



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГКОУ "Среднеахтубинская школа-интернат"
ул. Воровского, д. 12, рп. Средняя Ахтуба,
Среднеахтубинский р-н, Волгоградская
обл., 404143
skolainternat@mail.ru

ООО "РТС-тендер"
Набережная Тараса Шевченко, д. 23А, этаж
25, пом. 1, Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

ООО "Мерион"
ул. Береславская, д. 39, Волгоград, 400010
assik@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-821/2023

17 июля 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Никифоровой Е.А. – директора ГКОУ «Среднеахтубинская школа-интернат»;

Кеба А.С. – представителя ООО «Мерион» на основании доверенности от 12.07.2023

№ б/н,

рассмотрев обращение ГКОУ «Среднеахтубинская школа-интернат» (далее – Заказчик) вх. № 6241/23 от 11.07.2023 о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки –



2023-5465

ООО «Мерион» (ИНН 3443137708, ул. Береславская, д. 39, Волгоград, 400010, далее – Общество) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0129200005323001720),

УСТАНОВИЛА:

08.06.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении закупки «Выполнение работ по ремонту и модернизации ограждения периметра» (номер извещения 0129200005323001720) (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена контракта – 2 234 641,00 рублей.

Согласно сведениям ЕИС в рамках настоящей закупки установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

03.07.2023 Заказчиком проект контракта посредством ЕИС был направлен Обществу.

В силу ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы срок подписания проекта контракта составлял не позднее 10.07.2023.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно сведениям ЕИС 10.07.2023 Общество подписало проект контракта, также ООО «Мерион» представлена информация, подтверждающая добросовестность Общества в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе в виде предоставления реестровых номеров контрактов: 1344419677721000064, 1344419677722000042, 1344401267723000003.

Однако, один из представленных контрактов (реестровый номер контракта: 1344401267723000003) по состоянию на 10.07.2023 находится на стадии исполнения, следовательно, не соответствует положениям ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с установленными требованиями 11.07.2023 Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 11.07.2023 №ППУ20_2.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Согласно пояснениям ООО «Мерион» представление реестрового номера контракта, не соответствующего положениям ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, допущено по причине ошибки сотрудника Общества. Общество пояснило, что по факту произошедшего руководством ООО «Мерион» было принято решение провести внутреннюю проверку. Были взяты письменные объяснения с ответственного сотрудника, принято решение о дисциплинарном взыскании сотрудника.

Общество отметило, и Комиссия установила, что в ЕИС содержатся сведения о более чем трех контрактах, исполненных ООО «Мерион» и соответствующих требованиям ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях Общества не усматривается.

Согласно сведениям ЕИС ООО «Мерион» ранее было исполнено 7 контрактов, 1 контракт находится на стадии исполнения, что свидетельствует о деятельности Общества как реального участника государственных и муниципальных закупок.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности не включения информации об ООО «Мерион» в реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Управления отмечает, что на рассмотрении обращения представитель Заказчика не настаивал на включении информации об ООО «Мерион» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об обществе с ограниченной ответственностью «Мерион» (ИНН 3443137708, ул. Береславская, д. 39, Волгоград, 400010) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Р.А. Литвинов

Место для подписи:

Литвинов Р. А.

Члены комиссии:

С.В. Моисеев

Место для подписи:

Моисеев С. В.

М.П. Панчишкина

Место для подписи:

Панчишкина М. П.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.