

Общество с ограниченной



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

№ _____

На № _____

МФ/226/23

2023

Р Е Ш

по делу № _____

об отказе во включении информации в _____

ОВ

18 января 2023 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, в составе:

Председательствующего Комиссии:

....заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта;

.....главного специалиста-эксперта,

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной клинический онкологический диспансер» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ЭксимКИП» (141407, ОБЛ МОСКОВСКАЯ 50, Г ХИМКИ, Ш НАГОРНОЕ, ДОМ 2, КОРПУС 7, ПОМЕЩЕНИЕ 2; ИНН 5047106450) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела заявителя ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер»:(доверенность от 09.01.2023 №1), в присутствии представителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление ООО «ЭксимКИП»: (доверенность от 17.01.2023г. б/н).

17.01.2023г. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 и частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков Комиссией был объявлен перерыв до 18.01.2023г.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:



12 января 2023г. во Владимирское УФАС России поступило обращение ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» о включении информации об ООО «ЭксимКИП» (далее - Общество, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку расходных материалов для цитологической лаборатории № 8/0128200000121007386 от 09.12.2021 года.

Заказчик пояснил следующее.

Между ГБУЗВО «ОКОД» (Заказчик) и ООО «ЭксимКИП» (Поставщик) был заключён контракт на поставку расходных материалов для цитологической лаборатории № 8/0128200000121007386 от 09.12.2021 (далее - Контракт) на сумму 79 061,29 рубль.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта 1.2. Поставщик обязуется поставить товар по Контракту в 2022 г. в соответствии с графиком поставки (Приложение № 2 к контракту): январь до 15 числа, апрель до 10 числа, июль до 10 числа, октябрь до 10 числа.

Поставщиком исполнены обязательства на сумму 39 696,00 рублей (50,21% от цены Контракта).

По состоянию на 19.10.2022 июльские и октябрьские партии товаров Заказчику не поставлены.

Письмом № 04/1002 от 19.10.2022 Заказчик потребовал в срок до 21.10.2022 включительно осуществить поставку Товаров. Требование исполнено не было.

23.12.2022 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Решение было размещено в ЕИС.

10.01.2023 решение вступило в силу и Контракт был расторгнут.

Представитель ООО «ЭКСИМКИП» пояснил следующее.

Поставщиком исполнены обязательства на сумму 39 696,00 руб., что подтверждается Счет-фактурой №84 от 24.01.2022 (50,21% от цены Контракта).

Обязательства по оплате за поставленный товар Заказчиком исполнены, что подтверждается платежным поручением №493980 от 10.02.2022 на сумму 23134,14 руб., платежным поручением №493975 от 10.02.2022 на сумму 16500, 00 руб.

04.06.2022 в складском помещении ООО «ЭксимКИП» по адресу: М.О., г.о. Химки, Нагорное шоссе, д. 2, копр.6 произошел пожар, что подтверждается письмом №ИВ-139- 12112 от 10.06.2022 г. (Прилагается).

В результате пожара был уничтожен весь Товар ООО «ЭксимКИП», включая продукцию, предназначенную для поставки Заказчику в рамках исполнения Контракта.

Письмом от 21.10.2022 ООО «ЭксимКИП» официально уведомило Заказчика о возникновении обстоятельств, не позволяющих Поставщику завершить поставку в полном объеме.

23.12.2022 в Единой информационной системе Заказчиком был размещен Приказ №255 от 23.12.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с вышеизложенным, ООО «ЭксимКИП» просит в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

Между ГБУЗВО «Областной клинический онкологический диспансер» и ООО «ЭксимКИП» (заключён контракт на поставку расходных материалов для цитологической лаборатории № 8/0128200000121007386 от 09.12.2021 на сумму 79 061,29 рубль.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта 1.2. Поставщик обязуется поставить товар по Контракту в 2022 г. в соответствии с графиком поставки (Приложение № 2 к контракту): январь до 15 числа, апрель до 10 числа, июль до 10 числа, октябрь до 10 числа.

Поставщиком исполнены обязательства на сумму 39 696,00 рублей (50,21% от цены Контракта).

По состоянию на 19.10.2022 июльские и октябрьские партии товаров Заказчику не поставлены.

Письмом № 04/1002 от 19.10.2022 Заказчик потребовал в срок до 21.10.2022 включительно осуществить поставку Товаров. Требование исполнено не было.

23.12.2022 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Решение было размещено в ЕИС.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, согласно действующему законодательству, 23.12.2022г. - дата надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дата расторжения гражданско-правового договора – 10.01.2023г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно определению Верховного Суда РФ от 11.02.2016 № 305-КГ 15-19295 основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение от исполнения условий контракта, которое свидетельствует о недобросовестном поведении.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является

недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действия (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

При этом, как подтверждается судебной практикой о недобросовестности поведения лица может свидетельствовать лишь умышленное и намеренное нарушение положений Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Судами отмечено, что сам по себе односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта не является безусловным основанием для включения сведений о таком поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Для возникновения таких правовых последствий как признание участника закупок недобросовестным, антимонопольный орган обязан выяснить все обстоятельства нарушения, определить вину нарушителя, характер совершенного правонарушения, размер причинного вреда, имущественного положения и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения этого лица в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, а также иные обстоятельства.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах указывает, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П).

Таким образом, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения в РНП победителя закупки необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер его поведения, а также отсутствие реального намерения исполнить контракт.

Принимая то обстоятельство, что контракт исполнялся (исполнены обязательства на сумму 39 696,00 руб., что подтверждается Счет-фактурой №84 от 24.01.2022 (50,21% от цены Контракта)., то Комиссия Владимирского УФАС России не может установить в действиях ООО «ЭксимКИП» недобросовестный характер поведения.

Исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, установленные по делу, пояснения сторон, руководствуясь нормами права, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что оснований для удовлетворения требований государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной клинический онкологический диспансер» отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и 2023-254

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении обращения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областной клинический онкологический диспансер» о включении информации об ООО «ЭксимКИП» (141407, ОБЛ МОСКОВСКАЯ 50, Г ХИМКИ, Ш НАГОРНОЕ, ДОМ 2, КОРПУС 7, ПОМЕЩЕНИЕ 2; ИНН 5047106450) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.