,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОПТОВАЯ БАЗА № 58" о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО "НАФТА ТРЕЙД" (ИНН 5507099035, ЕРУЗ 19106449) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение, принятое комиссией по результатам рассмотрения сведений может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.Б. Гойгов

Место для подписи:

Гойгов М. Б.

Члены комиссии:

И.С. Китаева

Место для подписи:

Китаева И. С.

В.В. Уварова

Место для подписи:

Уварова В. В.