



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение № 019/06/104-338/2023
об отказе во включении сведений в РНП

ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП»
мкр. Енисейский, д. 30, г. Саяногорск,
Республика Хакасия, 655603
sgssmp20@bk.ru
4220333@mail.ru

Индивидуальному предпринимателю
Ахметову Радик Рашитовичу
420037, Республика Татарстан, г.Казань,
ул. Симонова, д.15, кв.25
radik707@mail.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ по делу № 019/06/104-338/2023
об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков**

«12» апреля 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе (далее – Комиссия):

Ведущего заседание комиссии Широковой О.В., врио руководителя управления;
Членов комиссии: Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
Антоновой Е.В., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи» (далее - ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП», Заказчик):

- Ждановой Натальи Сергеевны, на основании доверенности от 10.04.2023 № 3;

Индивидуального предпринимателя Ахметова Радика Рашитовича (далее – Предприниматель, ИП Ахметов Р.Р.):

- Зеленской Ангелины Денисовны, на основании доверенности от 10.04.2023 № 1,



2023-3131

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП» о включении сведений в отношении ИП Ахметова Р.Р. в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением от заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке документов для паспортизации отходов I-V класса опасности и согласованию паспортов опасных отходов (закупка № 0380200000123001106), в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 07.04.2023 года посредством ЕИС поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП» о включении сведений в отношении ИП Ахметова Р.Р. в РНП в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по разработке документов для паспортизации отходов I-V класса опасности и согласованию паспортов опасных отходов (закупка № 0380200000123001106) (далее – Контракт).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений в отношении ИП Ахметова Р.Р. в РНП в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078 (далее – Правила), заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия Широковой О.В. принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о рассмотрении информации, представленной государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Саяногорская ГССМП» о включении сведений в отношении ИП Ахметова Р.Р. в РНП.

В связи с этим, были направлены соответствующие уведомления в адрес Заказчика и ИП Ахметова Р.Р. Также у Предпринимателя запрошены письменные пояснения о причинах уклонения от заключения контракта с их обоснованием.

На заседании Комиссии представитель Заказчика устно озвучил доводы, изложенные в Обращении, на включении Предпринимателя в РНП не настаивал.

От представителя Предпринимателя в материалы дела представлены письменные объяснения о причинах неподписания контракта в срок, которые устно были озвучены на заседании комиссии, с просьбой не включать сведения в отношении ИП Ахметова Р.Р. в РНП.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе отражено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать

от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

14.03.2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена информация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по разработке документов для паспортизации отходов I-V класса опасности и согласованию паспортов опасных отходов (закупка № 0380200000123001106).

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.03.2023 заявка ИП Ахметова Р.Р. признана соответствующей

требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно информации с ЕИС в разделе «Процедура заключения контракта №03802000001230011060001» при заключении контракта осуществлены следующие действия:

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
24.03.2023 06:00 (МСК+4)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Проект контракта» от 24.03.2023
24.03.2023 06:00 (МСК+4)	Процедура заключения контракта № 03802000001230011060001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
24.03.2023 06:00 (МСК+4)	Размещен документ «Проект контракта» от 24.03.2023
01.04.2023 17:23 (МСК)	От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 01.04.2023
07.04.2023 05:48 (МСК+4)	Процедура заключения контракта № 03802000001230011060001 переведена на этап «Контракт не заключен»
07.04.2023 05:48 (МСК)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 07.04.2023
07.04.2023 05:48 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 07.04.2023

Поставщику необходимо было в срок не позднее 31.03.2023 года подписать контракт и предоставить обеспечение исполнения контракта. В связи с тем, что в регламентированный срок Предпринимателем государственный контракт не подписан, Заказчиком 07.04.2023 года составлен протокол признания участника – ИП Ахметова Р.Р. уклонившимся от заключения контракта, в котором указано, что основанием для признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта послужило невыполнение участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Информация об отмене процедуры заключения Контракта размещена в ЕИС 07.04.2023 года.

Таким образом, Заказчик правомерно признал ИП Ахметова Р.Р. уклонившимся от заключения Контракта на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, установлено, что Заказчик нарушил срок (**один рабочий день**, следующий за днем истечения срока для подписания проекта контракта участником закупки), предусмотренный для осуществления им действий, указанных в подпункте а) пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, а именно: сформировал с использованием ЕИС и разместил в ЕИС протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта только 07.04.2023 года, тогда как необходимо было это сделать 03.04.2023 года.

Ответственность за вышеуказанное правонарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенных обстоятельств дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Как следует из подпункта «б» пункта 14 Постановление Правительства № 1078 антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия,

свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Как следует из пояснений представителя ИП Ахметова Р.Р., у предпринимателя отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а неподписание контракта в установленный срок вызвано недостаточной осмотрительностью специалиста по закупкам, который пропустил срок для подписания контракта. При этом как следует из представленных в материалы дела документов, указанный специалист по закупкам не является штатным сотрудником ИП Ахметова Р.Р., с ним был заключен договор № 033/23 от 01.03.2023 на оказание комплекса тендерных услуг на период с 03.03.2023 по 31.05.2023, и в связи с ненадлежащим исполнением условий договора, ИП Ахметовым Р.Р. 07.04.2023 было принято решение расторгнуть договор. Кроме того, в материалы дела представлено письмо ИП Ахметова Р.Р., направленное в адрес Заказчика 07.04.2023, в котором Предприниматель указывает, что не хотел уклоняться от заключения Контракта, готов его исполнить в полном объеме и на обозначенных условиях. Для подтверждения своих намерений ИП Ахметов Р.Р. приложил к письму подписанный проект контракта и платежное поручение о внесении на счет заказчика обеспечения исполнения контракта.

Комиссия Хакасского УФАС России, рассмотрев в полном объеме представленные документы, заслушав пояснения сторон и оценивая в совокупности все представленные доказательства, руководствуясь подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ИП Ахметова Р.Р. в РНП, в виду следующего:

- контракт со стороны Предпринимателя не был подписан в установленный Законом о контрактной системе срок по вине третьего лица (специалиста по закупкам, ненадлежащим образом оказавшим ИП Ахметову Р.Р. комплекс тендерных услуг по договору № 033/23 от 01.03.2023);

- Предпринимателем 07.04.2023 года в адрес Заказчика направлено письмо, в котором Поставщик сообщил о готовности заключить контракт и выполнить все обязательства, предусмотренные контрактом. К данному письму Предприниматель также приложил контракт, собственноручно подписанный им. Данный факт указывает, что Предприниматель заинтересован в подписании контракта и его дальнейшем исполнении;

- Предпринимателем в материалы дела представлено платежное поручение от 07.04.2023 № 179, подтверждающее перечисление на счет Заказчика 1 250,00 руб в

качестве обеспечения исполнения контракта, что также подтверждает намерение ИП Ахметова Р.Р. заключить контракт;

- Заказчик не настаивает на включении Предпринимателя в РНП;

- Предприниматель на дату рассмотрения обращения отсутствует в РПН, а также ни разу в РНП не включался;

- цена контракта (25 000,00 рублей) столь мала, что ИП Ахметов Р.Р. врятли мог намеренно отказаться от его исполнения и допустить из-за этого включение сведений в РНП.

Таким образом, Комиссией должным образом была дана оценка совершенных действий Предпринимателя на предмет добросовестности и установлено, что у ИП Ахметова Р.Р. отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а также не установлено умышленных, недобросовестных действий с его стороны.

Включение ИП Ахметова Р.Р. в реестр недобросовестных поставщиков в данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Саяногорская городская станция скорой медицинской помощи» в отношении Индивидуального предпринимателя Ахметова Радика Рашитовича (местонахождение: 420037, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Симонова, д.15, кв.25; ОГРНИП: 318169000069540, дата присвоения ОГРНИП: 18.04.2018 ИНН: 166109897609) не включать в РНП.

2. Признать Заказчика нарушившим подпункт а) пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы дела должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Резолютивная часть решения объявлена: 12.04.2023 года.

В полном объеме решение изготовлено: 17.04.2023 года.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таблица,
содержащая информацию в отношении в отношении Индивидуального предпринимателя Ахметова Радика Рашитовича (местонахождение: 420037, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Симонова, д.15, кв.25; ОГРНИП: 318169000069540, ИНН: 166109897609)

Дата события	I раздел			Дата регистрации контроля ным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
07.04.2023	07.04.2023	07.04.2023	0	07.04.2023	14.04.2023	12.04.2023	0	17.04.2023	17.04.2023	0	0

Председатель комиссии

Место для подписи:

Широкова О. В.

О.В. Широкова

Члены комиссии:

Место для подписи:

Лунёва А. В.

А.В. Лунёва

Е.В. Антонова

Место для подписи:

Антонова Е. В.

Исп. Лунёва А.В.
тел.8(3902) 22-66-21