



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391)211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

22.09.2020 № 16878

На № _____ от _____

Администрация Курагинского района
662911, Красноярский край, Курагинский р-н,
пгт. Курагино, ул. Партизанская, 183
kuragino-adm@mail.ru

ООО «СиАл-Трейд»
660061, г. Красноярск, ул 2-я Геологическая
д. 32, офис 1-08
sial-trade@mail.ru

Извещение № 0819300037420000058

Решение № 024/06/104-2533/2020

18 сентября 2020 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках в составе: Председатель – заместитель руководителя управления О.П. Харченко, члены Комиссии – старший государственный инспектор А.В. Меньшикова, старший государственный инспектор О.В. Рогова (далее – Комиссия), рассмотрев обращение Администрации Курагинского района (далее – заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СиАл-Трейд» (ИНН – 2463096984).

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика о включении информации об ООО «СиАл-Трейд» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Шкафы металлические» (далее – электронный аукцион), извещение № 0819300037420000058, размещенного на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» (далее оператор электронной площадки).

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Красноярским УФАС России было принято решение о проведении внеплановой проверки факта уклонения ООО «СиАл-Трейд» от заключения вышеуказанного контракта.

Красноярским УФАС России по адресам местонахождения заказчика и ООО «СиАл-Трейд» было направлено уведомление о проведении внеплановой проверки РНП № 024/06/104-2533/2020 (исх. № 16420 от 14.09.2020), в котором содержалось требование о представлении необходимой информации для рассмотрения обращения по существу, а также сообщалось о месте и времени проведения заседания Комиссии.

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/27903/20 от 03.04.2020 рассмотрение обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков проходило в дистанционном режиме, посредством интернет - видеоконференции.

На заседании Комиссии по рассмотрению обращения о включении ООО «СиАл-Трейд» в реестр недобросовестных поставщиков по существу присутствовал представитель общества Костюнин А.А. (доверенность №1 от 16.07.2020, удостоверение личности).

16841

До начала заседания Комиссии ООО «СиАл-Трейд» были представлены письменные пояснения (вх. № 16728 от 17.09.2020) по факту уклонения от заключения контракта.

Заказчик направил в адрес Красноярского УФАС ходатайство о рассмотрении обращения без представителя заказчика (вх. №16710 от 17.09.2020).

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по проведению электронного аукциона по поставке медицинского оборудования, в результате проведения которого, Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.08.2020 заявка ООО «СиАл-Трейд» была признана, соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Заказчик 24.08.2020 направил проект контракта поставщику. ООО «СиАл-Трейд» в регламентированный срок (до 31.08.2020 включительно) не разместило в единой информационной системе (далее - ЕИС) подписанный со своей стороны проект государственного контракта. Заказчиком 02.09.2020 составлен протокол о признании ООО «СиАл-Трейд» уклонившейся от заключения контракта по результатам электронного аукциона на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев обращение заказчика, письменные пояснения ООО «СиАл-Трейд» и приложенные к ним материалы, проведя внеплановую проверку, Комиссия по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) установила следующее.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по поставке шкафов металлических, в результате проведения которых, Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.08.2020 заявка ООО «СиАл-Трейд» была признана соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион на право заключения государственного контракта на поставку шкафов металлических признан несостоявшимся.

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет

обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Проанализировав информацию, размещенную в ЕИС 24.08.2020 заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке без своей подписи проект контракта. В установленный Законом о контрактной системе срок, т.е. не позднее 31.08.2020 включительно, общество не разместило в ЕИС подписанный со своей стороны проект государственного контракта.

В силу вышеизложенных обстоятельств Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.09.2020 ООО «СиАл-Трейд» было признано уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение участника закупки, которое предполагает его недобросовестное поведение, противоречащее законодательству Российской Федерации о контрактной системе и выражающееся в непринятии им всех мер для надлежащего исполнения обязательства, которые требовались от него по характеру обязательства и условиям оборота при надлежащей степени заботливости и осмотрительности, совершенное им при наличии с его стороны умысла или неосторожности.

Высший Арбитражный Суд РФ в определении от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, указывает, что исходя из разъяснений Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, согласно которым меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки недобросовестным, на основании нарушения срока размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, Комиссия уполномоченного органа исполнительной власти не должна ограничиваться формальным установлением факта нарушения

сроков размещения участником закупки указанного документа, и обязана всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника закупки.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном уклонении от заключения государственного контракта. Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в закупках.

Из представленных обществом материалов, Комиссия установила, что ООО «СиАл-Трейд» было заинтересовано в заключении рассматриваемого контракта, с этой целью направило заказчику 02.09.2020 обеспечение исполнения контракта на суммы 1460 рублей 00 копеек (платежное поручение № 4040 от 02.09.2020).

Кроме того, неподписание контракта явилось следствием неработоспособности сервера, а именно технической неисправности компьютерной техники (неисправность платы управления сервисного модуля) в период с 31.08.2020 по 01.09.2020, с которой ООО «СиАл-Трейд» как участник закупки имело возможность осуществить вход на электронную площадку с использованием ЭЦП и соответствующего программного обеспечения с последующим осуществлением подписания контракта. ООО «СиАл-Трейд» 31.08.2020 предприняло действия по замене материнской платы (подтверждающий документ: Акт технической экспертизы оборудования от 01.09.2020). Согласно пояснениям заказчика неисправности сервера были устранены 01.09.2020.

Данные действия свидетельствуют о намерении ООО «СиАл-Трейд» заключить государственный контракт и возможности его исполнить.

К моменту проведения заседания Комиссия не располагала бесспорными доказательствами, свидетельствующими об умышленном и намеренном неразмещении в регламентированный срок в ЕИС проекта контракта, подписанного электронной подписью ООО «СиАл-Трейд».

Вышеуказанные обстоятельства исключают признаки недобросовестности в действиях ООО «СиАл-Трейд», а также исключают признаки наличия умысла в его действиях, связанных с неразмещением в регламентированный срок в единой информационной системе проекта контракта, предусмотренного статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Учитывая обстоятельство того, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица, в результате изучения совокупности сведений, содержащихся в материалах проверки, проводимой Комиссией по факту уклонения ООО «СиАл-Трейд» от заключения контракта по итогам электронного аукциона, Комиссия пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований считать ООО «СиАл-Трейд», уклонившимся от заключения контракта.


На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктом 12 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об отказе во включение информации об ООО «СиАл-Трейд» (ИНН 2463096984), адрес в пределах местонахождения: 660061, г. Красноярск, ул 2-я Геологическая д.32, офис 1-08 в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

 О.П. Харченко

Члены Комиссии

 А.В. Меньшикова

 О.В. Рогова