



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

МГТУ им. Н.Э. Баумана

ул. Бауманская, д.5, стр.1, г.Москва,
105005

ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ»

ш. Варшавское, д.141, к.13, эт.1,
пом.005 оф. 1, г. Москва, 117405

АО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большой Саввинский пер., д. 12,
стр.9, г. Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-17772/2022

**о проведении проверки по факту уклонения от заключения
государственного контракта**

30.11.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.И. Уваровой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

А.А. Луневича — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя МГТУ им. Н.Э. Баумана: Д.И. Гаптулина (доверенность №103 от 31.12.2021), а также уполномоченных представителей ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ»: А.А. Андреевой (доверенность №б/н от 28.11.2022), В.В. Лычагина (доверенность №б/н от 28.11.2022),

рассмотрев обращение МГТУ им. Н.Э. Баумана о включении сведений в отношении ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2022-66336

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика — МГТУ им. Н.Э. Баумана (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с МГТУ им. Н.Э. Баумана по результатам запроса котировок в электронной форме на текущий ремонт входных групп 1 корпуса УЦ «Бауманец» (реестровый № 0373100076522000488).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.11.2022 №ИЗК1 ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» признано Победителем запроса котировок в электронной форме.

На основании п. 1 ч. 6 ст.50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

21.11.2022 Заказчиком размещен в единой информационной системе проект контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Комиссией Управления установлено, что Победитель 21.11.2022 подписал со своей стороны проект государственного контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

24.11.2022 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Запроса котировок в электронной форме в связи с непредставлением обеспечения исполнения о государственного контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Общество основано 25.08.2021 и ранее в конкурентных закупках в рамках Закона о контрактной системе не участвовало. 01.11.2022 Общество заключило договор с привлеченным специалистом № 31/22 от 01.11.2022. Однако, 21.11.2022 тендерный специалист был госпитализирован, что подтверждается выпиской из медицинской карты стационарного больного. При этом, 21.11.2022 в 19:06 (МСК) руководитель Общества сам подписал проект Контракта, не имея возможности связаться с тендерным специалистом во избежание срыва подписания проекта Контракта, и не имея соответствующего опыта и знаний Закона о контрактной системе, руководитель Общества не учел необходимость внесения обеспечения при подписании проекта Контракта

В целях исполнения Контракта Победителем представлено обеспечение исполнения контракта в виде платежного поручения №234 от 24.11.2022.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не обнаружено.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На заседании Комиссии Управления от ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» поступило ходатайство о продления регламентированных сроков подписания государственного контракта.

Согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

1) получение обращения участника закупки с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, за исключением случая обжалования действий (бездействия), предусмотренного частью 15.1 статьи 99 Закона о контрактной системе. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) получение информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

а) заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

в) сообщение средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предписания;

4) получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательств в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Ввиду отсутствия в ходатайстве ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» указаний на нарушения МГТУ им. Н.Э. Баумана положений Закона о контрактной системе у Московского УФАС России отсутствуют правовые основания для проведения внеплановой проверки и выдачи заказчику предписания об устранении нарушений.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт уклонения участника закупки ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» от заключения контракта по результатам проведенного запроса котировок в электронной форме не подтвержден.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать МГТУ им. Н.Э. Баумана во включении информации об ООО «СМАРТ ДЕВЕЛОПМЕНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:

А.С. Спирякова

Члены Комиссии Управления:

И.И. Уварова

А.А. Луневич

Исп. Уварова И.И.