



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области**

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел: (4842) 57-65-92, факс (4828) 57-65-92
e-mail: fo40@fas.gov.ru

15.11.2022 № 44/364/2

На № _____ от _____

Замошец Оксана Юрьевна
ул. Краснопартизанская, д.156,
г.Троицк, Челябинская обл., 457101
troickzam74@mail.ru

Министерство природных ресурсов и
экологии Калужской области
ул. Заводская, д.57, г.Калуга, 248018
priroda@adm.kaluga.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №040/10/104-994/2022

«15»ноября 2022 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «10»ноября 2022года.
В полном объеме решение изготовлено «15»ноября 2022года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

- Магер А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя Калужского
УФАС России;
- Самохин С.А. - член комиссии, специалист-эксперт Калужского УФАС России;
- Васильев А.А. - член комиссии, главный специалист-эксперт Калужского УФАС
России,

при участии посредством видеоконференцсвязи до объявленного перерыва: представителей заказчика - Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области Жаровой Е.А. (паспорт, доверенность), Артамоновой Н.О. (паспорт, доверенность), представителя ИП Замошец О.Ю. Григорьева А.Н. (паспорт, доверенность),

при участии посредством видеоконференцсвязи до объявленного перерыва: представителя заказчика - Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области Жаровой Е.А. (паспорт, доверенность), ИП Замошец О.Ю. (паспорт), представителя ИП Замошец О.Ю. Григорьева А.Н. (паспорт, доверенность),



2022-348

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Замошец О.Ю. на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП Замошец О.Ю. условий контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме №0137200001222000811, предметом которого является оказание услуг по проведению комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения,

УСТАНОВИЛА:

02.11.2022г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Замошец О.Ю. на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП Замошец О.Ю. условий контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме №0137200001222000811, предметом которого является оказание услуг по проведению комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В ходе рассмотрения указанного обращения Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области было установлено следующее.

1.23.05.2022г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) размещено извещение №0137200001222000811 о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по проведению комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении электронного аукциона, составляла 1 200 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.04.2022 №ИЭОК1, победителем аукциона признана заявка ИП Замошец О.Ю.

Согласно представленной информации, 18.04.2022г. между Министерством природных ресурсов и экологии Калужской области (далее – Заказчик) и ИП Замошец О.Ю. (далее – Исполнитель), по результатам проведения вышеуказанного электронного аукциона, был заключен Государственный контракт на оказание услуг по проведению комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – Контракт).

2. Исследовав документы и информацию, представленные в материалы дела, а также сведения, размещенные на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

2.1. Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.4 контракта установлено, что расторжение настоящего контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ и Законом № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 1.1-1.3 контракта установлено, что Предметом настоящего контракта является оказание услуг по проведению комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Настоящим контрактом регламентируются отношения между Государственным заказчиком и Исполнителем.

Исполнитель обязуется оказать услуги, указанные в п. 1.1 настоящего контракта в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1) и обеспечить надлежащее качество оказания услуг.

Пунктом 3.1 контракта установлены сроки оказания услуг:

- начало оказания услуг – с даты заключения контракта;

- окончание оказания услуг:

1 этап (подготовительный) – по 30 апреля 2022 года (срок этапа с даты заключения контракта по 30 мая 2022 года);

2 этап (основной) – по 30 сентября 2022 года (срок этапа с мая по 30 октября 2022 года).

Согласно пункту 4.1 контракта, порядок оказания услуг по настоящему контракту определяется Техническим заданием (Приложение № 1).

В соответствии пункта 4.2 контракта, после оказания услуг *Исполнитель* в течение 5 (Пяти) рабочих дней после завершения каждого этапа формирует с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке в качестве первичного учетного документа, подтверждающего оказание услуг в виде универсального передаточный документ (далее также – электронный акт), в том числе корректировочные документы к нему.

Одновременно *Исполнитель* с сопроводительным письмом предоставляет *Государственному заказчику* отчетные документы, подтверждающие результаты оказанных услуг, предусмотренные Техническим заданием (Приложение № 1):

по 1 этапу – промежуточный отчет, содержащий картографические материалы с нанесенными границами предполагаемых особо охраняемых природных территорий регионального значения и их обоснованием;

по 2 этапу – итоговые отчеты по каждой предполагаемой особо охраняемой природной территории регионального значения отдельно.

Промежуточный и итоговые отчеты представляются в 2 экз. на бумажном носителе и 1 экз. на электронном носителе.

Согласно представленным в ходе рассмотрения обращения документам и информации, Исполнителем был выполнен первый этап работ 219 600, 00 рублей.

Вместе с тем, в рамках второго этапа выполнения работ Итоговые отчеты, поступившие на рассмотрение Заказчику, не соответствовали требованиям технического

задания, что Подтверждено протоколом заседания комиссии по оценке состояния и развития особо охраняемых природных территорий регионального значения от 18.10.2022 № 14.

В связи с тем, что для устранения замечаний членов Комиссии требуются повторные полевые исследования, сроки, проведения которых в 2022 году закончены, провести корректировку итоговых отчетов не представляется возможным.

В связи с тем, что ИП Замошец О.Ю. надлежащим образом не исполнила обязательств по контракту в установленный контрактом срок, 19.10.2022г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения вышеуказанного контракта №АМ-1247-22.

Частью 12.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение вышеуказанных требований законодательства, 19.10.2022г. решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было сформировано, подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика и размещено заказчиком в единой информационной системе.

Согласно сведениям ЕИС, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было получено Поставщиком также 19.10.2022г.

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 названной статьи.

В ходе рассмотрения обращения Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Замошец О.Ю. доказательств тому, что ИП Замошец О.Ю. в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранило нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, не представлено.

В связи с указанными обстоятельствами, 31.10.2022г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

2.2. Согласно части 16 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)..

Частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 13 раздела 3 Правил, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

3. Согласно письменным пояснениям ИП Замошец О.Ю. полный комплект документов был направлен Заказчику 03.10.2022г. службой доставки «СДЭК».

Исполнитель уведомлял Заказчика о намерении устранить выявленные недостатки в срок до 01.11.2022г., в связи с чем, по итогам такого устранения просил провести приемку повторно.

Скорректированный комплект документов направлен Заказчику 31.10.2022г. по электронной почте и службой доставки «СДЭК». Также, Исполнителем была оплачена неустойка (Платежное поручение № 38 15.08.2022г.).

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению Комиссии Калужского УФАС России, свидетельствуют об отсутствии в действиях ИП Замошец О.Ю. умысла по уклонению от исполнения указанного контракта.

Таким образом, в действиях ИП Замошец О.Ю. недобросовестность не усматривается.

4. Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального

заказа обязательств.

Основным критерием при решении вопроса о включении или невключении поставщика в Реестр является недобросовестность такого поставщика.

При решении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган должен тщательным образом исследовать доказательства действительности намерения участника размещения заказа заключить и исполнить контракт, поскольку необоснованное включение участника в реестр существенно нарушает его права, необоснованное невключение - права как заказчика, так и неопределенного круга лиц.

Само по себе расторжение контракта не свидетельствует о наличии вины в действиях Исполнителя. При рассмотрении дела антимонопольный орган учитывает все обстоятельства, произошедшие в ходе исполнения контракта, а также изучает и принимает во внимание все документы, составленные в ходе исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения дела, Комиссия Калужского УФАС России недобросовестности в действиях ИП Замошец О.Ю. не усматривает.

Таким образом, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Замошец О.Ю. на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП Замошец О.Ю. условий контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме №0137200001222000811, предметом которого является оказание услуг по проведению комплексного экологического обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ИП Замошец О.Ю. в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решила:


Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ИП Замошец О.Ю.


Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

 А.А. Магер

Члены Комиссии:

 С.А. Самохин

 А.А. Васильев