



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Псковской области**

ул. Кузнецкая, 13, г. Псков, 180017
тел./факс (8112) 66-55-53
e-mail: to60@fas.gov.ru

27.11.2019 № *4454/КН*

ГБУСО «Опочецкий дом-интернат»

ул. Басковская, д. 50, г. Опочка,
Псковская область, 182330

ИП Рзаева Джамиля Расуловна

пр. Энгельса, д. 121, корп. 1, кв. 191, г.
Санкт-Петербург, 194356

**РЕШЕНИЕ № РНП 060/06/104-357/2019
об отказе во включении сведений об участнике закупки в реестр
недобросовестных поставщиков**

«27» ноября 2019 года

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 22 ноября 2019 года.
Решение в полном объеме изготовлено 27 ноября 2019 года.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Юркиной Н.Ю. – заместитель председателя Комиссии,

Членов комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Шармановой М.В.

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России Немцовой К.В.,

в присутствии представителя ИП Рзаевой Д.В. Пулина Павла Александровича (доверенность от 20.11.2019, выдана сроком на один год, в материалах дела), представителей заказчика Герасимовой Натальи Викторовны (доверенность от 20.11.2019, выдана сроком на один год, в материалах дела), Степанова Анатолия Аркадьевича – директора ГБУО ПО «Опочецкий дом-интернат» (приказ от 24.01.2017 № 10-лс в материалах дела),

рассмотрев сведения, направленные Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания псковской области «Опочецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – заказчик) в отношении Индивидуального предпринимателя Рзаевой Джамили Расуловны (адрес: пр. Энгельса, д. 121, корп. 1, кв. 191, г. Санкт-Петербург, 194356; ИНН 780227636866), для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от подписания контракта на поставку круп на январь-июнь 2020 года (идентификационный номер: 5973-А-ГЗ-Л) (извещение № 0357200004019000116),

УСТАНОВИЛА:

15 ноября 2019 года в адрес Псковского УФАС России поступили сведения от Заказчика, для включения в реестр недобросовестных поставщиков Индивидуального предпринимателя Рзаевой Джамилы Расуловны (адрес: пр. Энгельса, д. 121, корп. 1, кв. 191, г. Санкт-Петербург, 194356; ИНН 780227636866), для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от подписания контракта на поставку круп на январь-июнь 2020 года (идентификационный номер: 5973-А-ГЗ-Л) (извещение № 0357200004019000116).

Рассмотрение сведений состоялось 21 ноября 2019 года в 17 часов 00 минут, с учетом объявленного перерыва с 21 ноября 2019 года 11 часов 10 минут для представления представителем индивидуального предпринимателя дополнительной позиции, подтверждающей добросовестное поведение поставщика.

1) Дата размещения в Единой информационной системе на сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона – 17.10.2019 11:52.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 248 753,00 руб.

3) Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.10.2019 №0357200004019000116-1 подано две заявки, все допущены к участию в аукционе.

4) Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.10.2019 №0357200004019000116-3 ценовые предложения направили 2 участника, победителем аукциона признана ИП Рзаева Д.Р. с предложением о цене контракта 245 021,69 руб. (снижение 1,5%).

5) Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

УФАС по контролю в сфере закупок, изучив материалы дела, установила следующее:

Процедура заключения контракта по результатам электронного аукциона регламентирована ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с указанной нормой в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2).

30.10.2019 в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона от 30.10.2019 №0357200004019000116-3, в соответствии с которым ИП Рзаева Д.Р. признана победителем аукциона.

В соответствии с вышеуказанной нормой в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона заказчика размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется

путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе (часть 2).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (часть 3).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона (часть 5).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий (часть 6).

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе

(часть 7).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8).

На основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

05.11.2019 заказчиком размещен и направлен победителю проект контракта.

07.11.2019 от предпринимателя заказчиком получен протокол разногласий.

Согласно указанному протоколу разногласий ИП Рзаева Д.Р. считала, что необходимо изменить пункт 4.1 контракта в части порядка поставки, а именно изложить в следующей редакции: «Поставщик осуществляет поставку Товара силами, средствами и транспортом Поставщика по адресу: 182330, Псковская область, город Опочка, улица Басковская дом 50 (ГБУСО «Опочецкий дом-интернат»), с 01 января 2020 года по 30 июня 2020 года, по предварительной заявке Заказчика, одной партией (поставкой) Товара в полном его объеме согласно Спецификации (Приложение № 1 к контракту)» вместо «. Поставщик осуществляет поставку Товара силами, средствами и транспортом Поставщика по адресу: 182330, Псковская область, город Опочка, улица Басковская дом 50 (ГБУСО «Опочецкий дом-интернат»), с 01 января 2020 года по 30 июня 2020 года, по предварительной заявке Заказчика, по графику поставки (при наличии графика поставки)».

07.11.2019 заказчиком обработан проект разногласий и предпринимателю отказано во внесении направленных им изменений в связи невозможностью изменения существенных условий контракта при его исполнении не допускается и размещен проект контракта.

Регламентированным днем подписания контракта поставщиком являлось 12.11.2019.

13.11.2019 Заказчиком получено уведомление от оператора электронной площадки об уклонении победителя от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель ИП Рзаевой Д.Р. пояснил, что неподписание контракта произошло в связи с подачей жалобы в Псковское УФАС России на действия Заказчика при подписании контракта. Предприниматель не имел намерения уклониться от заключения контракта.

Псковским УФАС России 21.11.2019 рассмотрена жалоба предпринимателя на действия заказчика при подписании контракта, признана необоснованной.

После рассмотрения жалобы, в связи с признанием предпринимателя уклонившимся, он не имеет технической возможности на подписание контракта.

Более того, материалами дела подтверждено, что ИП Рзаева Д.Р. начала сотрудничество с поставщиками для закупки крупы (что подтверждается коммерческими предложениями, выставленным счетом на оплату от 05.11.2019).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как победителем торгов либо нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта. Важно при этом учесть препятствия к реализации принципа эффективного использования бюджетных средств, решить вопрос, благодаря кому и почему этот принцип не получил должной реализации.

При оценке поведения предпринимателя необходимо учитывать, что включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в соответствующих закупках. Вместе с тем реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в статье 1 Закона о контрактной системе по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а следовательно, защиту государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). При этом такими действиями (бездействием) нарушаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и сроков исполнения контракта, исключается (уменьшается) эффективность использования бюджетных средств, обеспечение публичных интересов в рамках соответствующих правоотношений. Участник конкурса, самостоятельно принявший решение об участии в размещении заказа и претендующий на заключение государственного (муниципального) контракта и его надлежащее исполнение, обязан учесть специфику заключения и исполнения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия. В ином случае для него возникает риск

наступления соответствующих неблагоприятных последствий, в том числе риск принятия уполномоченным органом решения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Поэтому при рассмотрении вопроса о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных и (или) договорных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение в РНП как мера ответственности должно отвечать принципам справедливости, соразмерности и пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Изучив представленные сторонами доказательства, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу об отсутствии у ИП Рзаевой Д.Р. намерения уклонения от заключения контракта.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок на основании вышеизложенного и руководствуясь ст.104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания псковской области «Опочецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – заказчик) в отношении Индивидуального предпринимателя Рзаевой Джамилы Расуловны (адрес: пр. Энгельса, д. 121, корп. 1, кв. 191, г. Санкт-Петербург, 194356; ИНН 780227636866), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание Комиссии

Н.Ю. Юркина

Члены Комиссии:

М.В. Шарманова

К.В. Немцова