

ООО "Вектор-Плюс"

603105, Нижегородская область, г Нижний Новгород, Ошарский ул, д. 77а, помещ п26 ком 309

ооovektorplus@nnpk.nnov.ru

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление сельского хозяйства

администрации городского округа

Сокольский Нижегородской области

606670, Нижегородская область, р.п.

Сокольское Нижегородской области, ул Механизаторов, д.24

тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83

sokolskoe@ush.minark.nnov.ru

e-mail: to52@fas.gov.ru

штамп
регистрации

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ №РНП 52-199-23-СВ

по результатам проверки соблюдения ООО "Вектор-Плюс" законодательства о контрактной системе в сфере закупок

07 августа 2023 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Швецова О.Ю. председатель комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,
- Клевцова А.А. член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Ражев С.В. член комиссии, старший специалист 1 разряда отдела контроля государственных и муниципальных закупок.

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- Курсаковой И.Н. представителя Управления Сельского Хозяйства (доверенность №б/н от 04.08.2023),
- Беляевой О.Г. представителя Управления Сельского Хозяйства (доверенность №б/н от 04.08.2023),
- Назарова А.М. представителя ООО "Вектор-Плюс" (доверенность №5 от 04.08.2023).

осуществив проверку по факту одностороннего отказа УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СОКОЛЬСКИЙ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ (далее также – Управление Сельского Хозяйства, заказчик)



от исполнения контракта, заключенного с ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВЕКТОР-ПЛЮС" (далее также – ООО "Вектор-Плюс", общество) по результатам определения поставщика путём проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «21-ЭА-21.Определение подрядчика на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта "Трехэтажный 21-квартирный жилой дом по адресу: Нижегородская область, городской округ Сокольский, р.п.Сокольское, ул.Матросова, д.7" (с изменениями)», номер извещения 0132300032421000023.

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения о расторжении в одностороннем порядке контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения названного контракта, с целью внесения сведений об обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 24.03.2021 в единой информационной системе и на Национальной электронной площадке размещено извещение по объекту закупки: «21-ЭА-21.Определение подрядчика на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта "Трехэтажный 21-квартирный жилой дом по адресу: Нижегородская область, городской округ Сокольский, р.п.Сокольское, ул.Матросова, д.7" (с изменениями)», номер извещения 0132300032421000023.

округ Сокольский, р.п.Сокольское, ул.Матросова, д.7" (с изменениями)», номер извещения 0132300032421000023.

Начальная (максимальная) цена контракта — 49 860 000,00 рублей.

2) В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.04.2021 №0132300032421000023-5-1 ООО "Вектор-Плюс" и его заявка признаны соответствующими требованиям извещения об электронном аукционе и положениям Закона о контрактной системе.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с ООО "Вектор-Плюс" по цене 49 860 000 рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением №4 от 02.09.2022 цена Контракта составляет — 59 300 000,00.

3) 05.05.2021 по результатам рассмотренного электронного аукциона между заказчиком и обществом заключен контракт, положениями которого предусмотрено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством и в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно разделу 1 Контракта определен его предмет:

«1.1. По настоящему Контракту по заданию Заказчика Подрядчик обязуется выполнить собственными или привлеченными силами полный комплекс работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства: «Трехэтажный 21-квартирный жилой дом по адресу: Нижегородская область, городской округ Сокольский, р.п.Сокольское, ул.Матросова, д.7» (далее – Объект)

Работы по строительству выполняются Подрядчиком в соответствии с разработанной в ходе исполнения настоящего контракта проектной документацией, утвержденной Заказчиком и включают выполнение строительно-монтажных работ, в том числе демонтажных работ (если предусмотрено проектно- сметой документацией), утилизацию мусора, поставку необходимых материалов, изделий, оборудования, выполнение иных действий Подрядчика, необходимых для выполнения работ по Контракту, предъявление результата работ органам государственного надзора и передачу результата работ Заказчику.

Заказчик обязуется принять и оплатить результат работ в порядке и сроки, установленные Контрактом.

1.2. Проектная документация, технический отчет о выполнении инженерных изысканий и иные документы, подготовленные Подрядчиком по Контракту и составляющие результат проектных и изыскательских работ, с даты приемки принадлежат субъекту Российской Федерации: – городской округ Сокольский Нижегородской области, от имени которой выступает Заказчик, и передаются Подрядчиком в счет цены настоящего Контракта вместе с исключительными правами на использование и распоряжение этой документацией (результатом работ), в том числе с правом на практическую реализацию результатов таких работ и на многократное использование иными предусмотренными законом способами без согласия Подрядчика.

1.3. Место выполнения работ проектирования и строительства объекта:

- Нижегородская область, городской округ Сокольский, р.п. Сокольское, ул.Матросова, д.7.

1.4. Проектная документация, технический отчет о выполнении инженерных

изысканий и иные документы, подготовленные Подрядчиком по Контракту, признаются результатом проектных и изыскательских работ при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости.

В случае получения по вине Подрядчика отрицательного заключения в ходе проведения любой из вышеуказанных экспертиз соответствующий результат по Контракту считается не достигнутым и не подлежит оплате, в том числе по фактически понесенным расходам Подрядчика.

В случае внесения изменений в проектную документацию (по инициативе Подрядчика), проведение повторных и (или) дополнительных инженерных изысканий, в результате чего будет выявлена необходимость проведения повторной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и (или) проведения проверки достоверности определения сметной стоимости, такие повторные экспертизы осуществляются за счет Подрядчика.

1.5. Результатом выполненных работ по строительству в соответствии с настоящим контрактом является построенный трехэтажный 21-квартирный жилой дом общей площадью 1005 м². в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного Объекта требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение Федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, и разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию.

1.6. При выполнении работ Подрядчик обязан учитывать сроки приемки завершенного строительства Объекта Заказчиком, установленные контрактом, нормативный срок проведения проверки с выдачей заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного Объекта требованиям технических регламентов и проектной документации, нормативный срок выдачи разрешения на ввод Объекта в эксплуатацию».

Из письменных пояснений Общества следует:

«На момент заключения контракта, а именно с 05.05.2021, ООО «Вектор-Плюс» исполняла свои обязательства в полном объеме и с высокой интенсивностью работ. К сожалению, к середине 2021 и концу 2022, наша компания начала остро испытывать нехватку в рабочей силе в связи с геополитической обстановкой, повышение цен на строительные ресурсы. В рамках технического оснащения, пришлось менять иностранное оборудование, по которому прекратились поставки в Российскую Федерацию на аналоги, произошло резкое сокращение рабочей силы. Данная ситуация затронула всю строительную отрасль».

Аналогичную позицию озвучил представитель общества на Заседании Комиссии Нижегородского УФАС России.

Вместе с тем на Заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представитель общества пояснил, что работы проводились в необходимом темпе и в надлежащем качестве до наступления данных обстоятельств.

Из Решения об одностороннем отказе № 1 от 19.07.2023 следует, что заказчик принял

указанное решение в связи с тем, что работы в срок действия контракта не выполнены и не сданы Заказчику, что является существенным нарушением исполнения Контракта.

Согласно данным Единой информационной системы стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составляет 37 424 322,26 руб.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

19.07.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением обществом своих обязательств.

19.07.2023 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы.

Дата надлежащего уведомления — 19.07.2023 (дата поступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес общества посредством Единой информационной системы).

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно письму ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым. **В случае, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьёй 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.**

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта должно было вступить в силу и контракт должен быть расторгнут заказчиком – 01.08.2023.

Вместе с тем согласно данным официального сайта Единой информационной системы (номер реестровой записи из реестра контрактов 3524000174421000001) дата расторжения контракта — 31.07.2023, то есть с нарушением установленного законом срока.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем внесение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков даже при наличии в его действиях обязательств по контракту (договору) возможно только при полном соблюдении процедуры одностороннего

отказа заказчика от исполнения контракта (договора), в том числе, части публикации (размещения) в единой информационной системе информации, предусмотренной законом.

Нарушение заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке исключает возможность принятия решения о включении сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП независимо от наличия иных обстоятельств. В рассматриваемой ситуации оценке подлежат действия заказчика по соблюдению порядка публикации решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и публикации информации о расторжении контракта.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений о предприятии, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правилами, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные УПРАВЛЕНИЕМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СОКОЛЬСКИЙ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ в отношении ООО "Вектор-Плюс", в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СОКОЛЬСКИЙ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ нарушившим требования части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

О.Ю. Швецова

Место для подписи:

Швецова О. Ю.

Члены комиссии:

А.А. Клевцова

Место для подписи:

Клевцова А. А.

С.В. Ражев

Место для подписи:

Ражев С. В.

Исп.Ражев С.В./тел.+7(831)431-73-87 вн.052-703