



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУЗ РХ "Саяногорская ГССМП"
мкр. Енисейский, д. 30, г. Саяногорск,
Республика Хакасия, 655603
sgssmp20@bk.ru; 4220333@mail.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

ИП Шевницкому М.Ю.
Arh-M@yandex.ru

Решение по РНП № 019/06/104-397/2023

**РЕШЕНИЕ по делу № 019/06/104-397/2023
об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков**

«27» апреля 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе (далее – Комиссия):

Ведущего заседание комиссии Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
Членов комиссии: Сизова К.А., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного законодательства и рекламы;
Антоновой Е.В., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

в присутствии представителя государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи» (далее - ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП»), Заказчик):

- Ждановой Натальи Сергеевны, на основании доверенности от 10.04.2023 № 3;

в присутствии Индивидуального предпринимателя Шевницкого Михаила Юрьевича (далее – Предприниматель, ИП Шевницкий М.Ю.) и его представителя:

- Казакова Евгения Евгеньевича, на основании доверенности от 26.04.2023 б/н;



2023-3635

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП» о включении сведений в отношении ИП Шевницкого М.Ю. в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением от заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке документов для паспортизации отходов I-V класса опасности и согласованию паспортов опасных отходов (закупка № 0380200000123001106), в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 21.04.2023 года посредством ЕИС поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП» о включении сведений в отношении ИП Шевницкого М.Ю. в РНП в связи с его уклонением от заключения контракта на оказание услуг по разработке документов для паспортизации отходов I-V класса опасности и согласованию паспортов опасных отходов (закупка № 0380200000123001106) (далее – Контракт).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений в отношении ИП Шевницкого М.Ю. в РНП в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078 (далее – Правила), руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия Лебедевой К.А. принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о рассмотрении информации, представленной государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП» о включении сведений в отношении ИП Шевницкого М.Ю. в РНП.

В связи с этим, были направлены соответствующие уведомления в адрес Заказчика и ИП Шевницкого М.Ю. Также у Предпринимателя запрошены письменные пояснения о причинах уклонения от заключения контракта с их обоснованием.

На заседании Комиссии представитель Заказчика устно озвучил доводы, изложенные в Обращении, на включении Предпринимателя в РНП не настаивал.

От представителя Предпринимателя в материалы дела представлены письменные объяснения о причинах неподписания контракта в срок, которые устно были озвучены на заседании комиссии, с просьбой не включать сведения в отношении ИП Шевницкого М.Ю. в РНП.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе отражено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать

от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункта 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчик в порядке, установленном настоящей статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

14.03.2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена информация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по разработке документов для паспортизации отходов I-V класса опасности и согласованию паспортов опасных отходов (закупка № 0380200000123001106).

Согласно Протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта от 06.04.2023 №ППУ20_1 победитель электронного аукциона — ИП Ахметов Р.Р. признан уклонившимся от заключения контракта. В связи с чем, Заказчик направил проект контракта участнику закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал свою заявку — ИП Шевницкому М.Ю.

Согласно информации с ЕИС в разделе «Процедура заключения контракта №03802000001230011060002» при заключении контракта осуществлены следующие действия:

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
12.04.2023 07:50 (МСК+4)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Проект контракта» от 12.04.2023
12.04.2023 07:50 (МСК+4)	Процедура заключения контракта № 03802000001230011060002 переведена на этап «Подписание поставщиком»
12.04.2023 07:50 (МСК+4)	Размещен документ «Проект контракта» от 12.04.2023
20.04.2023 00:36 (МСК)	От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 20.04.2023
21.04.2023 05:20 (МСК+4)	Процедура заключения контракта № 03802000001230011060002 переведена на этап «Контракт не заключен»
21.04.2023 05:20 (МСК)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 21.04.2023
21.04.2023 05:20 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 21.04.2023

Поставщику необходимо было в срок не позднее 19.04.2023 года подписать контракт и предоставить обеспечение исполнения контракта. В связи с тем, что в регламентированный срок Предпринимателем государственный контракт не подписан, Заказчиком 20.04.2023 года составлен протокол признания участника – ИП Шевницкого М.Ю. уклонившимся от заключения контракта, в котором указано, что основанием для признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта послужило невыполнение участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Информация об отмене процедуры заключения Контракта размещена в ЕИС 21.04.2023 года.

Таким образом, Заказчик правомерно признал ИП Шевницкого М.Ю. уклонившимся от заключения Контракта.

На основании изложенных обстоятельств дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Как следует из подпункта «б» пункта 14 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1078, антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены

действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Как следует из пояснений ИП Шевницкого М.Ю., у предпринимателя отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а неподписание контракта в установленный срок вызвано тем, что в крайний день для его подписания — 19.04.2023 года вышел из строя ноутбук ASUS, model: X57V MODEL: X57V, S/N: 89N0AS70177040D, на котором установлено программное обеспечение КлиптоПро CSP в единственном экземпляре и сертификат проверки ключа ЭЦП, необходимые для подписания контракта. Кроме того, в материалы дела представлено письмо ИП Шевницкого М.Ю., направленное в адрес Заказчика 20.04.2023, в котором Предприниматель указывает, что готов подписать и исполнить контракт, намерений уклоняться от подписания проекта контракта не имел, такая ситуация возникла без цели нанести ущерб учреждению. Для подтверждения своих намерений ИП Шевницкий М.Ю. направил в адрес Заказчика почтовым отправлением подписанный проект контракта и представил платежное поручение № 52 от 19.04.2023 о внесении на счет Заказчика обеспечения исполнения контракта.

Комиссия Хакасского УФАС России, рассмотрев в полном объеме представленные документы, заслушав пояснения сторон и оценивая в совокупности все представленные доказательства, руководствуясь подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ИП Шевницкого М.Ю. в РНП, в виду следующего:

- контракт со стороны Предпринимателя не был подписан в установленный Законом о контрактной системе срок по причине выхода из строя ноутбука, на котором установлено программное обеспечение КлиптоПро CSP в единственном экземпляре и сертификат проверки ключа ЭЦП, необходимые для подписания контракта (в подтверждение тому в материалы дела Предприниматель представил копии квитанции о приеме ноутбука в ремонт № 19-7/04-23 от 19.04.2023, акта о неисправности от 20.03.2023 № 19-7/04-23, товарного чека № 19-7/04-23 от 20.04.2023 на оплату работ по ремонту ноутбука);

- Предпринимателем 20.04.2023 года в адрес Заказчика направлено письмо, в котором Поставщик сообщил о готовности заключить контракт и выполнить все обязательства, предусмотренные контрактом. Также Предприниматель направил в адрес Заказчика собственноручно подписанный им проект Контракта и представил в материалы дела копию договора № Э203/12-2022 от 15.12.2022 с аккредитованной лабораторией, что подтверждает его намерения и возможность исполнить

обязательства по Контракту в полном объеме;

- Предпринимателем в материалы дела представлено платежное поручение № 52 от 19.04.2023, подтверждающее перечисление на счет Заказчика 1 250,00 руб в качестве обеспечения исполнения контракта, что также подтверждает намерение ИП Шевницкого М.Ю. заключить контракт;

- Заказчик не настаивает на включении сведений в отношении ИП Шевницкого М.Ю. в РНП;

- Предприниматель на дату рассмотрения обращения отсутствует в РПН, а также ни разу в РНП не включался;

- ИП Шевницкий М.Ю. с 2021 года занимается деятельностью, являющейся предметом Контракта, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ. За время своей работы заключил 7 контрактов в соответствии с Законом о контрактной системе, из которых успешно выполнил 3 контракта, и на стадии исполнения в настоящее время находится еще 4 контракта;

- цена контракта (25 000,00 рублей) столь мала, что ИП Шевницкий М.Ю. вряд ли мог намеренно отказаться от его исполнения и допустить из-за этого включение сведений в РНП.

Таким образом, Комиссией должным образом была дана оценка совершенных действий Предпринимателя на предмет добросовестности и установлено, что у ИП Шевницкого М.Ю. отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а также не установлено умышленных, недобросовестных действий с его стороны.

Включение ИП Шевницкого М.Ю. в реестр недобросовестных поставщиков в данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи» в отношении Индивидуального предпринимателя Шевницкого Михаила Юрьевича (местонахождение: Российская Федерация, г. Санкт-Петербург; ОГРНИП: 321784700033876, ИНН: 780609879839) не включать в РНП.

Резолютивная часть решения объявлена: 27.04.2023 года.

В полном объеме решение изготовлено: 28.04.2023 года.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таблица,

содержащая информацию в отношении в отношении Индивидуального предпринимателя Шевницкого Михаила Юрьевича (местонахождение: Российская Федерация, г. Санкт-Петербург; ОГРНИП: 321784700033876, ИНН: 780609879839)

Дата события	I раздел			Дата регистрации контроля ным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
20.04.2023	21.04.2023	21.04.2023	0	24.04.2023	28.04.2023	27.04.2023	0	03.05.2023	28.04.2023	0	0

Председатель комиссии

Место для подписи:

Лунёва А. В.

А.В. Лунёва

Члены комиссии:

Место для подписи:

Сизов К. А.

К.А. Сизов

Е.В. Антонова

Место для подписи:

Антонова Е. В.

Исп. Лунёва А.В.
тел.8(3902) 22-66-21

2023-3635