



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области**

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

26.08.2020 № РИП-47-189

На № _____ от _____

Заказчик:

Ленинградское областное
государственное стационарное
бюджетное учреждение
социального обслуживания
«Кингисеппский
психоневрологический интернат»
188468 Ленинградская область,
Кингисеппский район, п. Неппово,
д. 65
Телефон: (81375) 63-125
kingnpi@rambler.ru

Участник закупки:

ООО «ТРАНССТРОЙМЕТАЛЛ»
196657, г. Санкт-Петербург,
г. Колпино, б-р Трудящихся, д. 5,
лит. А, пом. 2н
Телефон: (911) 130-71-77
vova197130@mail.ru

Извещение №

0145200000420001238

РЕШЕНИЕ

**Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/06/104-2288/2020**

25 августа 2020 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

Макарова И.Д. - заместителя отдела контроля закупок и органов власти, и.о. председателя Комиссии,

Наумовой М.С. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

Киттель А.Ю. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителей (по средствам использования системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»):

101773

от Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания «Кингисеппский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик): Сафина Е.С., Соленина Е.А.,
от ООО «ТРАНССТРОЙМЕТАЛЛ» (далее – Участник, Общество, Исполнитель): Костюнин А.А.,

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 22.07.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли и крыльца медицинского корпуса ЛОГБУ "Кингисеппский ПНИ" по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский район, пос.Неппово и выполнение работ по устройству ограждения территории по адресу: 188467, Ленинградская область, Кингисеппский район, пос.Неппово (далее – электронный аукцион).

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.08.2020 №0145200000420001238-3 победителем признан Участник.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке

и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

На основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что 11.08.2020 в адрес Участника по средствам электронной площадки в соответствии с ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком направлен проект контракта.

В срок, установленный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, Участник не подписал проект контракта.

В результате чего, Протоколом от 17.08.2020 №ППУ1 Участник признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Так из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контракта, после публикации итогового протокола Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств.

Как следует из пояснений Общества, в результате технической неисправности активного сетевого оборудования площадки отсутствовала возможность подписать проект контракта.

При этом, зафиксировав неисправность, Участник обратился в техническую службу, материалами дела, а также сообщениями электронной площадки подтверждается проведение работ с 14 по 17 августа, после Участник попытался подписать проект контракта, однако реализовать данное действие уже было невозможно, так как подписание контракта автоматически заблокировано со стороны электронной площадки.

Из пояснений Участника также следует, что он не имел намерений уклониться от заключения контракта, для выполнения предстоящего контракта с Заказчиком имеются все мощности, однако в силу вышеописанных обстоятельств, подписать проект контракта не представилось возможным.

Из пояснений Заказчика следует, что хотя Заказчик признал Участника уклонившимся, Заказчик допускает наличие обстоятельств, которые свидетельствуют о том, что уклонение от подписания контракта произошло не по прямому умыслу Участника, в результате чего на включении Участника в РНП не настаивает.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) (п.11 Правил). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (п. 12 Правил).

Комиссией установлено, что Участником предпринимались действия, направленные на заключение контракта.

Комиссии не представлено других доказательств недобросовестного поведения Участника, при этом, осуществив внеплановую камеральную проверку при проведении вышеуказанной электронной процедуры, не выявила нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика.

Рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик правомерно признал Общество уклонившимся, однако включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Участника.

Со своей стороны, Комиссия предупреждает Общество, что участвуя в государственных закупках по расходованию бюджетных средств, Исполнителю необходимо в должной степени внимательности и осмотрительности относиться к процедуре и срокам подписания контрактов, которые установлены статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об ООО «ТРАНССТРОЙМЕТАЛЛ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.

И.о. председателя Комиссии

И.Д. Макаров

Члены Комиссии

А.Ю. Киттель

М.С. Наумова