

РЕШЕНИЕ

по делу «№ 062/10/104-1/2023» о нарушении законодательства о размещении
закупки

17 января 2023 года

г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 12 января 2023 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №115 от 03.11.2020 (далее – Комиссия), в составе: < >, председателя Комиссии, врио заместителя руководителя; членов Комиссии: < > начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, < >, специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в присутствии представителя Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Городская клиническая больница №11» < > (доверенность б/н от 10.01.2023), в присутствии представителя ООО «Фаст» < > (доверенность б/н от 09.01.2023), рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Городская клиническая больница №11» (№ 12-ЭП/23 от 09.01.2023) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Фаст» (адрес: 390048, г. Рязань, ул. Новоселов, д 54; ИНН 6230109268, КПП 623001001) (далее – Общество, Исполнитель), в связи с решением о расторжении в одностороннем порядке контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (извещение №0859200001122016008 от 08.12.2022) и проведя внеплановую проверку вышеуказанной закупки,

у с т а н о в и л а:

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Городская клиническая больница №11» (далее – Заказчик, ГБУ РО «ГКБ №11») инициирована закупка путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – электронный аукцион).

08.12.2022 извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 384 000 рублей 00 копеек.

На участие в электронном аукционе подано 5 заявок от участников с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5.

19.12.2022 аукционная комиссия подвела итоги электронного аукциона и признала победителем ООО «Фаст» (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.12.2022 №ИЭА1) с предложенной ценой контракта 61 440 (шестьдесят одна тысяча четыреста сорок) рублей 00 копеек.

Таким образом, процент снижения начальной (максимальной) цены контракта составил 84,00.

21.12.2022 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта.

21.12.2022 победитель подписал проект контракта, однако в нарушение требований Закона о ФКС победитель электронного аукциона ООО «Фаст» не предоставил обеспечение исполнения контракта в соответствии со ст. 37 Закона о ФКС.

30.12.2022 Заказчиком на основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о ФКС ООО «Фаст» признано уклонившимся от заключения государственного контракта и в ЕИС опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 30.12.2022 №ППУ20_1.

В связи с изложенным Заказчиком поданы документы для внесения Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям статьи 104 Закона о ФКС и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу:

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о ФКС не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

21.12.2022 ГБУ РО «ГКБ №11» разместило в соответствии с п.1 ч. 2 ст. 51 Закона о ФКС заполненный проект государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о ФКС не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта

контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

21.12.2022 ООО «Фаст» подписало проект государственного контракта и в качестве обеспечения исполнения контракта на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона о ФКС представило реестровые номера исполненных контрактов: 0859200001120014560, 0859200001120008271, 0859200001119016505.

Согласно ч.2 ст. 37 Закона о ФКС если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена

контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу ч.3 ст. 37 Закона о ФКС к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствие с ч. 8.1 ст. 96 Закона о ФКС участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В ходе заседания Комиссией Рязанского УФАС установлено, что закупка на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений проводилась не среди субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, Исполнитель не мог в силу действительного законодательства воспользоваться положениями ч. 8.1 ст. 96 Закона о ФКС.

Обществом в соответствии с положениями ст. 37 и ст. 96 Закона о ФКС не предоставлено обеспечение исполнения контракта с учетом антидемпинговых мер.

В соответствии с ч. 5 ст. 37 Закона о ФКС в случае проведения электронного конкурса, аукциона информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании заказчиком информации, предусмотренной указанной частью, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается в соответствии с настоящим Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о ФКС в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

30.12.2022 Заказчиком ООО «Фаст» признано уклонившимся от заключения государственного контракта и в ЕИС опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 30.12.2022 №ППУ20_1, поскольку победителем не предоставлено обеспечение исполнения контракта в соответствии с требованиями ст. 37 и ст. 96 Закона о ФКС.

Вместе с тем в письменных объяснениях причин уклонения от заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений ООО «Фаст» сообщило, что Исполнитель не имел умысла уклоняться от заключения Контракта, в данном случае имела место техническая ошибка при подписании проекта контракта.

Кроме того, Исполнителем направлено письмо, согласно которому Общество подтверждает готовность заключить государственный контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и исполнить его обязательства, а также представлено платежное поручение (№202 от 30.12.2022) на оплату банковской гарантии, подтверждающих добросовестность Исполнителя.

На основании вышеизложенного, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что указанные выше обстоятельства свидетельствуют о намерении ООО «Фаст» заключить вышеуказанный государственный контракт.

Согласно положениям ст. 104 Закона о ФКС реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч.1.1 ст.31 Закона о ФКС).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его надлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Таким образом, бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя аукциона ООО «Фаст» от заключения контракта, в материалах дела не имеется.

Следовательно, сведения в отношении ООО «Фаст» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Представление Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Городская клиническая больница №11» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Фаст» (адрес: 390048, г. Рязань, ул. Новоселов, д 54; ИНН 6230109268, КПП 623001001) оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении ООО «Фаст» (адрес: 390048, г. Рязань, ул. Новоселов, д 54; ИНН 6230109268, КПП 623001001) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: