

Главному врачу ОБУЗ ОПЦ
<...>

305005, Курская обл., г. Курск,
пр-кт Вячеслава Клыкова, д. 100
econom@opckursk.ru

Индивидуальному предпринимателю
<...>

305021, г. Курск ул. Карла Маркса, д. 72/15,
кв.113
ark1074@yandex.ru

Оператору электронной площадки
АО «РАД»

gz@lot-online.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №РНП-46-710 (07-06-106-2022) об отказе во включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Резолютивная часть объявлена 12 января 2023г.
Изготовлено в полном объеме 17 января 2022г.

г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...> - председатель Комиссии,
<...> - член Комиссии,
<...> - член Комиссии,

в отсутствие представителя заказчика - Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной перинатальный центр» (далее – ОБУЗ ОПЦ), в присутствии представителя Индивидуального предпринимателя Сверчкова Аркадия Геннадьевича (далее – ИП Сверчков А.Г.) <...> (по доверенности, личность удостоверена), уведомленных в том числе о технической возможности дистанционно принять участие с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/1241604748>, указанной в уведомлении Курского УФАС России исх. №5162 от 30.12.2022г.,

рассмотрев в порядке ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078), представленное

заказчиком – ОБУЗ ОПЦ обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) информации в отношении ИП Сверчкова А.Г. (адрес: 305021, г. Курск ул. Карла Маркса, д. 72/15, кв.113; ИНН: 462900339575), проводя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 29.12.2022г. (вх. №7017) поступило обращение заказчика – ОБУЗ ОПЦ о включении информации в отношении ИП Сверчкова А.Г. (адрес: 305021, г. Курск ул. Карла Маркса, д. 72/15, кв.113; ИНН: 462900339575) в РНП в связи с уклонением ИП Сверчкова А.Г. от заключения контракта по предмету: «Поставка дезинфицирующих средств» (закупка №0744200000222009402).

В соответствии с требованиями ст.104 ФЗ «О контрактной системе...», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078, которым утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случае поступления информации и документов об участнике закупки, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, контрольный орган в сфере закупок осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов недобросовестности поставщика (подрядчика исполнителя).

Проверкой установлено следующее.

07.12.2022г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «<http://zakupki.gov.ru>» (далее – ЕИС) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона №0744200000222009402 для нужд заказчика по предмету: «Поставка дезинфицирующих средств», ИКЗ:222462902149046320100100590012020244.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 903 980 руб. 54 коп.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.12.2022 №ИЭА1, победителем закупки был признан ИП Сверчков А.Г. (идентификационный номер заявки А-70491).

В силу ч.5 ст.24 ФЗ «О контрактной системе...», победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

В соответствии с ч.2 ст.51 ФЗ «О контрактной системе...» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 ФЗ «О контрактной системе...» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать информацию и документы, предусмотренные п.1 ч.2 ст.51 ФЗ «О контрактной системе...».

Согласно ч.3 ст.51 ФЗ «О контрактной системе...» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 51 ФЗ «О контрактной системе...» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

(в ред. Федерального закона от 04.11.2022 N 420-ФЗ)

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с ч.5 ст. 51 ФЗ «О контрактной системе...», не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно официального сайта ЕИС, протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.12.2022 №ИЭА1, размещен заказчиком 19.12.2022г.

В силу п.1 ч.2 ст.51 ФЗ «О контрактной системе...» регламентированный срок для размещения заказчиком проекта контракта – 21.12.2022г. (включительно). Как подтверждается материалами дела, заказчиком на официальном сайте ЕИС проект контракта без своей подписи размещен – 21.12.2022г.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя закупки в силу п.1 ч. 3 ст.51 ФЗ «О контрактной системе...» - до 28.12.2022г. (включительно).

В установленный срок - до 28.12.2023 23:59 (время московское) ИП Сверчков А.Г. не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные ФЗ «О контрактной системе...», а именно: проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

29.12.2022г. в 00:00 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

29.12.2022г. в 10:56 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте ЕИС 29.12.2022г.

Из представленных в материалы дела письменных пояснений представителя ИП Сверчкова А.Г. следует, что уклоняться от заключения контракта с ОБУЗ ОПЦ на Поставку дезинфицирующих средств не было умысла, а также сообщил обстоятельства, препятствующие подписанию контракта в установленный срок: *«... подписание проекта контракта в назначенный день не состоялось в силу непредвиденных обстоятельств, связанных с заболеванием индивидуального предпринимателя...»*

Подписать проект Контракта в предусмотренные законом сроки не представилось возможным, так как в период с 22.12.2022 г по настоящее время Сверчков А.Г. находится на

стационарном лечении...». К пояснениям приложена справка ОБУЗ «Льговская ЦРБ» №2245 от 29.12.2022 г.

Представитель ИП Сверчкова А.Г. пояснила, что между ИП Сверчковым А.Г. и ООО «Научно-производственная фирма «Геникс» был заключен договор поставки №П/033-2022 г. от 10.11.2022, что свидетельствует о том, что ИП Сверчков А.Г. не имел намерений, направленных на незаключение контракта.

29.12.2022 ИП Сверчков А.Г. в адрес заказчика направил письмо (исх. №5 от 29.12.2022 г.), в котором указал на отсутствие умысла уклоняться от подписания контракта и просил предоставить возможность подписания контракта на площадке.

Кроме того, представитель ИП Сверчкова А.Г. в письменном пояснении просила принять во внимание то, что ИП Сверчков А.Г. имеет положительную практику надлежащего исполнения государственных контрактов, заключенных по итогам проведения закупок конкурентными способами, в том числе и с ОБУЗ ОПЦ.

Как подтверждается материалами дела, признаки недобросовестного поведения при уклонении от заключения контракта в действиях ИП Сверчкова А.Г. отсутствуют.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений, не усматривается наличие прямого умысла со стороны ИП Сверчкова А.Г., направленного на незаключение контракта.

В силу ч.2 ст.104 ФЗ «О контрактной системе...» в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ «О контрактной системе...», служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от действительно недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Пунктом 14 Правил установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным

законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При таких обстоятельствах, материалами дела и результатами внеплановой проверки факт недобросовестного поведения ИП Сверчков А.Г. не нашел подтверждения, т.к. участником закупки в срок до признания его в соответствии с ФЗ «О контрактной системе...» уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, что является основаниями для отказа во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в силу подпункта «б» п. 14 Правил.

С учетом изложенного, материалов, имеющихся в настоящем деле, сведений, размещенных в ЕИС, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Отказать заказчику – Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Областной перинатальный центр» во включении информации в отношении Индивидуального предпринимателя Сверчкова Аркадия Геннадьевича (адрес: 305021, г. Курск ул. Карла Маркса, д. 72/15, кв.113; ИНН: 462900339575) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>