



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

24.04.2023 № КЛ/3153/23

На № _____ от _____

Предписание об устранении
нарушений законодательства
о контрактной системе по делу
№ 019/06/104-351/2023
(ООО "ТК АВТОГАРАНТ")

Государственному заказчику -
Федеральному государственному бюджетному
учреждению «Государственный заповедник
«Хакасский» и его комиссии
655009, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Цукановой, д. 164
mail@zapovednik-khakassky.ru

ООО «ТК АВТОГАРАНТ»
655017, Хакасия Республика, г. Абакан,
ул. Стофато, д. 5в
t.avtogarant@gmail.com

ООО «РТС - тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380100000723000002

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе по делу № 019/06/104-351/2023

«19» апреля 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

руководителя управления;

Членов комиссии:

начальника отдела контроля закупок и

антимонопольного контроля органов власти,

главного специалиста - эксперта

отдела контроля закупок и антимонопольного

контроля органов власти,

на основании Решения по делу № 019/06/104-351/2023 от 19.04.2023 года об отказе во включении сведений в отношении ООО «ТК АВТОГАРАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков, в соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078,



2023-3372

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику и его комиссии отменить Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.03.2023 №ИЭА1 , а также разместить соответствующую информацию на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт);

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания уведомить участников закупки об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения заявок на участие в Аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Государственному заказчику и его комиссии повторно рассмотреть заявки участников Аукциона, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения Хакасского УФАС России по делу № 019/06/104-351/2023 от 19.04.2023 года.

4. Государственному заказчику осуществить действия, предусмотренные частью 7 статьи 51 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Государственному заказчику и его комиссии, а также оператору электронной площадки в срок **не позднее 05.05.2023 года** исполнить настоящее предписание и представить в Хакасское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

Примечание: В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Исп.Кадакина Т.А.
тел.(3902) 22-66-21



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

24.04.2023 № КЛ/3152/23

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 019/06/104-351/2023
об отказе во включении сведений
в РНП (ООО "ТК АВТОГАРАНТ")

Федеральному государственному бюджетному
учреждению «Государственный заповедник
«Хакасский» и его комиссии
655009, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Цукановой, д. 164
mail@zapovednik-khakassky.ru

ООО «ТК АВТОГАРАНТ»
655017, Хакасия Республика, г. Абакан,
ул. Стофато, д. 5в
t.avtogarant@gmail.com

ООО «РТС - тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380100000723000002

**РЕШЕНИЕ по делу № 019/06/104-351/2023
об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков**

«19» апреля 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе (далее – Комиссия):
Ведущего заседание комиссии
Членов комиссии:

при участии представителей сторон:

государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный заповедник «Хакасский» (далее – ФГБУ «Государственный заповедник «Хакасский», Заказчик):

на основании доверенности б/н от 17.04.2023,

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «ТК АВТОГАРАНТ» (далее – Общество, ООО «ТК АВТОГАРАНТ»):



2023-3135

на основании доверенности № 3 от 14.04.2023;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение государственного заказчика – ФГБУ «Государственный заповедник «Хакасский» о включении сведений в отношении ООО «ТК АВТОГАРАНТ» в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с его уклонением от заключения государственного контракта на оказание услуг по перевозке груза (закупка № 0380100000723000002), в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 13.04.2023 года посредством ЕИС поступило обращение государственного заказчика – ФГБУ «Государственный заповедник «Хакасский» о включении сведений в отношении ООО «ТК АВТОГАРАНТ» в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением от заключения государственного контракта на оказание услуг по перевозке груза (закупка № 0380100000723000002) (далее – Контракт).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений в отношении ООО «ТК АВТОГАРАНТ» в РНП в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078 (далее – Правила), заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия Широковой О.В. принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о рассмотрении информации, представленной государственным заказчиком – ФГБУ «Государственный заповедник «Хакасский» о включении сведений в отношении ООО «ТК АВТОГАРАНТ» в РНП.

В связи с этим, были направлены соответствующие уведомления в адрес Заказчика и ООО «ТК АВТОГАРАНТ». Также у Общества запрошены письменные пояснения о причинах уклонения от заключения контракта с их обоснованием.

На заседании Комиссии представитель Заказчика устно озвучил доводы, изложенные в Обращении, а представитель Общества устно озвучил доводы, изложенные в представленных письменных пояснениях, и просил не включать сведения об ООО «ТК АВТОГАРАНТ» РНП.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе отражено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

На основании пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев: а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системы в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

21.03.2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена информация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по перевозке груза (закупка № 0380100000723000002).

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.03.2023 №ИЭА1 заявка ООО «ТК АВТОГАРАНТ» признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно информации с ЕИС в разделе «Процедура заключения контракта №03801000007230000020001» при заключении контракта осуществлены следующие действия:

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
04.04.2023 07:29 (МСК+4)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Проект контракта» от 04.04.2023
04.04.2023 07:29 (МСК+4)	Процедура заключения контракта № 03801000007230000020001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
04.04.2023 07:29 (МСК+4)	Размещен документ «Проект контракта» от 04.04.2023
12.04.2023 00:03 (МСК)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 04.04.2023
13.04.2023 04:14 (МСК+4)	Процедура заключения контракта № 03801000007230000020001 переведена на этап «Контракт не заключен»
13.04.2023 04:14 (МСК)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 13.04.2023
13.04.2023 04:14 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 13.04.2023

Поставщику необходимо было в срок не позднее 11.04.2023 года подписать контракт и предоставить обеспечение исполнения контракта. В связи с тем, что в регламентированный срок Обществом государственный контракт не был подписан, Заказчиком 12.04.2023 года составлен протокол признания участника – ООО «ТК АВТОГАРАНТ» уклонившимся от заключения контракта, в котором указано, что основанием для признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта послужило невыполнение участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Информация об отмене процедуры заключения Контракта размещена в ЕИС 13.04.2023 года.

Таким образом, Заказчиком правомерно принято решение о признании ООО «ТК АВТОГАРАНТ» уклонившимся от заключения Контракта на основании части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

На основании изложенных обстоятельств дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Как следует из подпункта «б» пункта 14 Постановление Правительства № 1078 антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Вместе с тем, из пояснений Общества в том числе следует, что у него отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а неподписание контракта в установленный срок, вызвано невнимательностью и низкой исполнительностью сотрудника Общества, ответственного за подписание государственного контракта.

Комиссия Хакасского УФАС России, рассмотрев в полном объеме представленные документы, заслушав пояснения сторон и оценивая в совокупности все представленные доказательства, руководствуясь подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «ТК АВТОГАРАНТ» в РНП, в виду следующего:

- согласно пояснений представителя Общества, ООО «ТК АВТОГАРАНТ» впервые принимает участие в государственных и муниципальных закупках;

- Обществом в материалы дела представлено платежное поручение № 13 от 14.04.2023 года, подтверждающее перечисление на счет Заказчика обеспечения исполнения контракта в размере 389 000, 00 рублей. Данный факт указывает, что Общество было заинтересовано в подписании контракта и его дальнейшем исполнении;

- 14.04.2023 года в адрес Заказчика Обществом направлено Письмо № 43, в котором ООО «ТК АВТОГАРАНТ» сообщило о готовности исполнить контракт, и просило продлить срок для подписания контракта, что также свидетельствует о заинтересованности Общества в исполнении государственного контракта;

- Обществом в материалы дела представлены свидетельства о регистрации транспортных средств, подтверждающие возможность исполнить контракт на объявленных условиях. Согласно пояснений представителя Общества, генеральный директор ООО «ТК АВТОГАРАНТ» также является генеральным директором ООО «Транссиб Линия» (что подтверждается Приказом о вступлении в должность от 12.01.2021 года № 4), на балансе которого имеются грузовые автомобили, способные осуществить перевозку крупного груза;

- Общество на дату рассмотрения обращения отсутствует в РПН, а также ни разу в РНП не включалось.

Таким образом, Комиссией должным образом была дана оценка совершенных действий Обществом на предмет добросовестности и установлено, что у ООО «ТК АВТОГАРАНТ» отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта, а также не установлено умышленных, недобросовестных действий с его стороны.

Включение ООО «ТК АВТОГАРАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков в данном конкретном случае не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

В результате внеплановой проверки установлено следующее.

1. Согласно пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующий электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с части 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае

осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

Частью 5 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Таким образом, из вышеизложенных норм права следует, что при проведении закупки на оказание услуг участнику закупки достаточно в своей заявке указать только согласие на оказание услуг, установленных извещением о закупке.

Установлено, что в Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке Заказчиком указаны требования к предложению участника закупки в соответствии с подпунктами а) и б) пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, т. е. в том числе имеется ссылка на положения части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, где прямо указано на необходимость включения характеристик и страны происхождения товара только в случае его поставки Заказчику при выполнении работ/оказании услуг.

Вместе с тем, согласно Инструкции Заказчика по заполнению заявки на участие в закупке, *в составе заявки на участие в конкурентной закупке, участник указывает характеристики предлагаемого к поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг), соответствующие показателям (наименованию и значению), установленным в описании объекта закупки (техническом задании).*

Таким образом, требования Заказчика являются противоречивыми, а вышеприведенное положение Инструкции Заказчика не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Заказчик при разработке Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке должен чётко и однозначно сформулировать все её условия, в том числе корректно и однозначно сформировать требования к заполнению заявки участником закупки. Инструкция по заполнению заявки не должна содержать возможность её вариативного понимания, соответственно, – субъективного толкования предложений, указанных в заявках участников, комиссией Заказчика.

Условия Инструкции по заполнению заявки, да и в целом Извещения об аукционе должны содержать ясные и чёткие требования, не допускающие неоднозначного толкования, с тем, чтобы любой участник закупки, подающий заявку на право участия в аукционе, при решении вопроса об участии в аукционе имел чёткое представление о том, какие документы он должен представить для участия в аукционе и каким требованиям должен соответствовать поставляемый товар, предлагаемая работа, услуга.

Комиссия Хакасского УФАС России, изучив извещение о проведении закупки и прилагаемые к нему электронные документы, приходит к выводу, что в нарушение пункта 3 части 1 статьи 42, пункта 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, Заказчиком в инструкции по заполнению заявки установлено требование о предоставлении участниками закупки характеристик предлагаемого к поставке товара, поскольку в рамках исполнения контракта требуется оказать услуги по перевозке груза на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, при этом какой-либо товар при оказании таких услуг Заказчику не передаётся.

Ответственность за вышеуказанное правонарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. В силу пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.03.2023 №ИЭА1 комиссия по осуществлению закупок приняла следующее решение:

- заявка участника закупки с идентификационным номером 113878680 отклонена на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, ввиду непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а именно: не указан конкретный показатель (без слов «не менее») грузоподъемности автотранспорта для оказания услуг по перевозке груза. Описание товара (выполнения работ, оказания услуг) в заявке без указания конкретных значений показателей не является указанием характеристик, соответствующих показателям, установленным в техническом задании;

- заявка участника закупки с идентификационным номером 113879234 отклонена на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, ввиду непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а именно: отсутствует информации о конкретных характеристиках объекта закупки, предлагаемого участником;

- заявки участников закупки с идентификационными номерами 113877026, 113881280, 113878860, 113874091, 113876569, 113875888 признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Вместе с тем, как уже отмечалось выше, в рассматриваемом случае, подача заявки на участие в Аукционе означала согласие участника оказать услуги на объявленных условиях, и этого было достаточно для принятия Комиссией Заказчика решения о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки.

Кроме того, **наличие в требованиях заказчика каких-либо разночтений исключает последующую возможность отклонения заявок участников со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации** (аналогичные выводы изложены в судебных актах по делу № А74-7109/2017).

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что с учётом наличия в требованиях Заказчика определенных противоречий (в части разночтений положений Инструкции по заполнению заявки положениям Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке), что исключает последующую возможность отклонения заявок участников со ссылкой на их несоответствие таким требованиям, комиссией по осуществлению закупок Заказчика при рассмотрении заявок участников закупки в нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе принято решение об

отклонении заявок с идентификационными номерами 113878680, 113879234, поскольку с учётом части 5 статьи 43 Закона о контрактной системе, подав заявки на участие в закупке, указанные участники выразили своё согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В указанных действиях комиссии по осуществлению закупок содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Подпунктом б) пункта 13 Правил определено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, руководствуясь подпунктом б) пункта 13 Правил, Комиссией Хакаского УФАС России принято решение выдать Заказчику и его комиссии, а также оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением «Государственный заповедник «Хакасский» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ТК АВТОГАРАНТ» (местонахождение: 655017, РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ, АБАКАН ГОРОД, СТОФАТО УЛИЦА, ДОМ 5В, КВАРТИРА 48; ОГРН: 1161901052610; Дата присвоения ОГРН: 06.05.2016; ИНН: 1901130198; КПП: 190101001; Лицо,

исполняющее функции единоличного органа — Генеральный директор: Кузнецов Анатолий Александрович, ИНН: 191001866404) не включать в РНП.

2. Признать Заказчика нарушившим пункт 3 части 1 статьи 42, пункт 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

3. Признать комиссию по осуществлению закупок Заказчика нарушившей подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

4. Заказчику и его комиссии, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Резолютивная часть решения объявлена: 19.04.2023 года.

В полном объеме решение изготовлено: 24.04.2023 года.

Таблица, содержащая информацию в отношении Обществе с ограниченной ответственностью «ТК АВТОГАРАНТ» (местонахождение: 655017, РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ, АБАКАН ГОРОД, СТОФАТО УЛИЦА, ДОМ 5В, КВАРТИРА 48; ОГРН: 1161901052610; Дата присвоения ОГРН: 06.05.2016; ИНН: 1901130198; КПП: 190101001; Лицо, исполняющее функции единоличного органа — Генеральный директор: _____, ИНН: 191001866404):

Дата события	I раздел			Дата регистрации контроля органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
12.04.2023	13.04.2023	13.04.2023	0	13.04.2023	20.04.2023	19.04.2023	0	24.04.2023	24.04.2023	0	0

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Исп.Кадакина Т.А.
тел.(3902) 22-66-21