



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@

СПб УФАС России
№ 07.16550/20
от 29.05.2020

На № _____



СПб ГБУ «Дирекция по управлению объектами административного назначения»

Новгородская улица, дом 20, литера А
Санкт-Петербург, 191144,
тел./факс: (812) 241-45-04
e-mail: mail@duoan.udel.gov.spb.ru,
TatarovaON@duoan.udel.gov.spb.ru

ИП Боровской Алексей Владимирович

ул. Домбайская, д. 6, кв. 24
г. Краснодар, пгт. Калинино, 350901
ИНН: 312007918197
тел./факс: +7 (918) 273-09-92
e-mail: info@splitland.ru,
borovskoj@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-640/20 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

26.05.2020

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Закусило Т.В. – заместителя начальника отдела контроля федеральной контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Лесниковой А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Даниленко А.Ю. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

в отсутствие представителей:

СПб ГБУ «Дирекция по управлению объектами административного назначения» (далее – Заказчик): надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии УФАС;

ИП Боровского А.В. (далее – Участник): надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии УФАС, прислал письменные пояснения (вх. № 18554-ЭП/20 от 25.05.2020);

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 17690-ЭП/20 от 19.05.2020) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта на поставку блоков подзарядки аккумуляторов для дизель-генераторных установок (извещение № 0372200007120000018),

3 4 4 7 6 3

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 24.04.2020 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку блоков подзарядки аккумуляторов для дизель-генераторных установок (извещение № 0372200007120000018) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 58 140,00 рублей.

Согласно ч.8 ст.69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 07.05.2020 № 0372200007120000018-2 заявка ИП Боровского А.В. признана соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Из представленных Заказчиком сведений, Комиссия УФАС установила, что 08.05.2020 Заказчиком в порядке ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в единой

информационной системе и на электронной площадке (ЗАО «Сбербанк-АСТ») с использованием единой информационной системы без своей подписи был размещен проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе).

Из системного толкования вышеуказанных статей следует, что подтверждение обеспечения исполнения контракта в полном объеме представляется одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

12.05.2020 ИП Боровской А.В. разместил на электронной торговой площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронной процедуры, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечение исполнения контракта (Банковскую гарантию № 20777-447-0519907 от 08.05.2020, выданную ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» (далее – Гарантия)).

В соответствии с ч.ч. 5, 6 ст.45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Заказчик не принял Гарантию, представленную Участником, поскольку предоставленная Гарантия не соответствует требованиям ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Таким образом, победитель закупки ИП Боровской А.В., с которым заключается контракт, не предоставил надлежащее обеспечение исполнения

контракта в срок, установленный для заключения контракта.

Поскольку фактически Участник не представил надлежащее обеспечение исполнения контракта, Заказчик разместил Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 15.05.2020 №ППУ1, согласно которому ИП Боровской А.В. был признан уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Из представленных ИП Боровским А.В. пояснений, Комиссией УФАС было установлено, что Участник подписал контракт в установленные сроки, предоставив Гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта.

После формирования Заказчиком Протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта, 18.05.2020 ИП Боровской А.В. направил в адрес Заказчика письмо о ненамеренном уклонении от подписания Контракта, а также перевел денежную сумму в качестве обеспечения по Контракту, что подтверждается платежным поручением.

Вместе с тем, ИП Боровской А.В. закупил все необходимые материалы для исполнения контракта, что также свидетельствует о намерении исполнить контракт.

На основании изложенного, Участник ходатайствовал о не включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности

заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

При этом, по смыслу ст.55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

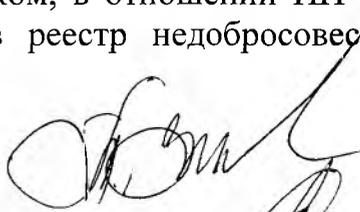
Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, принимая во внимание осуществление Участником действий по подписанию контракта и подготовке обеспечения исполнения контракта, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ИП Боровского А.В. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоизмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ИП Боровской Алексея Владимировича (ИНН: 312007918197) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии



Т.В. Закусило

Члены Комиссии



А.С. Лесникова

А.Ю. Даниленко

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.