



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю**

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656056
тел. (3852) 24-54-47, факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

РЕШЕ
по делу № 022/1

«01» августа 2023г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе:

Председателя:

Кочеткова А.В. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

Бурбах А.Ю. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Кудельниковой М.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

с участием представителей (средствами видеоконференцсвязи):

от заказчика – Администрации города Новоалтайска – не явился, извещен,

от ООО «СК «Вавилон» – Багдасарова Константина Георгиевича,

при проведении внеплановой документарной проверки по обращению заказчика - Администрация города Новоалтайска о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Вавилон», его директоре, учредителях в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения заключения контракта итогам закупки № 0117300025623000035 «Выполнение работ по строительству здания учебных мастерских МБОУ Лицей № 8 по адресу: г. Новоалтайск, ул. Ударника, 27а», согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2023 года в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение заказчика - Администрация города Новоалтайска о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Вавилон», его директоре, учредителях в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения заключения контракта итогам закупки № 0117300025623000035 «Выполнение работ по строительству здания учебных мастерских МБОУ



Лицей № 8 по адресу: г. Новоалтайск, ул. Ударника, 27а».

01 августа 2023 года состоялось рассмотрение обращения с проведением внеплановой проверки.

Представитель общества против удовлетворения заявления заказчика возражает, представил письменные пояснения. Указал, что проект контракта был подписан своевременно. Трудности возникли в процессе получения независимой гарантии, из-за неправомерных действий брокера. Сумма обеспечения исполнения контракта превышает девять миллионов рублей. Общество не имеет на счете свободных денежных средств в необходимом объеме.

Заслушав представителя, исследовав материалы дела, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

05 июля 2023 года в единой информационной системе было размещено извещение об осуществлении закупки № 0117300025623000035 «Выполнение работ по строительству здания учебных мастерских МБОУ Лицей № 8 по адресу: г. Новоалтайск, ул. Ударника, 27а». Начальная (максимальная) цена контракта – 32 510 284 руб. 74 коп.

На участие в закупке были поданы 4 заявки. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13 июля 2023 года победителем закупки была признана заявка № 114609232 (ООО «СК «Вавилон», с ценовым предложением 26 333 330 руб. 40 коп. Снижение суммы цен единиц товара составило 19,0 %.

14 июля 2023 года заказчиком размещен проект контракта.

Согласно пунктам 1 и 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи.

21 июля 2023 года от победителя закупки поступил протокол разногласий к проекту контракта.

Пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе определено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

25 июля 2023 года заказчик разместил доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи).

26 июля 2023 года победитель закупки подписал проект контракта, обеспечение исполнения контракта предоставлено не было.

Представитель общества в заседании Комиссии пояснил, что проект независимой гарантии был выпущен банком, за что обществом была оплачена комиссия. Вместе с тем, брокер в нарушение подписанного с обществом договора, затребовал оплату услуг ранее срока, установленного в договоре, пригрозив в случае отказа удовлетворения требований не передать выпущенную гарантию обществу. Общество отказало в проведении оплаты с нарушением условий заключенного брокером договора, в связи с чем независимая гарантия не была передана обществу.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника

закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Поскольку победитель закупки обеспечение исполнение контракта не представил, заказчиком 27 июля 2023 года размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

В тот же день победитель закупки письменно уведомил заказчика о причинах непредоставления обеспечения.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 вышеназванной статьи определено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, по смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, о добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078, не содержат безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки обстоятельств дела в каждом конкретном случае.

Согласно пункту 14 Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

На основании изложенного, Комиссия не находит оснований для включения информации об ООО «СК «Вавилон» в реестр недобросовестных поставщиков в связи тем, что в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта им были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта – в установленный законом срок победитель подписал проект контракта, обратился за получением независимой банковской гарантии в связи с отсутствием на счетах денежных средств в необходимом количестве.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Не включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Вавилон».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.В. Кочетков

Члены комиссии:

А.Ю. Бурбах

М.Н. Кудельникова