



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Департамент развития новых
территорий города Москвы

ул. Воздвиженка, д. 8/1, с. 1, г. Москва,
125009

ООО «Олмина»

ул. 1-я Вольская, д. 45, с. 5, пом. 25,
г. Москва, 111674

АО АГЗ РТ

ул. Московская, д. 55, г. Казань, Респ.
Татарстан, 420021

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/10/104-17969/2022

**о проведении проверки по факту уклонения от заключения
государственного контракта**

02.12.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных
закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.И. Уваровой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных
закупок;

А.А. Белолипецкой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных
закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии
уполномоченных представителей Департамента развития новых территорий города
Москвы: Я.А. Деминой (доверенность №15 от 10.01.2022), М.А. Лозан (доверенность
№15 от 10.01.2022), а также уполномоченных представителей ООО «Олмина»:
А.А. Андреевой (доверенность №4 от 30.11.2022),

рассмотрев обращение Департамента развития новых территорий города
Москвы о включении сведений в отношении ООО «Олмина» в реестр
недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от
05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг



2022-67901

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика — Департамента развития новых территорий города Москвы (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Олмина» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с Департаментом развития новых территорий города Москвы по результатам открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по осуществлению функций технического заказчика на период выполнения подрядных работ по завершению строительства на объекте: «Строительство сетей канализации деревни Саларьево поселение Московский Новомосковского административного округа города Москвы. Этап 2. «Канализационная насосная станция» (реестровый №0173200025422000040).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.11.2022 №ИЭОК1 ООО «Олмина» признано Победителем открытого конкурса в электронной форме.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

21.11.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п.1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

24.11.2022 Победитель подписал проект государственного контракта, а также представил обеспечение исполнения контракта в виде Независимой гарантии № ЭГ-0083278/22 от 23.11.2022, выданной АО «Почта Банк».

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона 2022-67901

о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

28.11.2022 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1 по итогам Конкурса в связи с тем, что Победитель не представил надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Из пояснений представителя Победителя установлено, что 22.11.2022 Общество обратилось в АО Почта Банк за выдачей Независимой гарантии. И платежным поручением № 134 от 22.11.2022 оплатило комиссию за предоставление гарантии ЭГ-0083278/22 в размере 11 437, 00 рублей. После чего Общество обратилось к Заказчику за согласованием макета независимой гарантии, однако Заказчик сообщил, что не рассматривает проекты банковских гарантий.

Комиссия Управления отмечает, что представление независимой гарантии в установленный Законом о контрактной системе срок в момент подписания проекта Контракта свидетельствует о намерении заключить Контракт, при этом наличие в независимой гарантии не соответствующих положений, не может свидетельствовать о недобросовестности Победителя.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «Олмина» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления пришла к выводу, что факт уклонения участника закупки ООО «Олмина» от заключения контракта по результатам проведенного Конкурса не подтвержден.

Оценка контрольным органом обстоятельств одностороннего расторжения контракта государственным заказчиком в целях применения положений ст. 104 2022-67901

Закона о контрактной системе не подменяет собой оценку правомерности расторжения контракта, которая осуществляется в судебном порядке.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В силу п.1 ч.1 ст. 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 ст. 45 Закона о контрактной системы.

Согласно ч.5 ст.45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

Согласно ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При этом Комиссия Управления отмечает, что независимая гарантия № ЭГ-0083278/22 от 23.11.2022, выданная АО «Почта Банк» содержит следующее условие: «Срок вступления независимой гарантии в силу: с момента выдачи гарантии». Также вышеуказанная независимая гарантия содержит условие о сроке действия, а именно: «Срок действия независимой гарантии: до 11.07.2024 г. (включительно)». То обстоятельство, что, по мнению Заказчика, банковская гарантия не содержит отлагательное условие, не соответствует буквальному содержанию текста банковской гарантии.

Таким образом, признание Победителя уклонившимся от заключения контракта по результатам Аукциона свидетельствует о допущенном Заказчиком нарушении ст. 51 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Отказать Департаменту развития новых территорий города Москвы во включении информации об ООО «Олмина» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:

А.С. Спирякова

Члены Комиссии Управления:

И.И. Уварова

А.А. Белолипецкая