



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

ФКУ "Орловская ПБСТИН" Минздрава России  
Орел, ул.Ростовская, 11  
pbstin@orel.ru, pbstintorg@yandex.ru

ООО «МЕДСНАБ»  
603035, г. Нижний Новгород, ул. Чаадаева, д.  
10 Б, оф. 25  
medsnabnn@bk.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-37 по делу  
№057/06/104-172/2023 по  
рассмотрению сведений о  
недобросовестном поставщике

30 марта 2023 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Гончаровой Д.А, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков,

в присутствии представителя Федерального казенного учреждения «Орловская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения РФ (далее – ФКУ «ОПБСТИН», Заказчик) Афоина Е.А.,

в присутствии представителя ООО «МЕДСНАБ» (далее – Участник закупки, Общество) Григорьева А.Н.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»)» (далее – Постановление № 1078),

У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России (далее – Управление) 24 марта 2023 года от ФКУ «ОПБСТИН» поступило обращение для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,



2023-1482

исполнителей) (далее – РНП) информации в отношении ООО «МЕДСНАБ» (ИНН 5259104670).

Заказчик сообщает, что ООО «МЕДСНАБ» уклонилось от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Извещение № 0354100010623000040), а именно: в регламентируемый срок не представило обоснование предлагаемой цены контракта согласно требованиям части 9 статьи 37 Закона.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и установила следующее.

14.02.2023 Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение № 0354100010623000040 о проведении электронного аукциона (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 259 727,70 рублей.

На участие в Аукционе было подано 17 заявок, 4 заявки были отклонены, 13 заявок были признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и Закона; победитель Аукциона – ООО «МЕДСНАБ» (цена контракта – 128 520,88 рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

03.03.2023 Заказчиком был сформирован и размещен в ЕИС без своей подписи проект контракта.

Частью 3 статьи 51 Закона предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой

информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 9 статьи 37 Закона если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Закона обоснование, указанное в части 9 настоящей статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Из пункта 8.3 части 1 статьи 3 Закона следует, что контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

Согласно извещению о проведении Аукциона предметом закупки являются изделия медицинского назначения.

Кроме того, в извещении о проведении Аукциона указано, что «предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в случаях, указанных в ч. 9 ст. 37 Закона 44-ФЗ».

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 50,52 %.

Таким образом, при заключении контракта Участник закупки обязан был представить обоснование предлагаемой цены контракта.

В качестве обоснования, предусмотренного частью 9 статьи 37 Закона, ООО «МЕДСНАБ»

приложило к проекту заключаемого контракта гарантийное письмо ООО «МЕДСНАБ» №44 от 23.03.2023, которым подтвердило возможность поставки товара по предложенной цене.

Вместе с тем ООО «МЕДСНАБ» не является производителем предлагаемого к поставке товара, в то время как часть 9 статьи 37 Закона предполагает возможность предоставления в качестве обоснования предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара гарантийного письма именно от производителя товара. Кроме того, Комиссия считает, что указанное письмо ООО «МЕДСНАБ» не является письмом, подтверждающим обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара или доказательством подтверждающим возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

Однако, как было установлено Комиссией Управления, 23.03.2023 ООО «МЕДСНАБ» был подписан проект контракта и представлено обеспечение исполнения контракта, но в нарушение требований части 9 статьи 37 Закона не представлено обоснование предлагаемой цены контракта.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона) и частью 5 статьи 51 Закона, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

24.03.2023 Заказчиком был сформирован протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона, в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

РНП является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Из пояснений представителя Участника закупки следовало, что в подтверждение своей добросовестности ООО «МЕДСНАБ» были представлены следующие документы и сведения:

- письменные объяснения;
- платежное поручение № 211 от 20.03.2023;
- гарантийное письмо Участника закупки от 23.03.2023;
- реестр контрактов;
- сведения о наличии товара.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «МЕДСНАБ» умысла на уклонение от заключения контракта.

Комиссия Управления отмечает, что включение лица в РНП невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в РНП является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Доказательства, свидетельствующие об умышленном уклонении Участника закупки от подписания контракта (в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона) с Заказчиком, в материалах дела отсутствуют.

Как следует из подпункта б пункта 14 Правил ведения РНП антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Действия, совершаемые Участником закупки в период заключения контракта, свидетельствуют об отсутствии у Участника закупки намерения уклониться от заключения

контракта.

Исходя из совокупного анализа представленных Участником закупки доказательств, ввиду соразмерности применения предполагаемых последствий и фактических обстоятельств, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии в действиях Участника закупки умысла на уклонение от заключения контракта, признаков недобросовестности в его действиях, и, следовательно, достаточных оснований для включения информации в отношении ООО «МЕДСНАБ» в РНП.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

Сведения, представленные ФКУ Орловская ПБСТИН» в отношении ООО «МЕДСНАБ» (ИНН 5259104670), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии

**Место для подписи:**

**Бочков С. А.**

С.А. Бочков

Члены комиссии:

**Место для подписи:**

**Верижникова Е. В.**

Е.В. Верижникова

**Место для подписи:**

**Гончарова Д. А.**

Д.А. Гончарова