

РЕШЕНИЕ
по делу № 049/10/104-41/2023

«17» марта 2023 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Администрации Ягоднинского муниципального округа Магаданской области П<...> (дов. № 10 от 02.03.2023) (далее – Уполномоченный орган), при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Сервис 06 Магас» (далее – ООО «Сервис 06 Магас») З<...> (дов. № 1 от 13.03.2023), без участия представителей Управления имущественных и земельных отношений Администрации Ягоднинского муниципального округа Магаданской области (далее – Заявитель), уведомленных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Заявителя для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Сервис 06 Магас», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Благоустройство дворовой территории в пос. Ягодное, ул. Строителей, д. 5» (реестровый номер 0347300008923000004).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения участника от заключения контракта, проверки факта недобросовестности подрядчика на основании пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», а также внеплановой проверки, предусмотренной пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

1. 16.02.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Благоустройство дворовой территории в пос. Ягодное, ул. Строителей, д. 5» (реестровый номер извещения 0347300008923000004).

Начальная (максимальная) цена контракта 7 353 195,60 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок – 27.02.2023 10:00; дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 27.02.2023; дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 01.03.2023.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 27.02.2023 № ЦПА1 на участие в закупке было подано 2 заявки участников. Текущее снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 15,96%.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.02.2023 № ИЭА1, обе заявки участников признаны комиссией по осуществлению закупок соответствующими требованиям извещения об электронном аукционе. Победителем закупки признан участник № 2 (ООО «Сервис 06 Магас»), предложивший цену контракта – 6 179 404,12 рублей.

2. В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий: формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи (часть 5 статьи 51 Закона о контрактной системе).

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки, в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

Пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

Во исполнение части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно части 5 статьи 37 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного конкурса, аукциона информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в

единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

28.02.2023, во исполнение требований пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчиком – Управлением имущественных и земельных отношений Администрации Ягоднинского муниципального округа Магаданской области размещен в ЕИС без своей подписи проект контракта.

На основании пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, победитель закупки (ООО «Сервис 06 Магас»), не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта, то есть, до 07.03.2023, вправе разместить на электронной площадке и в единой информационной системе протокол разногласий.

Протокол разногласий был размещен Обществом – 02.03.2023.

03.03.2023, во исполнение пункта 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчик разместил в ЕИС без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий.

На основании части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе победителю закупки – ООО «Сервис 06 Магас» не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения Заказчиком проекта контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, то есть до 06.03.2023, надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта и разместить на электронной площадке, а также предоставить обеспечение исполнения контракта (информацию, подтверждающую исполнение в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к неустоек (штрафов, пеней), в соответствии с положениями извещения о закупке, части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Исходя из информации в ЕИС, 03.03.2023 Обществом был подписан проект контракта, заключаемый с Управлением имущественных и земельных отношений Администрации Ягоднинского муниципального округа Магаданской области по итогу проведения электронного аукциона «Благоустройство дворовой территории в пос. Ягодное, ул. Строителей, д. 5» (реестровый номер извещения 0347300008923000004).

10.03.2023 процедура заключения Контракта переведена на этап «Контракт не заключен».

3. В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения

срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 10.03.2023 № ППУ20-1 Заказчиком установлено, что победитель закупки признается уклонившимся от заключения контракта на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе – не предоставление документов, подтверждающих обеспечение исполнения контракта.

В качестве обеспечения исполнения контракта победитель закупки представил информацию из реестра контрактов, подтверждающую добросовестность. Из трех представленных контрактов с реестровыми номерами: 2060805788220000049, 2060200001520000017, 3490800482522000023 в реестре контрактов отсутствует информация, подтверждающая исполнение контракта с реестровым номером 2060200001520000017, по состоянию на 10.03.2023 контракт находился в статусе - «На исполнении». Сумма цен контрактов меньше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки:

- № 2060805788220000049 – цена контракта 1 650 000,00 рублей;
- № 2060200001520000017 — цена контракта 684 600,00 рублей;
- № 3490800482522000023 – цена контракта 1 455 938,99 рублей.

Сумма цен контрактов составила – 3 790 538,99 рублей, что не соответствует требованиям части 3 статьи 37, части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Исходя из положений подпункта «б» пункта 2 части 6 статьи 51, части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик в срок до 10.03.2023 должен направить в территориальное управление материалы в связи с уклонением победителя закупки от подписания муниципального контракта.

Материалы о включении ООО «Сервис 06 Магас» в реестр недобросовестных поставщиков были направлены в Магаданское УФАС России 10.03.2023 посредством размещения обращения в ЕИС.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком соблюден срок направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок о факте уклонения от заключения контракта.

4. Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По смыслу норм Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности организации в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ООО «Сервис 06 Магас» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В письменных пояснениях (вх. № 882-ЭП/23 от 16.03.2023) ООО «Сервис 06 Магас» указало, что в качестве обеспечения исполнения контракта Обществом была предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность в виде трёх реестровых номеров исполненных контрактов. Предоставление контрактов, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе, явилось следствием технической ошибки уполномоченного лица, оказывающего комплекс тендерных услуг Обществу, о чем Заказчик был уведомлен 07.03.2023 (подтверждающие скрин-копии переписки представлены в материалы дела). В том числе, Обществом предпринимались меры по исправлению данной технической ошибки, но функционал электронной торговой площадки не позволил внести корректировки, предоставить достоверные сведения о добросовестности победителя закупки.

В настоящее время между Управлением имущественных и земельных отношений администрации Ягоднинского муниципального округа Магаданской области и ООО «Сервис 06 Магас» заключён контракт (реестровый номер 3490800482523000002) на комплексное благоустройство общественной территории п. Ягодное, площадь перед домом культуры Ягоднинского муниципального округа Магаданской области, который находится на исполнении.

Обществом исполнено 98 аналогичных контрактов, информация о которых содержится в единой информационной системе. По результату исполнения

предыдущих контрактов претензий в адрес ООО «Сервис 06 Магас» не поступало, что доказывает компетенцию и профессионализм по выполнению подобного рода контрактов, а также характеризует Общество как надёжного подрядчика.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков причинит значительный материальный ущерб Обществу, что негативно повлияет не только на деятельности ООО «Сервис 06 Магас», но и как следствие на его сотрудников.

Общество полагает, что предприняло все необходимые меры для устранения сложившейся ситуации, в действиях ООО «Сервис 06 Магас» отсутствовало намеренное уклонение от заключения контракта, недобросовестное поведение не подразумевалось.

На заседании Комиссии представитель Общества поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях. Подтверждающие документы представлены в материалы дела. Представитель Заказчика на включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сервис 06 Магас» не настаивал.

Оценив пояснения, рассмотрев представленные в материалы дела документы (в том числе, реестровые номера исполненных Обществом контрактов, соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе), руководствуясь подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что в действиях ООО «Сервис 06 Магас» отсутствует умышленное уклонение от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Благоустройство дворовой территории в пос. Ягодное, ул. Строителей, д. 5» (реестровый номер 0347300008923000004), в связи с чем, ООО «Сервис 06 Магас» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Управлением имущественных и земельных отношений Администрации Ягоднинского муниципального округа Магаданской области об участнике закупки – ООО «Сервис 06 Магас» (ИНН/КПП 0608044932/060801001, ОГРН 1170608001850, адрес: ул. Горчханова, д. 16, г. Магас, Республика Ингушетия, 386001), в связи с уклонением от заключения муниципального контракта по результатам проведения электронного аукциона «Благоустройство дворовой территории в пос. Ягодное, ул. Строителей, д. 5» (реестровый номер 0347300008923000004) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>