



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ПАО «Авиационный комплекс  
им. С.В. Ильюшина»

пр-кт Ленинградский, д.45 Г,  
г. Москва, 125190

[korpzakupki@ilyushin.org](mailto:korpzakupki@ilyushin.org)

ООО «ЗАРЯ»

п. Отрадное, ул. Пятницкая,  
д. 3, оф. 407,  
г. Красногорск, 143442

[llc.zarya@bk.ru](mailto:llc.zarya@bk.ru),  
[bkg@a-u-z.ru](mailto:bkg@a-u-z.ru),  
[b.razvitie@mail.ru](mailto:b.razvitie@mail.ru)

АО «Сбербанк-АСТ»

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,  
г. Москва, 119435

[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/10/104-5003/2023**

**о проведении проверки по факту уклонения от  
заключения государственного контракта**

**19.04.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)  
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных  
закупок;

Членов Комиссии Управления:

Н.А. Гришиной — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных  
закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных  
закупок,

в присутствии представителя ПАО «Авиационный комплекс им. С.В.



2023-19961

Ильюшина»: Д.А. Квасова (доверенность №20-22/0378 от 12.10.2022), а также в присутствии представителей ООО «ЗАРЯ»: А.С. Кеба, К.Г. Багдасарова (доверенность № 100423 от 10.04.2023), генерального директора В.О. Титова (решение №4 от 31.01.2020),

рассмотрев обращение ПАО «Авиационный комплекс им. С.В. Ильюшина» о включении сведений в отношении ООО «ЗАРЯ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение ПАО «Авиационный комплекс им. С.В. Ильюшина» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ЗАРЯ» (далее — Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства в рамках проекта: А21005 (реестровый №2073700008523000007) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.03.2023 ООО «ЗАРЯ» признан победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

27.03.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

03.04.2023 Победителем на электронной площадке размещен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух

рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий, Заказчик заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

05.04.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе доработанный проект контракта.

Согласно ч. 5 ст 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

06.04.2023 Победителем размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, однако Победителем не представлено обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

07.04.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что Победителем в регламентированные Законом о контрактной системе сроки не предоставлено обеспечение исполнения Контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что предусмотренная сумма обеспечения исполнения Государственного контракта – 77 968 172 (семьдесят семь миллионов девятьсот шестьдесят восемь тысяч сто семьдесят два) рубля, 14 (четырнадцать) копеек.

Общество было лишено возможности перечислить на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения Контракта денежные средства, так как сумма указанного обеспечения исполнения Контракта крайне велика и значительно превышает сумму свободных денежных средств, содержащихся на лицевом счете Общества.

Обществом было принято решение выпустить в качестве обеспечения исполнения Контракта Независимую гарантию. С этой целью Общество обратилось за помощью к профильным специалистам (далее – Брокер), которые в интересах Поставщика занялись вопросом выпуска Независимой гарантии.

Результатом деятельности брокера стало одобрение выпуска Независимой гарантии банком АО Ноксбанк, от которого Общество получило проект Независимой гарантии для его дальнейшего согласования с Государственным заказчиком (проект Независимой гарантии приложен в материалах дела).

Между Обществом и Заказчиком произошел процесс согласования указанного

выше проекта Независимой гарантии. Однако, по независящим от Общества причинам, АО Ноксбанк не смогло выпустить Независимую гарантию по утвержденной форме проекта Независимой гарантии в соответствии с постановлением РФ № 1005 от 08.11.2013 и по форме согласованного проекта гарантии сторонами, в срок до 06.04.2023.

Общество посредством помощи брокера, производила попытки выпустить необходимую Независимую гарантию в других финансовых учреждениях, однако, на все запросы банки отвечали отказом.

Об указанных выше обстоятельствах Общество уведомило Заказчика письмом, в котором также были принесены извинения, отражена просьба рассмотреть возможность продления срока подписания Контракта, а также отмены Протокола признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта (письмо в адрес Заказчика исх.№12 от 11.04.2023 приложено в материалах дела).

Также представитель Общества пояснил, что Общество производило и иные попытки найти денежные средства, необходимые для перевода на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения Контракта. В частности, между Обществом и ООО «Управление капитального строительства» был заключен договор займа на сумму 70 000 000 (семьдесят миллионов рублей), 00 копеек. Однако, в последний момент ООО «Управление капитального строительства» отказалось передавать Обществу денежные средства по причине отсутствия целесообразности. Связавшись с оператором банка выяснилось, что деньги в данном размере смогут поступить на расчетный счет Общества только на следующий банковский день 07.04.2023 г., контракт необходимо было подписать 06.04.2023 (договор займа №06042023 от 06.04.2023 приложен в материалах дела).

Обществом в отведенный срок для подписания договора, параллельно проводились встречи с потенциальными субподрядчиками, более того были заключены рамочные договоры на поставку стройматериалов, элементов ограждения строительной площадки (Договор поставки №ГК/1279/2023 от 30.03.2023 г., Договор аренды оборудования №007-1-73-СУБ от 03.04.2023 г., Рамочный договор подряда №007-2-73-СУБ от 04.04.2023 г. приложен в материалах дела).

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

**РЕШИЛА:**

Отказать ПАО «Авиационный комплекс им. С.В. Ильюшина» во включении информации об ООО «ЗАРЯ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Спирякова А. С.

А.С. Спирякова

Члены комиссии:

Место для подписи:

Гришина Н. А.

Н.А. Гришина

Место для подписи:

Гаришин С. Р.

С.Р. Гаришин