



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



ФГКОУ ВО «Академия управления  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»

ул. Зои и Александра Космодемьянских,  
д. 8, г. Москва, 125171

[otdeltorgov@yandex.ru](mailto:otdeltorgov@yandex.ru)

ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ»

111123, РОССИЯ, Г. МОСКВА,  
ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ  
ОКРУГ ПЕРОВО, ЭНТУЗИАСТОВ Ш.,  
Д. 56, СТР. 32, ЭТАЖ/ПОМ 1/103

[a.ivanov1409@mail.ru](mailto:a.ivanov1409@mail.ru),  
[info@powerproekt.com](mailto:info@powerproekt.com)

ЭТП «Фабрикант»

пр-д Причальный, д. 2А, БЦ «Якорь», 5,  
г. Москва, 123290

[info@fabrikant.ru](mailto:info@fabrikant.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/10/104-9661/2023**

**о проведении проверки по факту уклонения от  
заключения государственного контракта**

**20.07.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)  
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных  
закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных



2023-34777

закупок,

Н.А. Гришиной — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»: Н.А. Смирнова (доверенность № Д-8 от 25.01.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ»: А.С. Кеба (доверенность № б/н от 19.07.2023),

рассмотрев обращение ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» о включении сведений в отношении ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ» (далее — Победитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению функций авторского надзора за соблюдением в процессе реконструкции требований проектной и рабочей документаций по объекту капитального строительства «Реконструкция хозяйственного корпуса Академии управления МВД России под общежитие для иностранных слушателей, г. Москва, 5-й Новоподмосковный пер-к, д. 4, стр. 3» (реестровый № 0373100060123000033) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 05.07.2023 ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта

07.07.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п.1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Комиссией Управления установлено, что Победитель 14.07.2023 подписал проект государственного контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

17.07.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта №ППУ20\_1 по итогам Аукциона на основании не представления надлежащего обеспечения исполнения контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что ввиду отсутствия должного опыта у Общества, Победитель привлек тендерного специалиста в целях заключения государственного контракта с Заказчиком, что подтверждается договором на выполнение работ по поиску и участию в тендерах № 22/05 от 22.05.2023, представленным в материалы дела. Однако в период времени, отведенный на подписание проекта государственного контракта, привлеченный тендерный специалист перестал выходить на связь, в связи чем, Общество самостоятельно произвело подписание проекта контракта, не приложив надлежащее обеспечения исполнения контракта ввиду неопытности. Получив уведомление об уклонении от заключения контракта, Победитель незамедлительно связался с Заказчиком и пояснил сложившуюся ситуацию, а также представил обеспечение исполнения контракта в виде перечисления денежных средств на расчетный счет Заказчика в размере 7 001,90 руб., что подтверждается платежным поручением № 71 от 17.07.2023, представленным в материалы дела.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ статьи 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и

предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе, приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта.

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ» присутствовала недобросовестность. Включение ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений об ООО «2А-

ИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления пришла к выводу, что факт уклонения участника закупки ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ» от заключения Контракта по результатам проведенного электронного аукциона не подтвержден.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представители сторон ходатайствовали о выдаче предписания для заключения контракта с Победителем процедуры в лице ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ».

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

### **РЕШИЛА:**

1. Отказать ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» во включении информации об ООО «2А-ИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий  
Комиссии Управления:

А.С. Спирякова

Члены Комиссии  
Управления:

К.А. Щенкова

Н.А. Гришина

Исп.Гришина Н.А.

2023-34777