

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Маскау ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

27.12.2022 № АЭ-04/15725

На № _____ от _____

Уполномоченный орган:
МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ ПО
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ И
ЗАКУПКАМ ГОРОДА КАЗАНИ"

Заказчик:
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "АДМИНИСТРАЦИЯ
АВИАСТРОИТЕЛЬНОГО И НОВО-
САВИНОВСКОГО РАЙОНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДА КАЗАНИ"»

Поставщик:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНАЯ
ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АБГАРД"
420094, РОССИЯ, РЕСП. ТАТАРСТАН,
ГОРОД КАЗАНЬ Г.О., КАЗАНЬ Г.,
КАЗАНЬ Г., МАРШАЛА ЧУЙКОВА УЛ., Д.
2, К. 1, ПОМЕЩ. 1208

420103 , г. Казань, ул. Ф.Амирхана д. 51 кв.
92
guliy555@mail.ru

Оператор электронной площадки:
АГЗ РТ
(для сведения)

РЕШЕНИЕ РИИ 16-306/2022
о невключении в реестр недобросовестных поставщиков

22 декабря 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председателя Комиссии:	Яфизова А.А. — заместителя руководителя;
Членов Комиссии:	Тимофеева М.А. - ведущего специалиста-эксперта, Акперовой Л.А. — ведущего специалиста-эксперта,

рассмотрев обращение заказчика «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АДМИНИСТРАЦИЯ АВИАСТРОИТЕЛЬНОГО И НОВОСАВИНОВСКОГО РАЙОНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА КАЗАНИ"» (вх. №15567, 15568 от 16.12.2022 г.) о включении сведений в отношении ООО "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АБГАРД" (ИНН: 1657248144, КПП: 165701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008322000969 на предмет: «Услуги по охране административного здания с прилегающей территорией, в присутствии:

- представителя заявителя — Магиной О.А. (доверенность №04-37-190 от 26.01.2022 г.)

- представитель ООО "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АБГАРД" — Зеленская А.Д. (доверенность №1 от 16.12.2022 г.);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АДМИНИСТРАЦИЯ АВИАСТРОИТЕЛЬНОГО И НОВОСАВИНОВСКОГО РАЙОНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА КАЗАНИ"» (вх. №15567, 15568 от 16.12.2022 г.) о включении сведений в отношении ООО "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АБГАРД" (ИНН: 1657248144, КПП: 165701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008322000969 на предмет: «Услуги по охране административного здания с прилегающей территорией.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0811300008322000969 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 28.11.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 559 991,48 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 0811300008322000969 от 07.12.2022 г. ООО "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АБГАРД" (далее —

ООО ЧОО «Абгард») признано победителем закупки с ценовым предложением в 1 474 191,92 рублей.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

08 декабря 2022 года заказчиком в адрес ООО ЧОО «Абгард» был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим

Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось 15 декабря 2022 года, однако в установленный срок контракт подписан был.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В связи с тем, что ООО ЧОО «Абгард» в установленный законом срок не подписало направленный проект контракта, заказчиком 16 декабря 2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 0811300008322000969 на предмет: «Услуги по охране административного здания с прилегающей территорией, уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО ЧОО «Абгард» в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Контракт в установленный законом срок подписан не был, по причине того, что компьютер с помощью которого осуществляется доступ на электронную площадку и соответственно на котором установлено электронно-цифровая подпись вышел из строя, в связи с чем, осуществить подписание контракта не удалось. После восстановления работоспособности оборудования, а именно 16 декабря 2022 года, контракт со стороны победителя был подписан.

Кроме того, представитель Общества пояснил, что им 16 декабря 2022 года была получена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта.

Документы подтверждающие указанные факты были представлены на заседание Комиссии.

Представитель заказчика в ходе заседания комиссии пояснил, что на включении сведений в отношении ООО ЧОО «Абгард» в Реестр недобросовестных

поставщиков не настаивает. Необходимость в услугах, которые являются предметом заключаемого контракта имеется.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АБГАРД" (ИНН: 1657248144, КПП: 165701001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008322000969 на предмет: «Услуги по охране административного здания с прилегающей территорией, не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО ЧОО «Абгард» недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

Указанное подтверждается тем, что поставщиком предпринимались действия, связанные с надлежащим заключением и исполнением контракта, а именно, проект контракта был подписан в установленный законом срок.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного поощрения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного толкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО ЧОО «Абгард» антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АДМИНИСТРАЦИЯ АВИАСТРОИТЕЛЬНОГО И НОВО-САВИНОВСКОГО РАЙОНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА КАЗАНИ"», участнику закупки - ООО ЧОО «Абгард» предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0811300008322000969 на

предмет: «Услуги по охране административного здания с прилегающей территорией».

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Не включать сведения в отношении ООО "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АБГАРД" (ИНН: 1657248144, КПП: 165701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0811300008322000969 на предмет: «Услуги по охране административного здания с прилегающей территорией».

2) Выдать заказчику - «МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АДМИНИСТРАЦИЯ АВИАСТРОИТЕЛЬНОГО И НОВО-САВИНОВСКОГО РАЙОНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА КАЗАНИ"», участнику закупки - ООО ЧОО «Абгард» предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0811300008322000969 на предмет: «Услуги по охране административного здания с прилегающей территорией».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

М.А. Тимофеев

Л.А. Акперова