

Муниципальное казенное учреждение
«Дирекция жилищных услуг»
392002, г. Тамбов. Ул. Сергеева-Ценского, д. 30

ИП М

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 068/10/104-6/2023

Резолютивная часть решения оглашена «16» января 2023 г.
В полном объеме решение изготовлено «19» января 2023 г.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

руководитель комиссии – руководитель управления Гречишников Е.А.,
члены комиссии:

начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.,

в присутствии представителей:

ИП М(далее также ИП, Исполнитель) — ...,

муниципального казенного учреждения «Дирекция жилищных услуг» (далее также МКУ «Дирекция жилищных услуг», Заказчик) - ...,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 1078) обстоятельства уклонения от заключения контракта на приобретение квартиры в муниципальную собственность (извещение о проведении электронного аукциона №0164200001922000130) и проведя в соответствии с п.5 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение МКУ «Дирекция жилищных услуг» (вх. от 11.01.2023 № 82-ЭП/23) о направлении сведений об индивидуальном предпринимателе М для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием ИП уклонившимся от заключения контракта на приобретение квартиры в муниципальную собственность (извещение о проведении электронного аукциона №0164200001922000130).

Заказчик представил предусмотренные Законом о контрактной системе документы и сведения, а также сообщил причины признания ИП уклонившимся от заключения контракта.

ИП М представлены в Тамбовское УФАС России письменные пояснения и подтверждающие документы по рассматриваемой ситуации. ИП в письменных пояснениях указал, что у него отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта. Так, 09.01.2023 Исполнитель подписал проект контракта и в качестве обеспечения исполнения контракта представил информацию в виде 3-х реестровых записей исполненных контрактов. Однако, вследствие невнимательности лица, наделенного полномочиями тендерного специалиста, информация о контрактах представлена неверная. 11.01.2023 в адрес Заказчика ИП М направила письмо, в котором представила информацию о последних заключенных контрактах, которые полностью соответствовали требованиям Закона о контрактной системе и извещению о закупке. Кроме того, 12.01.2023 ИП перечислено обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств. ИП М участвует в государственных и муниципальных закупках и добросовестно исполняет контракты. На данный момент ею успешно исполнено 13 контрактов, заключенных в рамках Закона о контрактной системе.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки обстоятельств уклонения ИП М от заключения контракта на приобретение квартиры в муниципальную собственность по итогам аукциона № 0164200001922000130, рассмотрев материалы настоящего дела, заслушав пояснения представителя ИП, а также, проведя внеплановую проверку, установила следующее.

15.12.2022 на сайте единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение № 0164200001922000130 о проведении электронного аукциона на приобретение квартиры в муниципальную собственность.

Заказчик — муниципальное казенное учреждение «Дирекция жилищных услуг».

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 650 000,00 рублей.

Согласно извещению об осуществлении закупки Заказчиком установлено преимущество участникам закупки, которыми могут быть только субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Извещением о проведении электронного аукциона установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.12.2022 комиссия по осуществлению закупок Заказчика приняла решение о признании победителем электронного аукциона

участника с идентификационным номером 1 (ИП М), предложившего цену контракта 7 611 750 руб.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к

такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчиком 27.12.2022 размещен в единой информационной системе в сфере закупок проект контракта для подписания его победителем закупки — ИП М.

09.01.2023 Заказчиком от электронной площадки получен документ «Подписанный победителем проект контракта».

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Комиссией по осуществлению закупок Заказчика установлено, что ИП в установленный законом срок подписал проект контракт, однако не представил надлежащее обеспечение по контракту. Следовательно, победитель закупки является уклонившимся от заключения контракта в силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

10.01.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0164200001922000130.

Согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 10.01.2023 фактом, послужившим для отказа от заключения

контракта, является то, что участником закупки предоставлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), однако в одном из предоставленных контрактов выставлена и предъявлена неустойка. Также сумма цен таких контрактов менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате проверки обстоятельств уклонения ИП М от заключения рассматриваемого контракта приходит к выводу, что сведения об ИП не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Как следует из подпункта б пункта 14 Постановление Правительства № 1078 антимонопольный орган принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Представленные в материалах дела пояснения и документы ИП М свидетельствуют об отсутствии умысла у победителя закупки на уклонение от заключения контракта, что подтверждается, в том числе, подписанным ИП проектом контракта, информацией из единой информационной системы в сфере закупок об успешно исполненных других контрактах, заключенных в рамках Закона о контрактной системе, наличием необходимых контрактов для подтверждения опыта.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Тамбовского УФАС России полагает, что включение сведений в отношении ИП М в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Действия ИП при подписании контракта с МКУ «Дирекция жилищных услуг» не следует расценивать как недобросовестное поведение.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение ИП М от заключения контракта, не установлено.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Тамбовского УФАС России не выявлены нарушения Заказчиком требований, установленных

законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и пунктом 13 Постановления Правительства № 1078, Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным казенным учреждением «Дирекция жилищных услуг» в отношении индивидуального предпринимателя М в реестр недобросовестных поставщиков не включать.