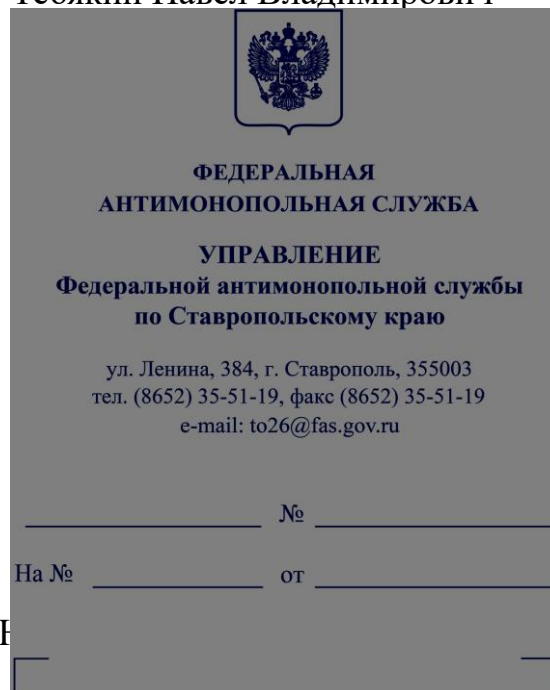


Тебякин Павел Владимирович



ный,  
il.ru

-ца  
omat-

РЕШЕ

по делу РНП № 026/06/104-1243/2023

13.06.2023 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г. В.,

Членов Комиссии:

врио заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е.В.,  
специалиста - эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Богославской В.В.,

В присутствии представителей:

от Заказчика – в отсутствие представителей,

от ИП Тебякин П.В. – Зеленская А.Д.,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России из ГБУЗ СК «Предгорная районная стоматологическая поликлиника» поступили сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков участника закупки Тебякина Павла Владимировича по факту осуществления закупки путем проведения электронного аукциона №0321300104623000001 «Стоматологические материалы».



Заказчик указывает, что Тебякин Павел Владимирович уклонился от заключения контракта.

В порядке части 7 статьи 104 Закона № 44-ФЗ и Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Ставропольским УФАС России в целях, всестороннего, полного и объективного рассмотрения вопроса о включении (не включении) сведений в отношении ИП Тебякин П.В. недобросовестных поставщиков назначено время и место осуществления проверки сведений поступивших от заказчика, о чем в адрес сторон были направлены соответствующие уведомления.

Комиссия, выслушав Заказчика, проанализировав представленные материалы, проведя проверку факта уклонения победителя аукциона от заключения контракта и действий заказчика установила:

1. Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством

Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную [подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную [подпунктом "г" пункта 2 указанной части](#), в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная [подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

Согласно [ч. 3 ст. 51](#) Закона о контрактной системе: Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных [статьей 37](#) настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с [пунктом 1 части 2](#) настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные [пунктом 2 части 2](#) настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего

право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном [пунктом 1 части 17.2 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [ч. 5 ст. 51](#) Закона о контрактной системе: Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с [пунктом 2](#) или [3 части 4](#) настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных [частью 5 статьи 103](#) настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

При этом, согласно ч. 6. ст. 51 Закона 44-ФЗ: В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные [частью 3](#) (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 3 части 3](#) настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный [частью 3](#) настоящей статьи, не выполнены требования [пункта 3 части 3](#) настоящей статьи) и [частью 5](#) настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным [частью 10 статьи 104](#) настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного [подпунктом "а"](#) настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с [подпунктом "а" пункта 2](#) настоящей части протокола об уклонении

участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Так, 23.05.2023г. Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) было размещено извещение по факту осуществления закупки путём проведения аукциона в электронной форме №0321300104623000001 «Стоматологические материалы».

31.05.2023г. состоялось подведение итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и согласно Протокола №ИЭА1 победителем электронного аукциона № 0321300104623000001 признан единственный участник с идентификационным номером 226 (ИП Тебякин П.В. 31.05.2023г. Заказчик через ЕИС направил для подписания проект контракта ип Тебякину П.В.

Заказчик - ГБУЗ СК «Предгорная районная стоматологическая поликлиника» принял решение о признании ип Тебякина П.В. уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что ИП Тебякин П.В. не подписал в срок до 05.06.2023г. проект контракта.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом б) пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей подрядчиков), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным [законом](#), уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Пользуясь правом, предусмотренным п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона № 44-ФЗ ИП Тебякин П.В. разместило протокол разногласий 01.06.2023 г.

Частью 4 статьи 51 Закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником

закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

(в ред. Федерального закона от 04.11.2022 N 420-ФЗ)

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с [пунктом 2 части 3](#) настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная [подпунктом "б" пункта 2 части 3](#) настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

01.06.2023г. Заказчик на основании п. 3 ч. 4 ст. 51 Закона № 44-ФЗ. разместил доработанный проект контракта с частичным учетом информации, изложенной в протоколе разногласий.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона № 44-ФЗ не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с [пунктом 2](#) или [3 части 4](#) настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 3](#) настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица,

имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных [частью 5 статьи 103](#) настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Срок для подписания контракта со стороны победителя был установлен до 02.06.2023 г. 23:59.

Однако, в сроки, установленные Законом, ИП Тебякин П.В. не размещен на электронной площадке подписанный проект контракта.

Как установила Комиссия Ставропольского УФАС России, Заказчик - ГБУЗ СК «Предгорная районная стоматологическая поликлиника» принял решение о признании ИП Тебякина П.В. уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что ИП в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 51 ФЗ№44 в установленный срок до 05.06.2023г. включительно не подписал проект контракта.

Вместе с тем, при рассмотрении сведений о недобросовестном поставщике, если факт уклонения от заключения государственного (муниципального) контракта прямо не очевиден, то сведения о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не включаются.

Из вышеизложенного следует, что факт уклонения участника закупки от заключения контракта требует подтверждения, и только в случае подтверждения указанного факта антимонопольный орган осуществляет размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков.

Следовательно, включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от заключения контракта. Основанием для включения в реестр является только такое уклонение, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

В ходе заседания Комиссии по контролю в сфере закупок установлено, что ИП Тебякин П.В. не уклонялся от заключения контракта, что подтверждается осуществлением действий, направленных на заключение контракта – направлением протокола разногласий и внесением обеспечения исполнения контракта.

Также, в силу ст. 96 ФЗ№44 участник закупки — ИП Тебякин П.В. внес в качестве обеспечения исполнения контракта и на рассмотрение обращения ИП были предоставлены следующие документы:

- платежное поручение об уплате обеспечения исполнения контракта от 01.06.2023г. № 263 на сумму 23478, 69 руб.

Тем самым, в силу п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. №

1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных **подпунктом "а" пункта 13** настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

**б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.**

Согласно ч. 2 ст. 104 в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

При указанных обстоятельствах Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что ИП Тебякин П.В. не может быть признан недобросовестным поставщиком по смыслу статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104, статьей 51 и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 8 статьи 104, статьей 83.2 и частью 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Сведения в отношении ИП Тебякина П.В. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Председатель комиссии

Г. В. Золина

Члены комиссии

Б. Ш. Карпель

В.В. Богославская

Исп.Богославская В.В.  
тел.(8652) 35-28-07