

РЕШЕНИЕ
по делу № 018/06/104-1015/2022

08 декабря 2022 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) на основании статей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №1078) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден, на заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи

в присутствии:

представителя ООО «<...>» (далее – Общество, Поставщик): <...> (доверенность б/н от 07.12.2022),

в отсутствие:

уполномоченного учреждения ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Уполномоченное учреждение), уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела посредством ЕИС и электронной почты,

представителя Заказчика – БУЗ УР «ГКБ №6 МЗ УР» (далее – Заказчик), уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела посредством ЕИС и электронной почты,

в результате рассмотрения обращения Заказчика о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении участника закупки – ООО «<...>» (ИНН 7734393333) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № зз-45600-2022 «Расходный материал для гемодиализа» (номер извещения в ЕИС – 0813500000122017672, далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

09.11.2022 Уполномоченное учреждение разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере

3 429 680,00 рублей.

17.11.2022 – дата окончания срока подачи заявок.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.11.2022 №ИЭА1 поступило четыре заявки на участие в Аукционе, признанные соответствующими установленным требованиям. Победителем по Аукциону признано ООО «<...>».

Протоколом от 01.12.2022 №ППУ20_1 Общество признано уклонившимся от заключения контракта.

Рассмотрев обращение Заказчика и документы, предоставленные в материалы дела в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, осуществив в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

Согласно письменным и устным пояснениям представителя Общества, 30 ноября генеральный директор Общества подписал проект контракта и приложил независимую гарантию, гарантийное письмо. Вместе с тем, Общество заключило договор с организацией на сопровождение торгов, и ответственный сотрудник Амбаева О.Л. своевременно не сообщила Обществу о необходимости приложить обоснование цены контракта, в связи с чем Общество было признано уклонившимся от заключения контракта. По данному обстоятельству сотрудник представил пояснения, согласно которым Амбаева О.Л. полагала, что гарантийное письмо, представленное Заказчику, является обоснованием цены контракта и гарантией возможности поставки товара.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом, либо формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с

которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, в отношении Аукциона предусмотрено ограничение, установленное ст. 30 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

При проведении Аукциона начальная цена контракта была установлена в размере 3 429 680,00 рублей. Предложение победителя Аукциона ООО «Пилот медикал» составило 2 400 775,4 рублей, процент снижения составил 30%. Согласно извещению о проведении Аукциона, Аукцион осуществляется на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, при этом снижение НМЦК составило более 25%, следовательно, в отношении процедуры заключения контракта применяется положение ст. 37 Закона о контрактной системе.

29.11.2022 2022 Заказчик разместил в ЕИС доработанный проект контракта, следовательно, в срок не позднее 30.11.2022 ООО «<...>» должно было подписать проект контракта, внести обеспечение исполнения контракта и предоставить документ, согласно ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе. В установленный срок Общество подписало проект контракта и предоставило обеспечение исполнения контракта, при этом документ, предусмотренный ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе, предоставлен таким образом, что невозможно однозначно определить реальную возможность поставки товара по предлагаемой цене контракта Обществом.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления закупки обязательств, одним из последствий которой является включение в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение), влекущее ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение, которое предполагает недобросовестное поведение лица, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта и подлежащим внесению в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться лишь формальным установлением факта нарушения таким участником норм Закона о контрактной системе, необходимо установить обстоятельства, свидетельствующие о недобросовестности участника закупки, его вины в уклонении от заключения контракта.

Согласно п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. Постановлением №1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены

действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Наличие у антимонопольного органа сомнений в недобросовестности участника исключает возможность включения сведений о таком участнике в РНП, поскольку включение в РНП является исключительной мерой ответственности и применяется только к тем недобросовестным поставщикам, вина которых однозначно доказана, что подтверждается сложившейся судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.10.2021 по делу №А40-177069/2020, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.04.2019 по делу №А05-4547/2018 и др.).

При принятии настоящего решения Комиссией Удмуртского УФАС России учитываются следующие обстоятельства:

- доказательств наличия недобросовестного поведения Общества при заключении Контракта или умысла на уклонение от заключения Контракта не имеется,

- в установленный срок Общество совершило действия, направленные на заключение контракта (подписало проект контракта и внесло обеспечение исполнения контракта),

В связи с вышеизложенным, руководствуясь презумпцией невиновности, а также учитывая, что неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу оснований для включения в РНП сведений об ООО «<...>» не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «<...>» (ИНН 7734393333) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № зз-45600-2022 «Расходный материал для гемодиализа» (номер извещения в ЕИС – 0813500000122017672) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____ <...>