



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»

Нижние Поля 20Б, СТР.1,
г. Москва, 109382

ОАО «ГИПРОРЕЗИНОТЕХНИКА»

ул. Молодежная, д. 12,
помещ. 12, обл. Волгоградская,
г. Волжский, 404111

АО КБ «Москоммерцбанк»

ул. Малая Ордынка, д.20, стр.1,
г. Москва, 119017

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая 14, стр. 5,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/10/104-17596/2022

**о проведении проверки по факту уклонения от
заключения государственного контракта**

01.12.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — специалиста - эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Бондаревой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО»: Ю.В. Фелистович (доверенность № 32 от 03.03.2022), присутствии представителей



2022-67012

ОАО «ГИПРОРЕЗИНОТЕХНИКА»: Н.Н. Пивненко, О.А. Пешковой (доверенность № б/н от 25.11.2022), А.Н. Григорьева (доверенность №б/н от 25.11.2022), генерального директора А.В. Бринева, а также в присутствии представителей АО КБ «Москоммерцбанк»: О. В Бурашниковой, М. Г. Быковой (доверенность 24.01-08/183 от 13.11.2022)

рассмотрев обращение ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» о включении сведений в отношении ОАО «ГИПРОРЕЗИНОТЕХНИКА» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ОАО «ГИПРОРЕЗИНОТЕХНИКА» (далее — Победитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» по результатам открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и выпуску технического заключения на реконструкцию здания следственного изолятора № 6 УФСИН России по г. Москве, по адресу: г. Москва, ул. Шоссейная, д.92 (реестровый №0373200041122001003) (далее — Конкурс).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.11.2022 ОАО «ГИПРОРЕЗИНОТЕХНИКА» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта

14.11.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п.1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной

площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

17.11.2022 Победителем размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также представлено обеспечение исполнения контракта в виде независимой гарантии № 93109-22-ЭГ-1 от 16.11.2022, выданной АО КБ «Москоммерцбанк».

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

22.11.2022 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Конкурса на основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Как следует из пояснений представителя Заказчика, а также документов, представленных на обозрение Комиссии, вышеуказанная независимая гарантия не была принята Заказчиком ввиду того, что она не соответствует требованиям п. 6 ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе, а именно, отсутствует

отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта.

При этом Комиссия Управления отмечает, что независимая гарантия № 93109-22-ЭГ-1 от 16.11.2022, выданная АО КБ «Москоммерцбанк» содержит следующее условие: «Срок вступления независимой гарантии в силу: с 16.11.2022 г.».

Также вышеуказанная независимая гарантия содержит условие о сроке действия, а именно: «Срок действия независимой гарантии: 30.09.2023 г. (включительно)».

То обстоятельно, что, по мнению Заказчика, банковская гарантия не содержит отлагательное условие, не соответствует буквальному содержанию текста банковской гарантии.

На заседании Комиссии Управления представитель Общества пояснил, что в адрес АО КБ «Москоммерцбанк» была направлена претензия №924 от 23.11.2022, в ответ на которую АО КБ «Москоммерцбанк» было направлено письмо № 0201-07/630, о том, что вышеуказанная независимая гарантия соответствует законодательству Российской Федерации.

Также на Комиссии Управления представители АО КБ «Москоммерцбанк» пояснили, что АО КБ «Москоммерцбанк» выпустил вышеуказанную независимую гарантию на условиях и по форме, запрошенной Обществом, с учетом исправлений в гарантии, запрошенных Обществом, Обществом был согласован текст Гарантии 16.11.2022.

Одновременно, представители АО КБ «Москоммерцбанк» пояснили, что в случае необходимости АО КБ «Москоммерцбанк» готов выдать новую гарантию.

Таким образом, признание Победителя уклонившимся от заключения контракта по результатам Аукциона свидетельствует о допущенном Заказчиком нарушении ст. 51 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что подписание контракта, а также представленное обеспечение исполнения контракта Победителем, не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения государственного контракта.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к

выводу, что в рассмотренном случае включение ОАО «ГИПРОРЕЗИНОТЕХНИКА» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Отказать ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» во включении информации об ОАО «ГИПРОРЕЗИНОТЕХНИКА» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выявить в действиях ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» нарушение ст. 51 Закона о контрактной системе.

2. Выдать ГБУ «Автомобильные дороги ЮВАО» обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

С.Р. Гаришин

А.А. Бондарева