



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГКУ «Мосреставрация»

gkumr@mos.ru

ИП Бурганов И.А.

burganov@mail.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/10/104-8263/2023

**о проведении проверки по факту уклонения
от заключения государственного контракта**

22.06.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Луневича — специалиста - эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ГКУ «Мосреставрация»: В.А. Ермакова и С.А. Агеенкова (доверенность № 16-20-01-13-13 от 10.01.2023), а также в присутствии ИП Бурганов И.А. и уполномоченного представителя: А.А. Андреевой (доверенность № б/н от 21.06.2023),

рассмотрев обращение ГКУ «Мосреставрация» о включении сведений в отношении ИП Бурганов И.А. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).



2023-29965

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГКУ «Мосреставрация» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП Бурганов И.А. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с Заказчиком по результатам открытых конкурсов в электронной форме на выполнение работ по художественно-архитектурному проектированию, изготовлению в бронзе и установке мемориальных досок Герою Советского Союза Е.И.Деминой, Герою Советского Союза Л.В.Жолудеву (реестровый №0373200020423000028, №0373200020423000029) (далее — Конкурсы).

В соответствии с протоколом подведения итогов Конкурсов от 06.06.2023 ИП Бурганов И.А. признан победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

09.06.2023 Заказчиком размещены на электронной площадке проекты контрактов.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

В регламентированный Законом о контрактной системе срок, Победителем не подписаны проекты контрактов.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

19.06.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещены протоколы о признании Победителя уклонившимся от заключения контрактов по итогам Конкурса на основании неподписания проектов контрактов.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что в качестве обеспечения исполнения Контракта Победитель решил предоставить реестр контрактов. Однако, в момент подписания Контрактов антивирус на компьютере Победителя опубликовал уведомление о подозрительной активности. После завершения процедуры подписания Контрактов Победитель обнаружил, что приложенные реестровые записи контрактов не отразились на площадке. При обнаружении технической ошибки, Победитель 16.06.2023 принял решение в качестве обеспечения исполнения Контрактов перевести на расчетный счет Заказчика денежные средства, что подтверждается платежными поручениями № 12 и № 14 от 16.06.2023.

Также 16.06.2023 Победитель направил Заказчику пояснительное письмо с подписанными контрактами в бумажном виде в 2 экземплярах и платежные поручения.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ статьи 104 Закона о контрактной системе

позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе, приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта.

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ИП Бурганов И.А. присутствовала недобросовестность. Включение ИП Бурганов И.А. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт

недобросовестного поведения.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ИП Бурганов И.А. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

РЕШИЛА:

Отказать ГКУ «Мосреставрация» во включении информации об ИП Бурганов И.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления

Д.А. Аносов

Место для подписи:
Аносов Д. А.

Члены Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкая

Место для подписи:
Белолипецкая А. А.

А.А. Луневич

Место для подписи:
Луневич А. А.

Исп.Белолипецкая А.А.