

Заказчик:

Администрация муниципального
образования Тихвинский
муниципальный район
Ленинградской области
187556, г. Тихвин, Ленинградская
область, 4 микрорайон, дом 42
mail@admtih.ru
arh@admtih.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель
Соколов Максим Александрович
187553, Ленинградская область,
город Тихвин, 2 микрорайон, дом
15, кв. 11
IPsokolovmaksim@yandex.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС тендер»
тел.: (495) 733-9519
info@rts-tender.ru

Извещение №
0145300009622000521

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/10/104-37/2023

16 января 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее - Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

в присутствии представителей (посредством системы видеоконференцсвязи в соответствии с письмом ФАС России от 29 мая 2020 г. № МЕ/45732/20 «О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков»):

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) (далее - реестр недобросовестных поставщиков, РНП) и в результате проведения в соответствии с п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 13.12.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение № 0145300009622000521 о проведении электронного аукциона на подготовку чертежей градостроительных планов земельных участков, расположенных в сельских поселениях Тихвинского района (далее – электронный аукцион).

В Ленинградское УФАС России поступило обращение Заказчика во исполнение статьи 104 Закона о контрактной системе о рассмотрении вопроса по включению Общества в РНП в связи с его уклонением от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 104 Закона № 44-ФЗ ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами (часть 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы, установила следующую хронологию событий.

13.12.2022 Заказчик разместил извещение.

20.12.2022 в 13:19 (МСК) Участник подал заявку на участие.

По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке - Участника.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.12.2022 №ИЭА1 победителем признан Участник, а заявка соответствует требованиям.

23.12.2022 в 11:48 (МСК) в адрес Участника через оператора электронной площадки Заказчиком направлен проект контракта.

В срок, установленный Закона о контрактной системе, а именно до 30.12.2022 (включительно) Участник не подписал проект контракта.

В результате чего, Участник признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта (Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 10.01.2023 №ППУ20_1).

Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Кроме того, на основании ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

- п. 5 получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Так, из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контракта, после публикации итогового протокола Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств.

Из пояснений Участника следует, что в результате задержки изготовления банковской гарантии отсутствовала возможность подписать проект контракта, вместе с тем, обеспечение было представлено платежным поручением.

Таким образом Участнику не удалось осуществить подписание проекта контракта в срок, предусмотренный статьей 51 Закона о контрактной системе (документы, подтверждающие данное обстоятельство также имеются в материалах дела).

Из пояснений Участника также следует, что он не имел намерений уклониться от заключения контракта, для выполнения предстоящего контракта с Заказчиком имеются все мощности, однако в силу вышеописанных обстоятельств, подписать проект контракта не представилось возможным, на основании чего представитель Участника просит не включать сведения о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Из пояснений Заказчика следует, что Участник действительно информировал его о причинах неподписания контракта, а также готов подписать контракт с данным Участником, поскольку взаимодействует с ним по аналогичным контрактам, а

настоящем случае подана одна заявка, при этом Заказчик заинтересован в скорейшем подписании поскольку на контракты по подготовке чертежей градостроительных планов земельных участков не выходит большое количество участников.

Подпунктом б пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 установлено, что уполномоченный орган по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, **а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона.**

Комиссией установлено, что Участником предпринимались действия, направленные на заключение контракта, а в материалы дела приобщены доказательства отсутствия умысла, намеренного уклонении с его стороны.

Рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу, что включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Участника.

Исходя из того факта, что иных участников закупки не имеется, а Заказчик продолжает испытывать необходимость в оказании услуг, при этом Участник готов исполнить обязательства в полном объеме и надлежащем качестве, Комиссия считает возможным в рассматриваемом деле выдать предписание о повторном направлении контракта в адрес Участника.

Осуществив внеплановую камеральную проверку при проведении вышеуказанной электронной процедуры, Комиссия не выявила нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика.

В связи со всем вышеизложенным, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об ИП Соколов Максим Александрович в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Выдать Оператору, Заказчику, Участнику, победившему в электронном аукционе, предписание о повторном осуществлении процедуры подписания сторонами контракта в соответствии с положениями статьи 51 Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.