

## РЕШЕНИЕ

по делу «№ 062/10/104-49/2023» о нарушении законодательства о размещении закупки

08 февраля 2023 года

г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 06 февраля 2023 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №115 от 03.11.2020 (далее – Комиссия), в составе: < >, председателя Комиссии, врио заместителя руководителя; членов Комиссии: < >, начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, < >, специалиста-эксперта отдела контроля закупок, < >, специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, в присутствии представителя Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Рязанский детский клинический санаторий памяти В.И. Ленина» < > (доверенность б/н от 10.01.2023), < > (доверенность б/н от 10.01.2023), в присутствии директора ООО «Адм-Центр» < > (доверенность №2 от 03.02.2023), в присутствии представителя ООО «Адм-Центр» < > (доверенность №1 от 03.02.2023), рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Рязанский детский клинический санаторий памяти В.И. Ленина» (вх. №524-ЭП/23 от 02.02.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Адм-Центр» (адрес: 390044, г. Рязань, ш. Московское, д. 20, офис 651 ; ИНН 6229095243, КПП 622901001) (далее – Общество, Исполнитель), в связи с решением о расторжении в одностороннем порядке контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (извещение №0859200001122015158 от 28.11.2022) и проведя внеплановую проверку вышеуказанной закупки,

у с т а н о в и л а:

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Рязанский детский клинический санаторий памяти В.И. Ленина» (далее – Заказчик) инициирована закупка путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – электронный аукцион).

28.11.2022 извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 105 600 рублей 00 копеек.

На участие в электронном аукционе подано 3 заявки от участников с идентификационными номерами: 1, 3, 4.

09.12.2022 аукционная комиссия подвела итоги электронного аукциона и признала победителем ООО «Адм-Центр» (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.12.2022 №ИЭА1), с которым Заказчик и заключил государственный контракт №08592000011220151580001 от 21.12.2022 на оказание услуг по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с предложенной ценой контракта 104 544 (сто четыре тысячи пятьсот сорок четыре) рубля 00 копеек.

18.01.2023 Исполнителем в соответствии с частью 19 статьи 95 Закон о ФКС и разделом III. «Взаимодействие Сторон» государственного контракта принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В связи с изложенным Заказчиком поданы документы для внесения Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям статьи 104 Закона о ФКС и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу:

Между Заказчиком и Исполнителем 21.12.2022 заключен государственный контракт №08592000011220151580001 от 21.12.2022 на оказание услуг по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с предложенной ценой контракта 104 544 (сто четыре тысячи пятьсот сорок четыре) рубля 00 копеек.

В соответствии с пунктом 1.1 «Предмет контракта» Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок оказать услуги по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - услуги), а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их.

Согласно пункту 2.1 «Условия оказания услуг» Услуги оказываются Исполнителем в соответствии с требованиями технического задания (далее - ТЗ) (приложение к настоящему Контракту) являющегося неотъемлемой частью Контракта.

Согласно п. 3.2 «Взаимодействие Сторон»:

Исполнитель обязан:

- а) оказать услуги в соответствии с ТЗ в предусмотренный Контрактом срок;
- б) предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету настоящего Контракта, а также своевременно предоставлять Заказчику

достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта;

в) обеспечить соответствие результатов оказанных услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;

г) Исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В случае принятия поставщиком исполнителем предусмотренного частью 19 статьи 95 решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется заказчику в следующем порядке:

- исполнитель с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени исполнителя, и размещает такое решение в единой информационной системе.

- решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 20 автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

д) обеспечить за свой счет устранение недостатков, выявленных при приемке Заказчиком услуг (этапов оказания услуг).

Согласно п. 3.4 «Взаимодействие Сторон»:

Заказчик обязан:

а) принять и оплатить оказанные услуги в соответствии с Контрактом;

б) обеспечить контроль за исполнением Контракта, в том числе на отдельных этапах его исполнения;

в) принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Исполнитель не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Исполнителя;

г) в случае принятия решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

Не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 95 Федерального закона автоматически с использованием единой информационной системы направляется исполнителю. Датой поступления исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен, исполнитель;

д) провести экспертизу оказанных услуг для проверки их соответствия условиям Контракта в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ;

е) требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с разделом XI настоящего Контракта.

В соответствии с пп. 4.1-4.3 «Место и сроки оказания услуг» услуги оказываются в сроки, указанные в Контракте.

Срок этапов оказания услуг:

- 1 этап 01.01.2023 по 31.03.2023;

- 2 этап 01.04.2023 по 30.06.2023;

- 3 этап 01.07.2023 по 30.09.2023;

- 4 этап 01.10.2023 по 31.12.2023;

Датой исполнения Исполнителем обязательств по Контракту считается дата подписания Сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг.

Место оказания услуг 390021, г. Рязань, ул. Санаторий (Солотча), д. 3.

В письменных и устных пояснениях Исполнитель сообщил, что Общество своевременно приступило к исполнению своих обязанностей по контракту.

Так, 26.12.2022 Исполнитель запросил у Заказчика акт подключения объектовой станции РСПИ «Стрелец-Мониторинг» - станция объектовая исп.2-470 (МВК-RS, МУ-01) в количестве 2 шт. и объектовой станции «Тандем-IP-И исп.1» в количестве 2 шт. к программно-аппаратному комплексу «Стрелец-Мониторинг» подразделения пожарной охраны МЧС по Рязанской области (исх. №01 от 26.12.2022).

27.12.2022 состоялась комиссия проверка прохождения сигнала о пожаре на пульт пожарной части, по результатам которой было установлено, что сигнал поступает не в пожарную часть, а во Всероссийское добровольное пожарное общество г. Рязани, которые в дальнейшем передают указанный сигнал диспетчерам МЧС России по Рязанской области.

27.12.2022 Общество повторно обратилось к Заказчику с запросом о предоставлении актов подключения станций к программно-аппаратному комплексу «Стрелец-Мониторинг» подразделения пожарной охраны МЧС по Рязанской области (исх. №02 от 27.12.2022).

30.12.2022 Заказчик направил письмо (исх. №357 от 30.12.2022) с указанием о том, что условиями Контракта не предусмотрено какого-либо подключения станций к ПАК «Стрелец-Мониторинг», а также указано о том, что у Исполнителя не имеется полномочий требовать от Заказчика дополнительных документов, не относящихся к предмету Контракта.

30.12.2022 от Заказчика поступил запрос (исх. №358 от 30.12.2022) о предоставлении информации о центре круглосуточного контроля работоспособности оборудования, а также документов, подтверждающих наличие подменного фонда.

30.12.2022 Исполнитель направил в адрес Заказчика полный комплект документации (исх. №03 от 30.12.2022), предусмотренный п. 4.3 Технического задания.

31.12.2022 Обществом запрошена у Заказчика информация о номерах SIM карт, установленных в объективной станции радиосистемы передачи извещений Тандем-IP-И, а также информация о том, за чей счет пополняется баланс SIM карт, для возможности контролирования денежного баланса с целью непрерывной работы радиосистем передачи извещений.

31.12.2022 (исх. №05 от 31.12.2022) Исполнитель повторно запросил у Заказчика акты подключения станций к программно-аппаратному комплексу «Стрелец-мониторинг» подразделения пожарной охраны МЧС по Рязанской области.

31.12.2022 Исполнитель запросил у Заказчика проектную документацию на пожарную сигнализацию (исх. №06 от 31.12.2022), установленную в ГБУ РО «РДКС памяти В.И. Ленина».

01.01.2023 Исполнитель повторно запросил у Заказчика проектную документацию на пожарную сигнализацию (исх. №08 от 01.01.2023).

09.01.2023 Исполнитель запросил у Заказчика допуск сотрудников Общества на территорию учреждения (исх. №09 от 09.01.2023).

09.01.2023 Исполнитель повторно запросил у Заказчика проектную документацию на пожарную сигнализацию, а также акты подключения станций к программно-аппаратному комплексу «Стрелец-Мониторинг».

10.01.2023 Исполнитель направил в адрес Заказчика информацию относительно центра круглосуточного контроля оборудования, информацию относительно подменного фонда, а также указал на необходимость предоставления документации, запрошенной Исполнителем ранее (исх. №11 от 10.01.2023).

13.01.2023 Исполнитель указал Заказчику на то, что по состоянию на дату направления указанного письма, Заказчиком так и не были предоставлены ранее

запрашиваемые документы и не предоставлены ответы на ранее направленные запросы. (исх. №12 от 13.01. 2023).

13.01.2023 Заказчик направил письмо (исх. 369 от 13.01.2023) в котором было выражено несогласие с требованиями Исполнителя о предоставлении запрашиваемой документации.

13.01.2023 Заказчик направил претензию (исх. №370 от 13.01.2023), где указал:

1. предоставить полную информацию о центре круглосуточного контроля;
2. предоставить документы, подтверждающие наличие подменного фонда;
3. не предоставлена информация о наличии группы по электробезопасности.
4. у сотрудника не предоставлена информация о наличии профильного обучения по специальности.

17.01.2023 Исполнитель предоставил Заказчику исчерпывающую информацию относительно вышеуказанной претензии, указал на недостоверность замечаний Заказчика, а также повторно запросил необходимую документацию.

18.01.2023 Исполнителем принято решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке от государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно положениям ст. 104 Закона о ФКС реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных Поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч.1.1 ст.31 Закона о ФКС).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных Поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его надлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором

предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщиков (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что действия ООО «Адм-Центр», направленные на исполнение государственного контракта №08592000011220151580001 от 21.12.2022 на оказание услуг по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, не содержит умысла уклоняться от его исполнения, так как Обществом предпринимались меры, направленные на исполнение государственного контракта.

Так как признаки умышленного недобросовестного поведения Поставщика не нашли своего подтверждения при рассмотрении данного представления и обстоятельства дела не позволяют квалифицировать действия ООО «Адм-Центр» как умышленное уклонение от исполнения контракта, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что при указанных обстоятельствах сведения в отношении ООО «Адм-Центр» не подлежат включению в реестр недобросовестных Поставщиков по факту расторжения в одностороннем порядке государственного контракта №08592000011220151580001 от 21.12.2022 на оказание услуг по техническому обслуживанию системы передачи извещений о пожаре обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Представление Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Рязанский детский клинический санаторий памяти В.И. Ленина» о включении в реестр недобросовестных Поставщиков ООО «Адм-Центр» (адрес: 390044, г. Рязань, ш. Московское, д. 20, офис 651 ; ИНН 6229095243, КПП 622901001) оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении ООО «Адм-Центр» (адрес: 390044, г. Рязань, ш. Московское, д. 20, офис 651 ; ИНН 6229095243, КПП 622901001) в реестр недобросовестных Поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: