



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение

**МБУ ДО Ворошиловского района г.
Ростова-на-Дону «Центр детского
творчества»**

(далее-Заказчик)

344113, г. Ростов-на-Дону, пр-т
Космонавтов, 36

e-mail: cdtvr@yandex.ru

ООО «Брендсервис»

(далее-Общество)

125039, г.Москва, Пресненская
Набережная, д. 10, стр. 2, эт. 11, пом. 97,
к.2, оф. 43

e-mail: tokar.v@brendservis.com

АО «Сбербанк-АСТ

**(далее-Оператор электронной
площадки)**

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Решение №061/10/104-1879/2023 об отказе
во внесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков**

«29» мая 2023 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Благодарев М.А.,
Маклакова А.А.,
Величко А.В.,

рассмотрев заявление Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об Обществе в связи с уклонением победителя аукциона от заключения государственного контракта согласно части 13 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) с участием представителя заказчика по Доверенности от 26.05.2023 – Кетовой Е.С., с участием представителем общества по доверенности от 24.05.2023- Багдасаровым К.Г.,



2023-10622

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении Общества ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0358300412623000001.

02.05.2023 года Заказчиком на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении электронного аукциона №0358300412623000001 на проведение капитального ремонта корпуса МБУ ДО ЦДТ (подросткового клуба «Орленок») (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 575 100,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.05.2023г. Общество признано победителем, с предложением о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 2 547 124,50 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона; В силу ч.3 ст.51 Закона не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим

Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

В силу ч.6 ст.51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно ч.5 ст.51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с п.1 ч.6 ст.51 Закона, в случае, если участником закупки, с

которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу п.п. «а» п.2 ч.6 ст.51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частями 3 и 5 настоящей статьи заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В соответствии с положениями ст.51 Закона регламентированный срок для подписания контракта со стороны ООО «Брендсервис» - 22.05.2023 года.

Обществом проект контракта не подписано, в связи с чем признано Заказчиком уклонившимся от его заключения (протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 23.05.2023 года).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России, оценивая поведение ООО «Брендсервис» при заключении вышеуказанного контракта, приходит к следующему.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств, а указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной

законом экономической деятельности, а также право частной собственности. Введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному государственному заказчику.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе, служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере осуществления закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от действительно недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В ходе рассмотрения дела ООО «Брендсервис» представлены сведения о следующей хронологии действий при подписании контракта.

02.05.2023 - Заказчиком размещено Извещение о проведении электронного аукциона №0358300412623000001.

02.05.2023-Закупка автоматически переведена в статус «подача заявок».

10.05.2023-размещен протокол подачи ценовых предложений.

12.05.2023-подведены итоги электронного аукциона, в соответствии с протоколом определением поставщика №ИЭА1 (регламентированный срок с 15.05.2023 по 16.05.2023).

15.05.2023-был направлен проект контракта заказчиком победителю аукциона (регламентный срок с 12.05.2023 по 16.05.2023).

16.05.2023-направление победителем аукциона подписанного проекта контракта, с предоставлением 3 записей из реестра исполненных без штрафов, пеней контрактов в ЕИС, однако сумма контрактов меньше суммы НМЦК закупки (регламентированный срок с 15.05.2023 по 22.05.2023)

17.05.2023-ООО «Брендсервис» выпустил независимую гарантию и перевел на расчетный счет заказчика в целях исполнения контракта.

19.05.2023-ООО «Брендсервис» направил в адрес заказчика письмо, к которому приложил независимую гарантию, платежное поручение.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.30 Закона процедура заключения Контракта производилась по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В связи с тем, что должностное лицо ООО «Брендсервис» не обладало достаточными знаниями о функционале ЭТП АО «Сбербанк-АСТ», полагаясь на ложный довод об автоматизированном способе ЭТП в проверке приложенной

документации.

Таким образом, ООО «Брендсервис» направлены ненадлежаще оформленные документы, что регламентируется п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона.

ООО «Брендсервис» были предприняты все возможные действия в рамках функционала ЭТП для заключения контракта с Заказчиком.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии доказательств намеренного уклонения ООО «Брендсервис» от подписания контракта.

Комиссия Ростовского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078,

РЕШИЛА:

Отказать заказчику во включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Брендсервис».

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Ростовской области в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Благодарев М. А.

М.А. Благодарев

Члены комиссии:

Место для подписи:
Маклакова А. А.

А.А. Маклакова

Место для подписи:
Величко А. В.

А.В. Величко

Исп.Смурыгин Д.С.
тел.8(863) 201-83-16

2023-10622