

МБУ «Автодорстрой» г.Барнаул
656002, Алтайский край, город Барнаул,
Линейная ул., д. 20
zakupads@mail.ru

ИП Злоказов Евгений Александрович
658006, Алтайский край, Тальменский
район, с. Наумово, ул. Советская, д. 38
director@altaiznak.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-22-93-Р/2023

«15» мая 2022 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Кобякова В.А. – Врио заместителя руководителя управления;

членов Комиссии:

Тетериной О.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Дедова В.Г. – государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от Заказчика – МБУ «Автодорстрой» г.Барнаул – Пашова Е.В., Капитонова Н.А.;

от ИП Злоказова Е.А. - Злоказов Е.А., Андреева А.А.,

при проведении внеплановой документарной проверки по обращению заказчика – МБУ «Автодорстрой» г.Барнаул о включении сведений об ИП Злоказов Е.А., в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам закупки № 0317300301923000496 «Поставка дорожных знаков», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика – ИП Злоказов Е.А., в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам закупки № 0317300301923000496 «Поставка дорожных знаков».

Согласно обращению Заказчика ИП Злоказов Е.А. был признан победителем закупки. Поскольку в регламентированный срок участник закупки не подписал проект контракта, он был признан уклонившимся от заключения контракта. На основании изложенного Заказчик просит включить сведения об ИП Злоказова Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Ко дню рассмотрения обращения Заказчика ИП Злоказов Е.А. предоставил в УФАС по Алтайскому краю письменные пояснения по факту уклонения от заключения контракта по итогам закупки № 0317300301923000496 «Поставка дорожных знаков».

Изучив представленные в материалах дела документы, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам.

07.04.2023 МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона 0317300301923000496 «Поставка дорожных знаков».

Начальная (максимальная) цена контракта - 80 200,00 руб.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.04.2023 победителем признан участник закупки идентификационный №114024329 ИП Злоказов Е.А.

19.04.2023 г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

05.05.2023 г. в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не озованы в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьёй 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьёй;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

05.05.2023 г. в единой информационной системы и на электронной площадке размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Сведения в отношении ИП Злоказова Е.А. направлены в УФАС по Алтайскому краю для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии представитель ИП Злоказова Е.А. письменные и устные пояснения, по факту уклонения от заключения контракта по итогам закупки № 0317300301923000496 «Поставка дорожных знаков».

Изучив представленные пояснений сторон Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что ИП Злоказова Е.А. 24.04.2023г. внёс обеспечение исполнения Контракта №К.2023.0496, что подтверждается платежным поручением № 9.

28.04.2023 разместил протокол разногласий (не затрагивающий существенные условия Контракта).

Кроме того, предоставил документы, подтверждающие нахождение ноутбука (на котором установлено необходимое программное обеспечение) в сервисной организации на ремонте.

Согласно мониторинга Государственной информационной системы «Независимый Регистратор» по закупки № 0317300301923000496 ИП Злоказов Е.А. осуществлял вход с вышеуказанного устройства 03.05.2023 и 05.05.2023г., что соответствует времени нахождения устройства в ремонте 04.05.2023 г.

На основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (далее - Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1078).

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 N 301-КГ15-632 по делу N А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков

нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 Правил, участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

ИП Злоказов Е.А. 24.04.2023г. внёс обеспечение исполнения Контракта №К.2023.0496 в сумме 8020,00 руб. по платежному поручению № 9.

Таким образом, исходя из п.б) ч. 14 Порядка, Комиссия УФАС по Алтайскому краю считает, что у ИП Злоказова Е.А. отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта.

Представитель Заказчика не настаивал на включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков об участнике.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, обстоятельств достаточных для включения сведений об ИП Злоказов Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

Руководствуясь статьей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ИП Злоказов Е.А. (ИНН 227713661942)

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ В.А. Кобяков

Члены комиссии: _____ О.В. Тетерина

_____ В.Г. Дедов