



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

АО "Единая электронная торговая
площадка"
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г. Москва,
115114
info@roseltorg.ru

ООО "ЮГЭКОПРОЕКТ"
пр-кт им. В.И. Ленина, д. 98, каб. 518,
Волгоград, 400078
sashkay@mail.ru

ФБУ "АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛГО-
ДОНСКОГО БАССЕЙНА ВНУТРЕННИХ
ВОДНЫХ ПУТЕЙ"
ул. им. Фадеева, д. 35, Волгоград, 400082
gbu@vdgbu.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-767/2023

30 июня 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Шишлова Р.С. – представителя ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей» на основании доверенности № 156 от 26.12.2022;

Багдасарова К.Г. – представителя ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ» на основании доверенности № 10 от 28.06.2023,

рассмотрев обращение ФБУ «Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей» (далее – Заказчик) вх. № 5730/23 от 27.06.2023 о включении в Реестр



2023-5082

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ» (ИНН 3443122331, пр-кт им. В.И. Ленина, д. 98, каб. 518, Волгоград, 400078, далее – Общество) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0329100005923000177),

УСТАНОВИЛА:

01.06.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении закупки «Оказание услуг по корректировке инвентаризации выбросов, разработке нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий для нужд ФБУ «Администрация «Волго-Дон»» (номер извещения 0329100005923000177) (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена контракта – 732 000,00 рублей.

14.06.2023 в ЕИС размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.06.2023 №ИЭА1, согласно которому победителем был признан участник закупки ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ».

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

16.06.2023 Заказчиком проект контракта посредством ЕИС был направлен Обществу.

В силу ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы срок подписания проекта контракта составлял не позднее 23.06.2023.

Согласно ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Обществом была предложена цена контракта, составляющая 46, 7 процентов от начальной (максимальной) цены контракта. Следовательно, в отношении ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ» были применены антидемпинговые меры в соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС 20.06.2023 Общество подписало контракт, также 20.06.2023 ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ» приложено платежное поручение № 91 от 19.06.2023 в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении

закупки, а также информация, подтверждающая добросовестность Общества в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Установлено, что Общество в качестве информации, подтверждающей добросовестность в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе представило реестровые номера контрактов, не соответствующих требованиям ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

26.06.2023 в ЕИС размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.06.2023 №ППУ20_1.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному государственному заказчику.

Согласно пояснениям Общества представление реестровых номеров контрактов, не соответствующих требованиям ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе, произошло по причине ошибки сотрудника ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ».

26.06.2023 при обнаружении ошибки Обществом было направлено обеспечение исполнения контракта в размере 17 095, 00 рублей (платежное поручение № 101 от 26.06.2023), а также направлено пояснительное письмо, в котором подтверждалась готовность подписать и исполнить контракт, указывалось, что намерений уклониться от подписания проекта контракта не было.

Согласно сведениям ЕИС ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ» ранее было исполнено 4 контракта, 2 контракта находится на стадии исполнения, что свидетельствует о деятельности Общества как реального участника государственных и муниципальных закупок.

Явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях Общества не усматривается.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности не включения информации об ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Управления отмечает, что на рассмотрении обращения представитель Заказчика не настаивал на включении информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об обществе с ограниченной ответственностью ООО «ЮГЭКОПРОЕКТ» (ИНН 3443122331, пр-кт им. В.И. Ленина, д. 98, каб. 518, Волгоград, 400078) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Р.А. Литвинов

Место для подписи:

Литвинов Р. А.

Члены комиссии:

С.В. Моисеев

Место для подписи:

Моисеев С. В.

М.П. Панчишкина

Место для подписи:

Панчишкина М. П.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Панчишкина М.П.
тел.(8442) 24-22-64 вн. 034-135

2023-5082