

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Татарстан**

**Монополиягә каршы  
Федераль хезмәтнен  
Татарстан Республикасы  
буенча идарәсе**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

28.12.2022 № АЭ-04/15759

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уполномоченный орган:  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
АПАСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заказчик:  
Согласно списка

Поставщик:  
ИП Шарафутдинов Ильфат Ильдусович  
422340, РТ, Апастовский район,  
п. Свяжский ул. Советская, д.3, кв.2  
sharafutdinov.ilf@yandex.ru

Оператор электронной площадки:  
АГЗ РТ  
(для сведения)

**РЕШЕНИЕ РНП 16-308/2022**

**о невключении в реестр недобросовестных поставщиков**

26 декабря 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. — заместителя  
руководителя;

Членов Комиссии:

Тимофеева М.А. - ведущего  
специалиста-эксперта,  
Акперовой Л.А. — ведущего  
специалиста-эксперта,

рассмотрев обращение уполномоченного органа, заказчиков (вх. №15728-15737 от

20.12.2022 г.) о включении сведений в отношении ИП Шарафутдинова И.И. (ИНН: 744700480410) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0111300025422000032 на предмет: «Оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Апастовского муниципального района Республики Татарстан, в присутствии:

- представителя заявителя – Ахметзянов Б.Н. (доверенность №18 от 23.08.2022 г.);

- представитель ИП Шарафутдинова И.И. – Андреева А.А. (доверенность от 26.12.2022 г.);

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение уполномоченного органа, заказчиков (вх. №15728-15737 от 20.12.2022 г.) о включении сведений в отношении ИП Шарафутдинова И.И. (ИНН: 744700480410) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0111300025422000032 на предмет: «Оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Апастовского муниципального района Республики Татарстан.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111300025422000032 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 24.11.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 14 218 136,47 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 0111300025422000032 от 05.12.2022 г. ИП Шарафутдинов И.И. признан победителем закупки с ценовым предложением в 8 317 609,91 рублей.

По результатам проведения закупки должны быть заключены 11 различных контрактов с заказчиками на территории Апастовского района РТ.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной



системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

07 декабря 2022 года заказчиками в адрес ИП Шарафутдинова И.И. были направлены проекты контрактов на подпись.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

14 декабря 2022 года ИП Шарафутдинов И.И. направил в адрес заказчика протокол разногласий.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

16 декабря 2022 года заказчиком в ЕИС был размещен доработанный проект контракта.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух



рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось 19 декабря 2022 года, однако в установленный срок контракт подписан был.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В связи с тем, что ИП Шарафутдинов И.И. в установленный законом срок не подписал направленный проект контракта, заказчиком 20 декабря 2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 0111300025422000032 на предмет: «Оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Апастовского муниципального района Республики Татарстан, уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ИП Шарафутдинова И.И. в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Контракт в установленный законом срок подписан не был, по причине того, что компьютер с помощью которого осуществляется доступ на электронную площадку и соответственно на котором установлено электронно-цифровая подпись вышел из строя, в связи с чем, осуществить подписание контракта не удалось, работоспособности оборудования, была восстановлена только 20 декабря 2022 года.

Документы подтверждающие указанные факты были представлены на заседание Комиссии.

Кроме того, представитель ИП Шарафутдинова И.И. пояснил, что ранее аналогичные контракты исполнялись, претензий со стороны заказчиков не поступало.

Также представитель ИП Шарафутдинова И.И., пояснил, что в настоящий момент положения заключаемых контрактов исполнить готовы.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ИП Шарафутдинова И.И. (ИПН: 744700480410) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки №

0111300025422000032 на предмет: «Оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Апастовского муниципального района Республики Татарстан, не подлежат, ввиду того, что в действиях ИП Шарафутдинова И.И. недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ИП Шарафутдинова И.И. антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать уполномоченному органу - ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АПАСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, заказчикам в соответствии с Извещением, участнику закупки - ИП Шарафутдинову И.И. предписание об осуществлении в случае отсутствия заключенного контракта со вторым участником закупки, действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0111300025422000032 на предмет: «Оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Апастовского муниципального района Республики Татарстан.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра



недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1) Не включать сведения в отношении ИП Шарафутдинова И.И. (ИНН: 744700480410) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 0111300025422000032 на предмет: «Оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Апастовского муниципального района Республики Татарстан.

2) Выдать уполномоченному органу - ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АПАСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, заказчиком в соответствии с Извещением, участнику закупки - ИП Шарафутдинову И.И. предписание об осуществлении, в случае отсутствия заключенного контракта со вторым участником закупки, действий направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 0111300025422000032 на предмет: «Оказание услуг по перевозке учащихся образовательных учреждений Апастовского муниципального района Республики Татарстан.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

М.А. Тимофеев

Л.А. Акперова

