

## РЕШЕНИЕ

по делу «№ 062/10/104-466/2023» о нарушении законодательства о размещении закупки

30 июня 2023 года

г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 29 июня 2023 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №115 от 03.11.2020 (далее – Комиссия), в составе: <...>., председателя Комиссии, начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; членов Комиссии: <...>., ведущего специалиста – эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции, <...>, специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в отсутствие представителя Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Городской клинический родильный дом № 2», в отсутствие представителя ООО «Экватор», рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Городской клинический родильный дом № 2» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Экватор» (адрес: 390029, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 19, литера В; ИНН 6234124595, КПП 623401001), в связи с уклонением участника закупки от заключения государственного контракта на поставку муки пшеничной (извещение №0859200001123006766 от 02.06.2023) и проведя внеплановую проверку вышеуказанной закупки,

у с т а н о в и л а:

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Городской клинический родильный дом № 2» (далее – Заказчик) инициирована закупка путем проведения электронного аукциона на поставку муки пшеничной (далее – электронный аукцион).

02.06.2023 извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 488 381 рублей 10 копеек.

На участие в электронном аукционе подано 7 заявок от участников с идентификационными номерами: 114415185, 114412647, 114423250, 114415574, 114414971, 114415475, 114413877.

13.06.2023 аукционная комиссия подвела итоги электронного аукциона и признала победителем ООО «Экватор» (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.06.2023 №ИЭА1) с предложенной ценой контракта 6 526 (шесть тысяч пятьсот двадцать шесть) рублей 86 копеек.

Процент снижения начальной (максимальной) цены контракта составил 64,89.

14.06.2023 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта, однако победитель, в нарушение требований ст. 51 Закона о ФКС не подписал проект контракта, не предоставил обеспечение исполнения контракта.

26.06.2023 Заказчиком на основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о ФКС ООО «Экватор» признан уклонившимся от заключения контракта и в ЕИС опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.06.2023 №ППУ20\_9.

В связи с изложенным Заказчиком поданы документы для внесения Поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям статьи 104 Закона о ФКС и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу:

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о ФКС не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

14.06.2023 Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Городской клинический родильный дом № 2» разместило в соответствии с п.1 ч. 2 ст. 51 Закона о ФКС заполненный проект контракта на поставку муки пшеничной.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о ФКС не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

- 1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Однако, ООО «Экватор» не подписало в установленный срок проект контракта и не предоставило обеспечение исполнения в установленный Законом срок.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о ФКС в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

26.06.2023 ООО «Экватор» признано уклонившимся от заключения контракта и в ЕИС опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.06.2023 №ППУ20\_9.

Вместе с тем в письменных и устных объяснениях причин уклонения от заключения контракта на поставку муки пшеничной Общество сообщило, что Поставщик не имел умысла уклоняться от заключения Контракта, в данном случае имело место техническая ошибка при подписании проекта контракта.

Так Поставщик приложил в материалы дела гарантийное письмо №123 от 19.06.2023, а также платежное поручение № 364 от 21.06.2023.

Помимо этого, Заказчик предоставил номера реестровых записей исполненных контрактов: №1772826457019000616, №1772826457019000863, №2623000604720000106, что подтверждает его добросовестность.

Согласно положениям ст. 104 Закона о ФКС реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч.1.1 ст.31 Закона о ФКС).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его надлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Таким образом, бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя аукциона ООО «Экватор» от заключения контракта, в материалах дела не имеется.

Следовательно, сведения в отношении ООО «Экватор» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Представление Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Городской клинический родильный дом № 2» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Экватор» (адрес: 390029, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 19, литера В; ИНН 6234124595, КПП 623401001) оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении ООО «Экватор» (адрес: 390029, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 19, литера В; ИНН 6234124595, КПП 623401001) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.