



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - 066/06/104-1318/2023

г. Екатеринбург

14.04.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

*

рассмотрев заявление заказчика в лице ФКУ «УОУМТС МВД России» (вх. № 7961-ЭП/23 от 11.04.2023) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АЛМАЗ», исполнителе по контракту № 2223188104552006661014645 / 03621000262220004550001 от 11.01.2023 на кепи летнее для сотрудников кинологовических подразделений органов внутренних дел (извещение № 0362100026222000455), в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также проведя внеплановую проверку в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12:30 при участии представителей:

- заказчика в лице ФКУ «УОУМТС МВД России», *
- заинтересованного лица ООО «АЛМАЗ», *

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице ФКУ «УОУМТС МВД России» (вх. № 7961-ЭП/23 от 11.04.2023) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АЛМАЗ», исполнителе по контракту № 2223188104552006661014645 / 03621000262220004550001 от 11.01.2023 на кепи летнее для сотрудников кинологовических подразделений органов внутренних дел (извещение № 0362100026222000455).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Заслушав доводы представителей заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

14.12.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) и на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) размещено извещение о проведении электронного аукциона на кепи летнее для сотрудников кинологовических подразделений органов внутренних дел (извещение № 0362100026222000455).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 174 666,00 рублей.

Контракт № 2223188104552006661014645 / 03621000262220004550001 от 11.01.2023 (далее – Контракт) на кепи летнее для сотрудников кинологовических подразделений органов внутренних дел

был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством.

Дата заключения контракта — 11.01.2023.

Пунктом 1.1 Контракта установлено, что поставщик в соответствии с условиями Контракта обязуется поставить товар, указанный в Спецификации (приложение к Контракту), в адрес Уральской базы хранения ресурсов федерального казенного учреждения «Уральское окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации»: 620024, Свердловская область, г. Екатеринбург, Елизаветинское шоссе, 48А (далее - УБХР ФКУ «УОУМТС МВД России»), а «Заказчик» обязуется принять и обеспечить оплату поставленного товара.

В соответствии с п. 2.1 Контракта товар должен быть поставлен «Поставщиком» в количестве и в ассортименте, указанные в Спецификации (Приложение к Контракту).

Товар при поставке должен соответствовать условиям Контракта, нормативно-технической документации, государственным стандартам; документам, удостоверяющим его качество в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Товар, подлежащий в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной сертификации или декларированию соответствия, должен иметь сертификат или декларацию соответствия (п. 3.1 Контракта).

Согласно п. 6.1 Контракта, «Поставщик» поставляет товар своими силами и средствами в адрес «Заказчика», указанный в пункте 1.1. настоящего Контракта, с момента заключения контракта по 28 февраля 2023 года (включительно).

Требования к основным параметрам и характеристикам, количеству и размеру установлены в Спецификации (приложение № 1 к Контракту).

Согласно пояснениям представителя заказчика, в нарушение требований Контракта товар по состоянию на 31.03.2023 не был поставлен.

По факту непоставки товара поставщику была направлена претензия (исх. № У/6-1727 от 10.03.2023) с требованием поставки товара.

Заслушав пояснения сторон, изучив сведения, размещенные в единой информационной системе, Комиссией установлено следующее.

28.02.2023 поставщиком в адрес заказчика было направлено письмо (гарантийное письмо № 28/02 от 28.02.2023), в котором сообщается о том, что в связи с ошибкой поставщика были получены кокарды старого образца, несоответствующие требованиям Контракта. С учетом данного обстоятельства поставщик гарантировал поставку товара до 20.03.2023.

14.03.2023 поставщик сообщил заказчику о возникших проблемах с поставкой кокард, ввиду чего сроки по Контракту были нарушены. При этом поставщик указал на то, что продукция отгружена для перевозки транспортной компанией и будет доставлена в срок с 19.03.2023 по 21.03.2023 (письмо б/н от 14.03.2023).

15.03.2023 в единой информационной системе поставщиком размещен документ о приемке № 13 от 15.03.2023.

30.03.2023 заказчиком было отказано в приемке товара. В ходе проверки по качеству и комплектности поставленного в адрес заказчика товара были выявлены несоответствия условиям Контракта, указанные в акте недостатков № 6/8 от 29.03.2023.

31.03.2023 заказчиком в единой информационной системе было размещено решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

31.03.2023 поставщик уведомил заказчика о направлении в адрес продукции соответствующих требованиям Контракта размеров (письмо б/н от 31.03.2023, товарная накладная от 31.03.2023).

31.03.2023 поставщик направил в адрес заказчика письмо, согласно которому в случае обнаружения несоответствия заявленным требованиям к продукции в течение гарантийного срока поставщик обязуется возместить ущерб и заменить продукцию на новую, соответствующую всем требованиям по качеству поставляемой продукции (гарантийное письмо б/н от 31.03.2023).

01.04.2023 поставщик просил отменить приемку ранее направленного в адрес заказчика товара для устранения выявленных недостатков (письмо б/н от 01.04.2023).

03.04.2023 поставщиком повторно в адрес заказчика был направлен товар (товарная накладная от 03.04.2023).

05.04.2023 поставщик просил выдать товар для исправления обнаруженных недостатков, указал о поставке соответствующего требованиям Контракта товара в срок до 10.04.2023 (письмо б/н от 05.04.2023).

10.04.2023 поставщик просил допустить на территорию заказчика курьера для доставки товара, произведенного для замены товара 54 размера (письмо б/н от 10.04.2023, товарная накладная

от 10.04.2023).

В соответствии с п. 2 ст. 328 ГК РФ, в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно п. 9.4 Контракта, расторжение государственного Контракта допускается в случае одностороннего отказа стороны от исполнения Контракта (путем принятия стороной решения об одностороннем отказе) в соответствии с гражданским законодательством, по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 31.03.2023.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик разместил в единой информационной системе 31.03.2023.

Датой надлежащего уведомления считается 31.03.2023.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком выполнены, следовательно, действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым

через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление поставщика о принятом решении произведено, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 11.04.2023.

В силу ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и

при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссией установлено основание, предусмотренное пп. «а» п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, а именно – поставщиком представлены документы и информация, подтверждающие принятие мер по исполнению Контракта как до, так и после принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, исключающее возможность внесения сведений об ООО «АЛМАЗ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок

Р Е Ш И Л А:

1. Не включать сведения об ООО «АЛМАЗ» в реестр недобросовестных поставщиков.
2. В действиях заказчика в лице ФКУ «УОУМТС МВД России», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*